

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
HUYỆN CÔN ĐẢO**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số **66** /CV-HĐND

Côn Đảo, ngày **10** tháng **10** năm 2019

V/v Báo cáo các nội dung theo yêu cầu
của Tổ Biên tập công tác xây dựng đảng,
chính quyền, đoàn thể.

Kính gửi: Tổ Biên tập công tác xây dựng Đảng, chính quyền,
đoàn thể thuộc Tiểu Ban Văn kiện Đại hội Đảng bộ
huyện Côn Đảo lần thứ X

Thực hiện yêu cầu của Tổ Biên tập Công tác xây dựng Đảng, chính quyền,
đoàn thể thuộc Tiểu Ban Văn kiện Đại hội Đảng bộ huyện Côn Đảo lần thứ X,
Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) huyện Côn Đảo xin báo cáo như sau:

Đánh giá việc đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND huyện.

Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo nhiệm kỳ 2016 – 2021 là nhiệm kỳ đầu
tiên hoạt động theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, có hiệu lực
thi hành ngày 01 tháng 01 năm 2016.

Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo đã có nhiều nỗ lực đổi mới về nội dung,
phương thức hoạt động, quyết tâm thực hiện thành công các mục tiêu, nhiệm vụ
mà Nghị quyết Đại hội Đảng bộ lần thứ IX đề ra, góp phần tích cực trong việc
phát triển các lĩnh vực kinh tế, văn hoá, xã hội, quốc phòng, an ninh; thực hiện có
hiệu quả các chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước tại địa
phương. Các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện đã kịp thời thể chế hoá
đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, bám sát với
tình hình thực tế ở địa phương, đem lại hiệu quả thiết thực, góp phần ổn định
chính trị, phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống Nhân dân địa. Hoạt động
giám sát của Hội đồng nhân dân đã góp phần quan trọng trong việc thúc đẩy giải
quyết các vấn đề bức xúc của Nhân dân địa phương. Công tác tiếp xúc cử tri, tiếp
công dân và giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri, khiếu nại, tố cáo của công dân
được tăng cường và đem lại hiệu quả tích cực. Quan hệ giữa đại biểu dân cử với
cử tri được cải thiện, niềm tin của cử tri đối với Đảng, chính quyền được nâng lên.
Hội đồng nhân dân từng bước phát huy vai trò là cơ quan quyền lực nhà nước ở
địa phương, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của Nhân dân địa
phương.

Những hạn chế, bài học kinh nghiệm về hoạt động, giám sát của HĐND:

Hạn chế:

Những hạn chế: Hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện còn một số hạn
chế, bất cập trong hoạt động, giám sát đó là: Chất lượng hoạt động tuy đã được
nâng lên đáng kể, song vẫn chưa đáp ứng so với yêu cầu, nhiệm vụ đặt ra; một số
quyết định về chủ trương, biện pháp phát triển kinh tế - xã hội của địa phương
chưa sát với thực tế; tính khả thi của một số nghị quyết chưa cao; hiệu lực, hiệu
quả hoạt động giám sát, nhất là giám sát việc xử lý đơn thư khiếu nại chưa đáp
ứng được yêu cầu.

Bài học kinh nghiệm: Thường trực HĐND, các Ban của HĐND khi tổ chức giám sát phải thực hiện đúng chương trình kế hoạch đề ra. Ngoài việc giám sát thường xuyên, giám sát chuyên đề thông qua báo cáo của UBND huyện và các cơ quan hữu quan tại các kỳ họp, Thường trực và 2 Ban cần tổ chức các Đoàn giám sát, khảo sát thực tế tại hiện trường, tại cơ sở để nắm chắc tình hình, kịp thời kiến nghị UBND có các biện pháp thích hợp để thực hiện tốt nghị quyết HĐND huyện.

Sau các Kỳ họp, Thường trực HĐND huyện ban hành thông báo kết quả kỳ họp, các Nghị quyết và giao cho các Ban theo lĩnh vực được phân công phụ trách thường xuyên đôn đốc, giám sát UBND trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện thông qua các buổi dự họp với UBND huyện cũng như yêu cầu các Ban HĐND huyện giám sát, khảo sát tình hình triển khai thực hiện chủ trương, chính sách của cấp trên, tổ chức khảo sát trực tiếp cơ sở để tham mưu Thường trực kịp thời kiến nghị UBND triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND huyện.

Thường trực HĐND huyện phải giữ mối quan quan hệ phối hợp với UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN huyện; Kịp thời thông tin báo cáo Thường trực Huyện uỷ, Thường trực HĐND tỉnh; giữ mối quan hệ công tác thường xuyên, thông tin giữa Thường trực, các Ban, các Tổ Đại biểu và Đại biểu HĐND chặt chẽ, đúng luật định. Thường trực HĐND phải làm tốt công tác điều hoà, phối hợp, phân công hoạt động của các Ban, các Tổ đại biểu, đồng thời đôn đốc kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật cũng như việc giải quyết ý kiến, kiến nghị hợp pháp, chính đáng của công dân.

3. Các giải pháp về hoạt động HĐND nhiệm kỳ 2020 – 2025:

- *Về tăng cường sự lãnh đạo của Thường trực, Ban thường vụ Huyện uỷ đối với hoạt động HĐND huyện với các nhiệm vụ và giải pháp thực hiện gồm:* Đổi mới phương thức lãnh đạo, về hoạt động của các đại biểu HĐND huyện và về tổ chức, bộ máy của HĐND huyện thông qua việc phân công, giới thiệu, cơ cấu các đảng viên, cấp uỷ viên ứng cử đại biểu HĐND huyện; tăng cường kiểm tra, giám sát về kết quả hoạt động, chương trình hoạt động của HĐND huyện theo các chủ trương của Huyện uỷ; về công tác quy hoạch, đào tạo, giới thiệu bổ nhiệm, luân chuyển đội ngũ cán bộ chuyên trách của HĐND huyện, cán bộ là đại biểu HĐND huyện và đội ngũ cán bộ làm công tác tham mưu, giúp việc của HĐND huyện; Huyện uỷ thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cơ quan có liên quan thực hiện Quy chế phối hợp hoạt động giữa Thường trực HĐND với UBND, Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện; cấp uỷ các cấp tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tạo điều kiện cho các đại biểu HĐND huyện hoạt động; Huyện uỷ ban hành tiêu chí đánh giá chất lượng đảng viên hằng năm đối với đảng viên là đại biểu HĐND huyện gắn với việc thực hiện nhiệm vụ đại biểu HĐND huyện.

Đây là những nhiệm vụ và giải pháp tiền đề và quan trọng nhất để đổi mới phương thức lãnh đạo của Huyện uỷ đối với hoạt động của HĐND huyện, được ưu tiên thực hiện ngay từ đầu nhiệm kỳ.

Việc thực hiện chức năng quyết định, giám sát của HĐND, với các nội dung sau: Tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Huyện uỷ về tổ chức các kỳ họp HĐND huyện; HĐND huyện chỉ quyết định những vấn đề đã được chuẩn bị tốt về nội dung, đúng về

thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định; HĐND huyện xem xét, cho ý kiến đối với một số dự án lớn, quan trọng tại kỳ họp của HĐND huyện do UBND huyện trình trên cơ sở chỉ đạo của Thường trực, Ban Thường vụ Huyện ủy; đổi mới, nâng cao chất lượng tổ chức các phiên họp, kỳ họp của Thường trực và HĐND huyện; tăng cường giám sát giữa hai kỳ họp; tập trung giám sát có trọng tâm, trọng điểm trên cơ sở phối hợp chặt chẽ với Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam, các đoàn thể chính trị - xã hội huyện và các cơ quan liên quan; các Phiên họp Thường trực HĐND hàng tháng nghe UBND huyện, các cơ quan liên quan báo cáo, giải trình về việc giải quyết những vấn đề bức xúc của nhân dân, việc thực hiện cam kết trước cử tri, việc triển khai các nghị quyết của HĐND huyện, theo yêu cầu của các Ban, của đại biểu HĐND huyện và thông báo trên các phương tiện thông tin để cử tri theo dõi, giám sát; tăng cường tổ chức các cuộc khảo sát, các cuộc làm việc ở cơ sở để đề xuất các giải pháp giải quyết các kiến nghị, bức xúc mà cử tri và xã hội quan tâm; thực hiện nghiêm việc lấy phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu. Thực hiện đầy đủ nội dung Nghị quyết số 11-NQ/TU ngày 29/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, đây là căn cứ chính trị quan trọng giúp HĐND hoạt động có hiệu quả tích cực, yêu cầu phải thực hiện ngay từ đầu nhiệm kỳ.

Giữ mối liên hệ với cử tri: Nâng cao ý thức trách nhiệm của đại biểu HĐND huyện; đổi mới hình thức tiếp xúc cử tri, tiếp công dân theo hướng sâu sát, thiết thực, hiệu quả; đại biểu tăng cường hoạt động gặp gỡ, tiếp xúc cử tri nơi cư trú, nơi công tác và tiếp xúc theo chuyên đề; Thường trực HĐND huyện có trách nhiệm tham gia tiếp công dân hàng tháng; đại biểu HĐND huyện có hình thức tiếp, gặp gỡ công dân phù hợp với tình hình thực tế; đẩy mạnh giám sát việc thi hành pháp Luật và trách nhiệm của người đứng đầu trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân.

Phương thức làm việc của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu, Đại biểu HĐND huyện và tăng cường phối hợp hoạt động giữa HĐND, UBND, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các cơ quan liên quan: Ngoài nội dung duy trì và thực hiện có hiệu quả mối quan hệ công tác giữa Trung ương - địa phương, tỉnh - huyện, huyện - khu dân cư, tạo sự thống nhất xuyên suốt trong chỉ đạo, điều hành, phối hợp thực hiện nhiệm vụ; ngay từ đầu nhiệm kỳ cần phải ban hành đầy đủ các Quy chế cần thiết.

Về nâng cao chất lượng hoạt động, trách nhiệm của đại biểu HĐND huyện: Phát huy vai trò nêu gương của đại biểu HĐND là đảng viên, tiên phong thực hiện trách nhiệm và quyền hạn của đại biểu; đại biểu chuyên trách thể hiện đầy đủ trách nhiệm và quyền hạn trên các lĩnh vực hoạt động của Thường trực, các Ban, Tổ đại biểu của HĐND; nâng cao năng lực, trình độ, kỹ năng của đại biểu HĐND huyện. Thường trực HĐND huyện phải tạo mọi điều kiện theo đúng quy định để đại biểu nghiên cứu, nắm vững chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và nghị quyết của HĐND tỉnh và huyện, nắm bắt thông tin, tình hình thực tế của địa phương; trau dồi kỹ năng hoạt động, khả năng diễn đạt, tuyên truyền, tiếp xúc với cử tri, thu thập và xử lý thông tin.

Điều kiện bảo đảm hoạt động của HĐND huyện: Cần bảo đảm các điều kiện về tổ chức, bộ máy, nhân lực, kinh phí, cơ sở vật chất để đáp ứng hoạt động của HĐND huyện; thực hiện chế độ hỗ trợ đặc thù cho đại biểu HĐND, cán bộ, công chức, nhân viên giúp việc HĐND huyện theo quy định; Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động HĐND huyện nhằm nâng cao chất lượng và tính công khai, minh bạch,

trong quá trình giám sát - khảo sát, xây dựng cơ sở dữ liệu phục vụ cho hoạt động HĐND và đại biểu HĐND huyện.

4. Tham mưu nội dung xây dựng chính quyền:

Hội đồng nhân dân nhiệm kỳ 2021-2026 cần hạn chế thấp nhất cơ cấu Đại biểu HĐND là cán bộ, công chức thuộc Ủy ban nhân dân, bởi vì:

a. Không đảm bảo thời gian thời gian để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu HĐND theo quy định tại Khoản 2 – Điều 103, Luật TCCQĐP năm 2015. *(Đại biểu HĐND hoạt động không chuyên trách phải dành ít nhất 1/3 thời gian trong năm để hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu HĐND...)*

b. Về hoạt động giám sát, việc chất vấn các thành viên UBND: Theo quy định của pháp luật thì Ủy ban nhân dân là một trong những cơ quan chịu sự giám sát của HĐND *(khoản 4 – Điều 26, Luật TCCQĐP)*; Về chất vấn: Đại biểu HĐND nhân dân có quyền chất vấn Chủ tịch UBND, Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND... *(Khoản 1 – Điều 96 Luật TCCQĐP)*.

Do đó, Đại biểu HĐND vừa là Thành viên UBND hoặc là cán bộ công chức thuộc UBND thì rất khó hoàn thành được nhiệm vụ của người Đại biểu HĐND./.

Trên đây là báo cáo theo nội dung yêu cầu của Tổ biên tập Công tác xây dựng Đảng, chính quyền, đoàn thể .

Kính báo cáo./.

Nơi nhận:

- Tổ Biên tập XD Đảng,
Chính quyền, đoàn thể.
- Lưu.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN
PHÓ CHỦ TỊCH



Trần Cẩm Đạt