

BÁO CÁO
Thẩm tra tình hình thực thi pháp luật và ANQP năm 2016

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

Trên cơ sở xem xét báo cáo của UBND huyện về tình hình thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2016 và phương hướng nhiệm vụ năm 2017; báo cáo kết quả tình hình hoạt động của Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện năm 2016.

Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành nghiên cứu, thẩm tra, giám sát ở một số đơn vị và nhất trí báo cáo như sau:

I. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA UBND HUYỆN

Ban Pháp chế thống nhất với đánh giá của UBND huyện trên lĩnh vực ANQP: Tình hình an ninh chính trị được giữ vững, ổn định; bảo vệ tuyệt đối an toàn các mục tiêu quan trọng về kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn huyện. Công an huyện đã làm tốt công tác nắm tình hình, chủ động tham mưu cho Huyện ủy, UBND huyện các vấn đề liên quan đến an ninh chính trị trên địa bàn huyện. Đảm bảo tốt an ninh trật tự trong dịp lễ, tết, Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, Bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XIV và Đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Các lực lượng vũ trang duy trì thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu, bảo vệ an toàn các điểm trọng yếu, góp phần giữ vững ổn định An ninh chính trị - Trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện. Hoàn thành tốt công tác tuyển quân và Hội trại tòng quân năm 2016; duy trì lực lượng dân quân phối hợp với dân phòng tuần tra đêm tại mỗi khu dân cư. Tổ chức thành công diễn tập Khu vực phòng thủ huyện Côn Đảo năm 2016.

Trong năm 2016, tội phạm hình sự xảy ra 19 vụ, 27 đối tượng (so với cùng kỳ năm 2015 tăng 03 vụ, chiếm 18,75%); đã điều tra khám phá 19 vụ đạt 100%. Trong đó án đặc biệt nghiêm trọng đạt 100%; các loại tội phạm xảy ra trên địa bàn huyện tập trung chủ yếu là loại tội phạm xâm hại tính mạng, sức khỏe; xâm phạm sở hữu tài sản của công dân. Ngoài ra, còn phát hiện 01 vụ, 01 đối tượng Mua bán trái phép chất ma túy, thu giữ 0,6488g heroin, so với cùng kỳ giảm 02 vụ, 02 bị can. Ra quyết định xử phạt VPHC 07 vụ, 24 đối tượng về hành vi sử dụng trái phép chất ma túy với tổng số tiền phạt là 17.500.000đ. Trong năm, đã ra quyết

định xử phạt vi phạm hành chính 70 vụ, 117 đối tượng vi phạm pháp luật về trật tự xã hội với tổng số tiền là 173.150.000đ; đề nghị UBND huyện ra quyết định xử phạt 02 đối tượng với tổng số tiền là 37.500.000đ.

Công tác điều tra, xử lý tội phạm năm 2016 tổng số án thụ lý là 22 vụ, 30 bị can (năm 2015 chuyển sang 01 vụ, 01 bị can; phục hồi điều tra 01 vụ, 01 bị can). Kết quả xử lý: chuyển phòng PC45, Công an tỉnh xử lý theo thẩm quyền 01 vụ, 01 bị can; chuyển xử lý hành chính 01 vụ, 04 bị can; chuyển VKS nhân dân huyện đề nghị truy tố 15 vụ, 18 bị can; đang tiếp tục điều tra 05 vụ, 07 bị can.

Về tai nạn giao thông đường bộ: Xảy ra 01 vụ, làm chết 01 người, bị thương 02 người (giảm 04 vụ so với cùng kỳ năm 2015). Va chạm giao thông đường bộ xảy ra 12 vụ, làm bị thương 18 người (tăng 04 vụ so với cùng kỳ năm 2015). Qua công tác tuần tra kiểm soát phát hiện, lập biên bản 625 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ, ra quyết định xử phạt 604 trường hợp với tổng số tiền là 239.990.000đ (tăng 90 trường hợp so với cùng kỳ năm 2015). Về tai nạn giao thông đường thủy, xảy ra 01 vụ, làm chết 01 người và 01 đồ bị chìm.

Công an huyện đã tích cực, chủ động phối hợp với Đoàn Biên phòng Côn Đảo, Thanh tra giao thông tổ chức 05 đợt kiểm tra giấy tờ quy định an toàn đối với phương tiện hoạt động chở khách du lịch tại Vịnh Côn Sơn, phát hiện 17 lượt phương tiện chưa đủ đảm bảo các điều kiện hoạt động, đã tiến hành lập biên bản và đình chỉ hoạt động theo quy định của pháp luật.

Công tác thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: Trong năm 2016, đã tiếp và hướng dẫn 64 lượt công dân gồm 71 người; nhận và giải quyết 62 đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị. Trong đó thuộc thẩm quyền giải quyết là 60 đơn (28 đơn khiếu nại, 02 đơn tố cáo và 30 đơn kiến nghị). Kết quả: đã giải quyết 43/60 đơn thư (có 24 đơn khiếu nại, 01 đơn tố cáo, 18 đơn yêu cầu, kiến nghị), đang tiếp tục thụ lý giải quyết 17 đơn thư còn lại.

Công tác thanh tra, kiểm tra việc sử dụng đất, xây dựng của các tổ chức, cá nhân và công tác bảo vệ môi trường trong sản xuất kinh doanh trên địa bàn huyện: Qua kiểm tra, giám sát, vẫn còn trường hợp làm nhà trên đất nông nghiệp; lấn chiếm đất nhà nước. UBND huyện ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai 09 trường hợp; xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng 02 trường hợp. Tình trạng hồ sơ lĩnh vực đất đai quá hạn vẫn còn, trong năm tiếp nhận xử lý 606 hồ sơ (năm 2015 chuyển qua 43 hồ sơ, tiếp nhận mới trong năm 563 hồ sơ), đã giải quyết 572 hồ sơ (trả đúng hạn 511 hồ sơ, trả quá hạn 61 hồ sơ), tồn đọng 34 hồ sơ (21 hồ sơ chưa đến hạn và 13 hồ sơ quá hạn trả kết quả).

Công tác bảo vệ môi trường, cảnh quan đô thị được quan tâm. Tuy nhiên, chưa thực sự đạt hiệu quả, còn tình trạng nước thải từ cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ chưa được xử lý thải ra môi trường hoặc ra cống thoát nước của huyện, gây nguy cơ ô nhiễm môi trường. Ngoài ra còn có một số cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm chưa đảm bảo yêu cầu xử lý nước thải.

Theo báo cáo số 1356/BC-TN-MT ngày 30/11/2016 của Phòng Tài nguyên và Môi trường.

+ Khách sạn Sài Gòn - Côn Đảo: nước thải sau xử lý tại khu nhà số 01 vượt quá chỉ tiêu quy định, Phòng Tài nguyên và Môi trường đang đề xuất UBND huyện kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh xử phạt VPHC theo thẩm quyền.

+ Hệ thống thoát nước Chợ Côn Đảo: hiện không qua thu gom xử lý mà xả thẳng vào cống thoát nước mưa, đề nghị UBND huyện lưu ý khi thực hiện dự án Chợ Côn Đảo phải có hệ thống thu gom xử lý nước thải Chợ đạt tiêu chuẩn môi trường.

+ Đối với Ban Quản lý Cảng Bến Đầm và một số nhà hàng Hai Đình, Tri Kỳ, Thu Ba đều đã và đang có hành vi xả thải trực tiếp chưa qua xử lý hoặc xử lý chưa đạt yêu cầu, UBND huyện chỉ đạo Phòng TN – MT thường xuyên kiểm tra, nhắc nhở, xử lý nếu còn tái phạm.

Công tác phòng, chống tham nhũng: Trong thời gian qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh, Huyện ủy, và HĐND huyện, UBND huyện đã xác định công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của huyện; đã lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, tuyên truyền sâu rộng và phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng đến toàn thể cán bộ, công chức và các tầng lớp nhân dân. Tuy nhiên việc đảm bảo tính công khai, minh bạch trên một số lĩnh vực theo quy định của Luật phòng chống tham nhũng và Luật thực hành tiết kiệm, phòng chống lãng phí còn hạn chế.

Công tác xây dựng chính quyền địa phương: UBND huyện đã xây dựng và ban hành kế hoạch cải cách hành chính năm 2016; Triển khai kiện toàn bộ phận tiếp nhận và trả kết quả theo cơ chế một cửa liên thông thuộc UBND huyện. Chấn chỉnh công tác tiếp nhận, xử lý và giải quyết đơn thư khiếu nại, kiến nghị của công dân, của tổ chức liên quan đến các thủ tục hành chính. Qua công tác cải cách hành chính trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị được nâng lên, văn hóa công sở có chuyển biến tích cực, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước.

Về công tác chỉ đạo điều hành của UBND, Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với đánh giá của UBND huyện, trong năm 2016, UBND huyện đã có nhiều cố gắng trong công tác chỉ đạo điều hành thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo an ninh - quốc phòng địa phương để đạt được các chỉ tiêu kế hoạch đã đề ra trong bối cảnh chung của nền kinh tế đất nước gặp rất nhiều khó khăn. Song, có lĩnh vực chưa được quan tâm kịp thời, nhất là trong lĩnh vực đất đai nhiều trường hợp giải quyết chưa triệt để gây bức xúc trong nhân dân.

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy:

Mặc dù, trong năm 2016, tình hình an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững, nhưng tình hình tội phạm có dấu hiệu gia tăng (tăng 03 vụ, chiếm 18,75% so với cùng kỳ năm 2015); tình hình trật tự an toàn giao thông trên địa bàn huyện tuy có chuyển biến tích cực nhưng vẫn còn phức tạp, ý thức chấp hành pháp luật về an toàn giao thông của người tham gia giao thông còn hạn chế. Số lượt vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ, va chạm giao thông còn cao, tăng 04 vụ so với cùng kỳ và tăng 90 trường hợp ra quyết định xử phạt so với cùng kỳ). Tội phạm xâm hại tính mạng, sức khỏe; xâm

phạm sở hữu tài sản có tính chất mức độ nguy hiểm hơn, làm ảnh hưởng đến đời sống và tâm lý của người dân.

Công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về bảo vệ môi trường, đất đai, tăng cường hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với việc xây dựng trên địa bàn huyện cần được chú trọng nhiều hơn, sớm giải quyết dứt điểm các tồn tại trong lĩnh vực này.

Đối với 09 vụ việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của năm 2016 có áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả. Đề nghị UBND huyện có biện pháp chỉ đạo dứt điểm buộc người vi phạm pháp luật khắc phục triệt để trả lại đất cho nhà nước trước ngày 30/3/2017. Ban Pháp chế sẽ thẩm tra vấn đề này vào đầu quý II/2017.

Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền cấp huyện có phần chuyển biến tích cực. Tuy nhiên, bên cạnh đó vẫn còn tồn đọng một số đơn đã quá thời gian giải quyết. UBND huyện cần chỉ đạo và kiểm tra để các cơ quan chức năng khắc phục ngay tình trạng trên, nâng cao hơn nữa ý thức trách nhiệm trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, cần làm hơn nữa tốt công tác dân vận của chính quyền.

Đề nghị UBND huyện quan tâm giải quyết dứt điểm các kiến nghị của Thường trực HĐND, các Ban HĐND và ý kiến phản ánh của cử tri.

II. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN HUYỆN

Ban Pháp chế đã thẩm tra báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân huyện về công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự; công tác kiểm sát việc giải quyết án dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính, kinh doanh, thương mại, lao động; công tác kiểm sát thi hành án dân sự và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại tố cáo về hoạt động tư pháp của các cơ quan tư pháp.

Trong năm 2016, án hình sự xảy ra 19 vụ/ 24 bị can, trong đó án cũ 01 vụ/ 01 bị can, án mới 18 vụ/ 23 bị can. Kết thúc điều tra 13 vụ/16 bị can, còn tồn 06 vụ/08 bị can. VKSND huyện thụ lý truy tố 13 vụ/16 bị can (giảm 01 vụ/01 bị can so với năm 2015), đã truy tố 12 vụ/ 15 bị can, còn tồn 01 vụ/ 01 bị can. Về thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, tổng số 15 vụ/18 bị can, đã xét xử 10 vụ/ 13 bị cáo, còn tồn 05 vụ /05 bị cáo. Kiểm sát thi hành án hình sự, đã tiến hành kiểm sát 09 quyết định thi hành án phạt tù giam. Đảm bảo 100% bị án được thi hành theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự: tổng số 11 vụ; trong đó số cũ 02 vụ, số mới 09 vụ, đã giải quyết 07 vụ, tồn 04 vụ, hôn nhân gia đình tổng số 30 vụ, đã giải quyết 22 vụ (trong đó thuận tình ly hôn 12 vụ, đình chỉ 10 vụ), tồn 08 vụ. Về kinh doanh thương mại tổng số 02 vụ, đã giải quyết xong. Kiểm sát việc thi hành án dân sự và án hành chính tổng số có 72 việc, đã thi hành xong 63 việc, tồn 09 việc. Kiểm sát việc tiếp nhận giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm. Tổng số tin báo thụ lý là 51 tin, đã giải quyết 51 tin, 

trong đó khởi tố vụ án 18 tin, xử lý khác 33 tin, kiểm sát tạm giữ 14 đối tượng, kiểm sát tạm giam 25 bị cáo, thực hiện Kiểm sát Nhà tạm giữ 04 lượt.

Ghi chú: Đối với số liệu án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại của Viện kiểm sát nhân dân huyện, qua cuộc họp thẩm tra của Ban Pháp chế ngày 10/12/2016, thống nhất lấy theo số liệu của Tòa án nhân dân huyện.

Về cơ bản, ngành kiểm sát đã làm tốt các mặt công tác thuộc chức năng, nhiệm vụ được giao. Viện kiểm sát đã tích cực chủ động phối hợp với cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Côn Đảo và các cơ quan hữu quan nắm chắc tình hình tội phạm; nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy công tác phối kết hợp giữa các cơ quan tố tụng có lúc chưa chặt chẽ, có vụ án còn kéo dài, phải gia hạn điều tra, vẫn còn tình trạng án trả hồ sơ để điều tra bổ sung do chứng cứ chưa đầy đủ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

Ban Pháp chế thống nhất với kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân huyện, về việc đề nghị các cơ quan tổ chức trên địa bàn huyện và các khu dân cư tham gia tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người dân, chấp hành tốt các quy định của pháp luật; có giải pháp phòng ngừa, tiến tới hạn chế và đẩy lùi tội phạm. Tăng cường quản lý, kiểm tra chặt chẽ các loại ghe, đò ra vào cảng. Thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện nghiêm các quy định pháp luật về an toàn giao thông đường thủy.

Bên cạnh những mặt làm được, Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện tăng cường giữ mối quan hệ phối hợp với các cơ quan hữu quan, trong công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án nhằm đảm bảo việc thi hành pháp luật trên địa bàn huyện ngày càng tốt hơn.

III. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN

Tổng số vụ việc đã thụ lý 61 vụ, giải quyết 53 vụ, đạt tỷ lệ 86,8%. So với cùng kỳ năm 2015, số vụ việc đã thụ lý tăng 14 vụ việc, số vụ việc đã giải quyết tăng 06 vụ việc, còn lại 08 vụ việc. Trong đó, án hình sự tổng thụ lý 20 vụ/ 23 bị cáo, đã giải quyết 17 vụ/ 20 bị cáo, đạt 85%, và đưa ra xét xử 10 vụ/13 bị cáo. Trả hồ sơ cho VKS điều tra bổ sung 07 vụ/ 07 bị cáo, được Viện kiểm sát huyện chấp nhận (trong đó có 01 vụ trả 03 lần). Án dân sự tổng thụ lý 10 vụ việc, đã giải quyết 10 vụ đạt 100% (so với năm 2015, thụ lý, giải quyết án dân sự giảm 02 vụ việc), án hôn nhân và gia đình 29 vụ việc, đã giải quyết 25 vụ việc đạt 86,2%, án kinh doanh thương mại 02 vụ, đã giải quyết 01 vụ đạt 50%. Việc xét xử, giải quyết các vụ việc, vụ án của Tòa án huyện tuân thủ pháp luật. Trong năm Tòa án huyện đã tổ chức xét xử lưu động 02 vụ trên địa bàn huyện, góp phần tuyên truyền, giáo dục nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, phòng chống tội phạm trong nhân dân.

Công tác hòa giải trong giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và việc tổ chức đối thoại trong giải quyết các vụ án

hành chính được thực hiện tốt. Trong năm Tòa án nhân dân huyện đã thụ lý giải quyết 02 đơn khiếu nại thuộc thẩm quyền.

Ban Pháp chế nhận thấy, trong năm 2016 Tòa án đã nỗ lực hoàn thành nhiệm vụ được giao. Đưa ra xét xử kịp thời các vụ án theo quy định của pháp luật; chất lượng giải quyết án đã từng bước nâng lên. Tổng các loại án thụ lý đã giải quyết xong đạt tỷ lệ khá cao, góp phần giữ vững an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật và giáo dục ý thức pháp luật đối với người dân.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế đề nghị TAND huyện cần Tăng cường công tác xét xử lưu động đối với các vụ án được dư luận xã hội quan tâm; thông qua hoạt động xét xử góp phần thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật cho nhân dân trên địa bàn huyện.

IV. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ HUYỆN

Kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2016. Tổng số việc phải thi hành là 79 việc; số việc cũ năm trước chuyển sang 06 việc; số thụ lý mới là 73 việc. Tổng số việc phải thi hành 79 việc; số việc có điều kiện thi hành 79 việc. Kết quả giải quyết, trong số việc có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 73 việc; ủy thác 01 việc, đạt tỷ lệ 93,59%. Số việc chuyển sang năm 2017 là 05 việc.

Kết quả thi hành án về tiền và giá trị: Tổng số tiền thụ lý 3.259.521.656 đ; số tiền cũ năm trước chuyển sang 2.569.609.763đ; số tiền thụ lý mới 689.911.893đ. Tổng số tiền phải thi hành 3.259.521.656 đ, trong đó số tiền có điều kiện thi hành 3.259.521.656đ (chiếm 100%); số tiền không điều kiện thi hành là 0 đồng. Kết quả giải quyết, trong số tiền có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 2.520.859.552 đ; ủy thác 15.285.773đ, đạt tỷ lệ 77,70%. Số tiền chuyển sang kỳ sau (năm 2017) 732.376.331đ.

Ban Pháp chế nhận thấy, công tác thi hành án dân sự, thi hành án về tiền và giá trị của đơn vị được đảm bảo đúng quy định pháp luật. Việc thi hành án năm 2016 có nhiều chuyển biến tích cực, số việc phải thi hành án đạt 93,59%, cao hơn 21% so với chỉ tiêu được giao, và số tiền phải thi hành đạt 77,70% cao hơn 46% so với chỉ tiêu được giao. Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được công tác thi hành án dân sự vẫn còn một số khó khăn như: Việc xử lý tài sản đã kê biên, tiến hành bán đấu giá, mặc dù Cơ quan Thi hành án đã giảm giá nhiều lần, nhưng không có người đăng ký tham gia đấu giá, trả giá. Người phải thi hành án không đồng ý trả khoản lãi suất chậm thi hành án, dẫn đến còn một số vụ việc thi hành án kéo dài nhiều năm chưa xử lý được dứt điểm (02 việc). Do vậy, Ban Pháp chế đề nghị đơn vị căn cứ quy định pháp luật về Thi hành án dân sự tiếp tục thực hiện các thủ tục theo quy định để sớm thi hành xong vụ việc.

Ban Pháp chế đề nghị trong những năm tiếp theo, các cơ quan Điều tra, Viện Kiểm Sát, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự tiếp tục tăng cường thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp; giải quyết tốt tin báo xử lý tội phạm, thực hiện tốt

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện, kính trình kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân huyện, khóa XI.

- TTr.HU, TTr. HỖND huyện(b/c);
- Ban Pháp chế HỖND tỉnh (b/c);
- UBND, BTr.UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HỖND huyện;
- Lưu.

7