

BÁO CÁO
THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT
bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022
(lần 2)

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND huyện về thẩm tra tài liệu trình kỳ họp thứ Sáu (kỳ họp chuyên đề) của HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; đã được sửa đổi bổ sung năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Luật Đầu tư công năm 2019 và các văn bản hướng dẫn thi hành; Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 27/12/2021 của HĐND huyện về kế hoạch, nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế năm 2022; Nghị quyết số 40/NQ-HĐND ngày 27/12/2021 về phê duyệt kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách huyện năm 2022; Nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 29/7/2022 của HĐND huyện Côn Đảo về việc phê chuẩn phương án sử dụng nguồn kết dư ngân sách năm 2021; Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 29/7/2022 của HĐND huyện Côn Đảo về việc bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 (lần 1);

Thẩm tra Dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 148/TTr-UBND ngày 26/10/2022 của UBND huyện trình kỳ họp về việc bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo về kết quả thẩm tra như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT:

1. Về cơ sở pháp lý: Căn cứ Khoản 3, Điều 83, Luật đầu công năm 2019 quy định nhiệm vụ quyền hạn của HĐND các cấp:

“3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức bố trí vốn cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”

Khoản 7, Điều 67 Luật đầu công năm 2019 quy định: *“7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp”:*

a) *Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;*

b) *Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;*

c) *Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.*

Như vậy, từ những cơ sở pháp lý nêu trên, việc UBND huyện trình HĐND huyện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ nguồn vốn ngân sách của huyện là đúng với quy định của pháp luật và thẩm quyền của HĐND huyện.

2. Sự cần thiết: Trên cơ sở Kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy tại Thông báo số 611-TB/HU ngày 25/10/2022; qua theo dõi, giám sát về tình hình và tiến độ triển khai thực hiện và khả năng giải ngân kế hoạch vốn năm 2022 của các dự án/công trình trên địa bàn huyện, việc UBND huyện trình HĐND huyện xem xét quyết định bổ sung danh mục và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 để hoàn thành tỷ lệ giải ngân vốn theo kế hoạch là thực sự cần thiết.

II. VỀ NỘI DUNG CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Ban đề nghị đổi tên gọi của Nghị quyết thành **“Nghị quyết về bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 (lần 2)”**.

Lý do đề nghị đổi tên: Do HĐND huyện đã bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 (lần 01) tại Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 29/7/2022. Vì vậy để giúp cho đại biểu HĐND huyện dễ theo dõi, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện các Nghị quyết do HĐND huyện ban hành.

2. Về bố cục trình bày của dự thảo Nghị quyết: Ban đề nghị điều chỉnh, bổ sung như sau:

- Về phân căn cứ: Bổ sung thêm Thông báo số 611-TB/HU ngày 25/10/2022 của Ban Thường vụ Huyện ủy; Tại dòng cuối đoạn *“Xét đề nghị... ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại Báo cáo số .../BC-KTXH ngày .../.../2022”* đề nghị bổ sung thêm *“và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp.”*

- Về thể thức soạn thảo: nghiên cứu theo thể thức, bố cục văn bản tại Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 29/7/2022 của HĐND huyện. Sau khi được HĐND huyện thông qua, đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan chuyên môn điều chỉnh hoàn thiện lại trước khi trình Chủ tọa kỳ họp ký chứng thực ban hành.

III. Điều chỉnh Kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022: Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với UBND huyện về việc điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 từ nguồn XDCCB phân cấp để điều chuyển kế hoạch vốn của những dự án còn vướng thủ tục sang các dự án khác có khả năng giải ngân để đảm bảo kế hoạch vốn được giao năm 2022, cụ thể như sau

1. Kế hoạch vốn trước điều chỉnh (lần 1) là: 109.140 triệu đồng.

2. Kế hoạch vốn điều chỉnh giảm 22.277 triệu đồng, của 03 dự án, gồm:

- *Dự án Tuyến đường kết nối từ khu tái định cư trung tâm đến đường Võ Thị Sáu giảm 6.230 triệu đồng; dự án Đường Nguyễn Văn Trỗi nối dài theo quy hoạch giảm 2.047 triệu đồng. Nguyên nhân: 02 dự án này đang thực hiện các thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng.*

- Dự án Tuyến đường nội bộ Khu dân cư số 9 theo quy hoạch: giảm 14.000 triệu đồng. Trong đó: giảm kinh phí giải phóng mặt bằng 10.000 triệu đồng, do phương án BTGPMB được phê duyệt là 0 đồng; giảm Kế hoạch vốn thực hiện dự án 4.000 triệu đồng, do thời gian còn lại không đủ để giải ngân vốn so với tiến độ dự án nên đề xuất điều chuyển kế hoạch vốn cho các dự án khác.

3. Kế hoạch vốn điều chỉnh tăng (được cân đối từ kế hoạch vốn của 03 dự án điều chỉnh giảm nêu trên) là: 22.277 triệu đồng, để bổ sung vốn cho 04 dự án gồm:

- Dự án Đóng mới tàu kiểm ngư vỏ thép: Tăng 4.000 triệu đồng, để thanh toán khối lượng hoàn thành.

- Dự án Tuyến đường kết nối từ khu dân cư 9A đến đường Nguyễn Văn Cừ: Tăng 3.000 triệu đồng, để thanh toán chi phí xây lắp.

- Dự án Đường Phan Chu Trinh nối dài theo quy hoạch: Tăng 8.277 triệu đồng, để thanh toán chi phí BTGPMB và tạm ứng hợp đồng xây lắp.

- Dự án Tuyến đường theo quy hoạch nối đường trục phía Bắc và đường Phan Chu Trinh: Tăng 7.000 triệu đồng, để thanh toán chi phí BTGPMB và chi phí tư vấn, xây lắp.

4. Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 109.140 triệu đồng.

IV. Bổ sung danh mục, điều chỉnh tên gọi các dự án và điều chỉnh Kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế: Thống nhất với UBND huyện về việc bổ sung danh mục, điều chỉnh tên các dự án và điều chỉnh Kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế năm 2022, cụ thể như sau:

1. Bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh tên gọi các dự án

1.1. Bổ sung danh mục cho 05 dự án, gồm:

- Bổ sung 01 Dự án Lắp đặt đèn tín hiệu giao thông, biển báo giao thông, rào chắn an toàn và giao Phòng Kinh tế làm chủ đầu tư.

- Bổ sung 04 dự án do Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng làm Chủ đầu tư, bao gồm: Dự án Lắp đặt hệ thống đèn nghệ thuật trung tâm Côn Đảo; Dự án Chinh trang nút giao đường Cỏ Ống - Tây Bắc; Dự án Lắp đặt camera thông minh giám sát an ninh trật tự các tuyến đường còn lại; Dự án Xử lý rác tại bãi Nhát.

1.2. Điều chỉnh tên gọi của các dự án

a. Từ nguồn Sự nghiệp kinh tế năm 2022, gồm 02 dự án:

- Dự án Cải tạo vỉa hè đường Nguyễn Huệ (đoạn từ Lê Hồng Phong - Tôn Đức Thắng) điều chỉnh thành "**Dự án Sửa chữa vỉa hè đường Nguyễn Huệ**".

- Dự án Cải tạo vỉa hè đường Nguyễn Văn Linh (đoạn từ Phạm Hùng đến Võ Thị Sáu) điều chỉnh thành "**Dự án Sửa chữa vỉa hè đường Nguyễn Văn Linh**". Nguyên nhân: đề nghị đổi tên dự án cho phù hợp với quy mô, tính chất đầu tư thực hiện dự án theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9667/UBND-VP ngày 11/8/2022 và đúng quy định tại Thông tư số 65/2021-TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính.

b. Tư nguồn kết dư ngân sách: Dự án Vệ sinh đô thị năm 2021 điều chỉnh thành “**Dự án Chiếu sáng công cộng năm 2021 – 2023**”. *Nguyên nhân: do có sự sai sót của cơ quan soạn thảo, tham mưu UBND huyện.*

2. Điều chỉnh kế hoạch vốn SNKT năm 2022

a. Kế hoạch vốn trước điều chỉnh: **169.117 triệu đồng.**

b. Kế hoạch vốn điều chỉnh giảm: **28.343 triệu đồng**, của 12 dự án, gồm:

- Dự án Xây dựng hệ thống thông tin địa lý GIS trên địa bàn huyện Côn Đảo: giảm 100 triệu đồng. *Nguyên nhân: UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng chủ trì thực hiện tại Công văn số 18709/UBND-VP ngày 07/12/2021.*

- Dự án Lập bản đồ địa chính, khảo sát lập danh sách điều tra cơ bản ban đầu về đất để chuẩn bị thực hiện dự án di dân, GPMB khu vực bảo vệ di tích: giảm 285 triệu đồng. *Nguyên nhân: Giảm kế hoạch vốn theo giá trị dự toán đã được phê duyệt.*

- Dự án Cải tạo vỉa hè đường Lê Văn Việt: giảm 5.173 triệu đồng; Dự án Cải tạo vỉa hè đường Trần Phú: giảm 4.417 triệu đồng; Dự án Cải tạo vỉa hè đường Lê Duẩn: giảm 4.702 triệu đồng. *Nguyên nhân: các dự án cải tạo vỉa hè nêu trên tạm ngưng thực hiện theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9667/UBND-VP ngày 11/8/2022.*

- Dự án Sửa chữa vỉa hè đường Nguyễn Huệ giảm 5.710 triệu đồng; *Nguyên nhân: điều chỉnh chủ trương đầu tư theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9667/UBND-VP ngày 11/8/2022. Đồng thời chuyển nhiệm vụ Chủ đầu tư từ Phòng Tài nguyên và Môi trường sang Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng.*

- Dự án Kiên cố hóa kênh mương tại khu vực đốc Ông Tổng: giảm 700 triệu đồng. *Nguyên nhân: Công trình đã thanh toán toàn bộ công nợ theo giá trị quyết toán được phê duyệt.*

- Dự án Lập quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu cảng Bến Đầm hiện hữu, khu kho bãi chứa hàng và khu neo đậu tránh trú bão cho tàu cá huyện Côn Đảo: giảm 100 triệu đồng. *Nguyên nhân: dự án chưa thể triển khai do Đồ án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng huyện Côn Đảo đến năm 2045 chưa được cấp thẩm quyền phê duyệt.*

- Dự án Sửa chữa vỉa hè đường Nguyễn Văn Linh: giảm 5.724 triệu đồng. *Nguyên nhân: điều chỉnh chủ trương đầu tư theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9667/UBND-VP ngày 11/8/2022.*

- Dự án Xây dựng mương hở thoát nước trên tuyến đường Cỏ Ông: giảm 426 triệu đồng. *Nguyên nhân: Đã thanh toán toàn bộ công nợ của dự án theo giá trị quyết toán được phê duyệt.*

- Dự án Xây dựng mương hở thoát nước trên tuyến đường Bến Đầm: giảm 856 triệu đồng. *Nguyên nhân: Đã thanh toán toàn bộ công nợ của dự án theo giá trị quyết toán được phê duyệt.*

- Dự án Lắp đặt đèn chiếu sáng đèn chiếu sáng công cộng đường lên cầu Ma Thiên Lãnh: giảm 150 triệu đồng. **Nguyên nhân:** Dự án chưa thực hiện xong các thủ tục đầu tư.

c. Kế hoạch vốn điều chỉnh tăng: 28.343 triệu đồng, được cân đối từ vốn điều chỉnh giảm nêu trên, để bố trí bổ sung vốn cho 11 dự án sau:

- Dự án Cải tạo, chỉnh trang khuôn viên nhà văn hóa KDC số 8: tăng 57 triệu đồng. **Nguyên nhân:** Bổ sung vốn theo tổng dự toán được phê duyệt.

- Dự án Lắp đặt mới đèn tín hiệu giao thông, biển báo giao thông, rào chắn an toàn: tăng 1.086 triệu đồng. **Nguyên nhân:** UBND huyện đã đồng ý chủ trương thực hiện tại Công văn số 1498/UBND-KT ngày 25/5/2022.

- Dự án Chỉnh trang khu A-B chợ Côn Đảo: tăng 780 triệu đồng. **Nguyên nhân:** Bổ sung kế hoạch vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành và quyết toán công trình năm 2022.

- Dự án Cải tạo, chỉnh trang cảnh quan khu vực hồ Quang Trung II: tăng 1.517 triệu đồng. **Nguyên nhân:** bổ sung vốn để thanh toán khối lượng xây lắp và chi phí tư vấn.

- Dự án Sửa chữa, cải tạo đường Phan Chu Trinh: tăng 4.272 triệu đồng. **Nguyên nhân:** bổ sung vốn để thanh toán khối lượng xây lắp và chi phí tư vấn.

- Dự án Sửa chữa, cải tạo đường Nguyễn Văn Cừ theo quy hoạch: tăng 2.304 triệu đồng. **Nguyên nhân:** bổ sung vốn để thanh toán khối lượng xây lắp và chi phí tư vấn.

- Dự án Lắp đặt hệ thống đèn nghệ thuật trung tâm Côn Đảo: tăng 2.000 triệu đồng. **Nguyên nhân:** UBND huyện cho chủ trương tại Thông báo số 407/TB-UBND ngày 07/10/2022.

- Dự án Chỉnh trang nút giao đường Cỏ Ống - Tây Bắc: tăng 2.000 triệu đồng. **Nguyên nhân:** UBND huyện cho chủ trương tại Thông báo số 407/TB-UBND ngày 07/10/2022.

- Dự án Lắp đặt camera thông minh giám sát an ninh trật tự trên địa bàn huyện các tuyến đường còn lại: tăng 2.000 triệu đồng. **Nguyên nhân:** theo Thông báo số 396/TB-UBND ngày 26/9/2022 của UBND huyện.

- Dự án Cải tạo mảng xanh trước Trung tâm văn hóa huyện Côn Đảo (giai đoạn 2): tăng 1.432 triệu đồng. **Nguyên nhân:** bổ sung vốn để thanh toán toàn bộ công nợ của dự án theo giá trị quyết toán.

- Dự án Xử lý rác tại bãi Nhát: tăng 10.895 triệu đồng. **Nguyên nhân:** bổ sung vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành cho Dự án Xử lý ô nhiễm chất thải rắn tồn đọng bằng giải pháp công nghệ đốt tại chỗ.

d. Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 169.117 triệu đồng.

V. Bổ sung danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn mua sắm, sửa chữa tài sản năm 2022: Ban thống nhất với UBND huyện về việc bổ sung danh mục 01 dự án và điều chỉnh giảm vốn từ 03 dự án là 900 triệu đồng trong kế hoạch vốn MS-SCTS năm 2022 để bố trí vốn cho dự án này để kịp thời mua sắm trang thiết bị phục vụ đảm bảo cho năm học 2022-2023, cụ thể là:

1. Bổ sung danh mục Dự án: Mua sắm thiết bị dạy học tối thiểu lớp 3 theo Chương trình giáo dục phổ thông mới: giao Trường Tiểu học Cao Văn Ngọc làm Chủ đầu tư.

2. Điều chỉnh kế hoạch vốn Mua sắm, sửa chữa tài sản năm 2022

2.1. Kế hoạch vốn trước điều chỉnh: 22.841 triệu đồng.

2.2. Kế hoạch vốn điều chỉnh giảm 900 triệu đồng, của 03 dự án, gồm:

- Mua sắm thiết bị phục vụ phòng họp trực tuyến 200 triệu đồng và dự án Mua 02 nhà vệ sinh di động công cộng 500 triệu đồng. *Nguyên nhân: do chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt tiêu chuẩn, định mức nên chưa thể triển khai thực hiện.*

- Mua thiết bị điện tử cho đại biểu HĐND huyện nhiệm kỳ 2021 – 2026 giảm 200 triệu đồng do giảm kế hoạch vốn theo giá trị dự toán được UBND huyện phê duyệt.

2.3. Kế hoạch vốn điều chỉnh tăng 900 triệu đồng, từ kế hoạch vốn giảm của 03 dự án trên bố trí vốn cho:

- Mua sắm thiết bị dạy học tối thiểu lớp 3 theo Chương trình giáo dục phổ thông mới để triển khai thực hiện trong năm 2022 (UBND huyện đã có chủ trương tại Công văn số 3147/UBND-TCKH ngày 10/10/2022).

2.4. Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 22.841 triệu đồng.

VI. Đề xuất, kiến nghị:

1. Đối với HĐND huyện: Xem xét, quyết nghị thông qua dự thảo Nghị quyết bổ sung danh mục dự án và bổ sung điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 (lần 2), bao gồm (vốn đầu tư XD CB phân cấp; vốn sự nghiệp kinh tế; vốn mua sắm, sửa chữa tài sản) để UBND huyện triển khai các thủ tục tiếp theo.

2. Đối với UBND huyện:

2.1. Về việc bổ sung vào kế hoạch vốn SNKT năm 2022 đối với dự án Lắp đặt camera thông minh giám sát an ninh trật tự trên địa bàn huyện các tuyến đường còn lại, đề nghị UBND huyện thông tin thêm về sự cần thiết, hiệu quả việc đầu tư và khả năng thực hiện giải ngân kế hoạch vốn của dự án này trong năm 2022.

2.2. Ngay sau khi được HĐND huyện thống nhất thông qua Nghị quyết về bổ sung, điều chỉnh danh mục dự án và điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022 (lần 2), UBND huyện cần tăng cường chỉ đạo các đơn vị được giao làm chủ đầu tư, các đơn vị có liên quan, hoàn tất các thủ tục tiếp theo và xây dựng lộ trình để đẩy nhanh tiến độ dự án/công trình và đạt tỷ lệ giải ngân theo kế hoạch vốn đã được điều chỉnh tại kỳ họp này.

2.3. UBND huyện tiếp tục chỉ đạo rà soát các dự án/nhiệm vụ xây dựng, cải tạo, nâng cấp, mở rộng tài sản công theo quy định tại Khoản 1, Điều 6 của Luật Đầu tư công kể từ sau thời điểm Thông tư số 65/2021-TT-BTC ngày 29/7/2021 có hiệu lực để trình HĐND huyện chuyển sang sử dụng nguồn vốn đầu tư công theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

2.4. Đối với những dự án đã được HĐND huyện thống nhất điều chỉnh tên gọi, quá trình triển khai thực hiện dự án cần xem xét đến sự phù hợp với quy mô, tính chất đầu tư thực hiện dự án theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 9667/UBND-VP ngày 11/8/2022 và đúng quy định tại Thông tư số 65/2021-TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính.

Kính trình kỳ họp xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND huyện (b/c);
- UBND, MTTQ VN huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Đăng trên cổng TTĐT HĐND huyện;
- Lưu: VP, Ban KTXH;

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Nguyễn Thị Trình

Nguyễn Thị Trình