

BÁO CÁO
THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT
về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn ngân sách huyện

Thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) huyện tại Kế hoạch số 22/KH-HĐND ngày 21/10/2022; Ngày 31/10/2022 Ban Kinh tế - Xã hội đã tổ chức thẩm tra tài liệu do Ủy ban nhân dân huyện trình kỳ họp thứ Sáu (kỳ họp chuyên đề) của HĐND huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021-2026, cụ thể là dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 147/TTr-UBND ngày 25/10/2022 về việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện. Kết quả thẩm tra như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CƠ SỞ PHÁP LÝ CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý: Căn cứ Khoản 3 Điều 83 Luật đầu tư công năm 2019 quy định nhiệm vụ quyền hạn của HĐND các cấp:

“3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm toàn bộ danh mục và mức bố trí vốn cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”

Khoản 7, Điều 67 Luật đầu tư công năm 2019 quy định: *“7. Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm vốn ngân sách địa phương trong các trường hợp”:*

a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương;

b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương;

c) Do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương.

Như vậy, từ những cơ sở pháp lý nêu trên, việc UBND huyện trình HĐND huyện điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 từ nguồn vốn ngân sách của huyện là đúng với quy định của pháp luật và thẩm quyền của HĐND huyện.

2. Sự cần thiết: Theo Tờ trình số 147/TTr-UBND huyện ngày 25/10/2022, kèm theo dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình kỳ họp đã nêu rõ: Trên cơ sở định hướng nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 5 năm giai đoạn 2021-2025 đã được Đại hội Đảng bộ huyện Côn Đảo khoá X (nhiệm kỳ 2020-2025) thông

qua và trên cơ sở tình hình nhiệm vụ thu - chi ngân sách nhà nước trong 2 năm qua (2021-2022). Sự thay đổi về chính sách pháp luật (*Thông tư 65/2021/TT-BTC ngày 29/7/2021 của Bộ Tài chính*), các văn bản hướng dẫn thi hành có liên quan và tình hình thực tế của huyện và trên cơ sở Kết luận số 198-KL/HU của Huyện uỷ Côn Đảo về phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện Côn Đảo.

Như vậy, việc UBND huyện trình HĐND huyện quyết định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn từ nguồn vốn ngân sách của huyện là thực sự cần thiết, đúng với quy định của pháp luật và tình hình thực tế địa phương.

II. Ý KIẾN THẨM TRA: Về cơ bản Ban thống nhất như dự thảo Nghị quyết, qua thẩm tra Ban đề nghị điều chỉnh bổ sung như sau:

1. Về tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Ban đề nghị đổi tên gọi của Nghị quyết thành **“Nghị quyết về điều chỉnh bổ sung Nghị quyết 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện” (điều chỉnh lần 1)**. Lý do đề nghị đổi tên:

- Để giúp cho đại biểu HĐND huyện dễ theo dõi, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện các Nghị quyết do HĐND huyện ban hành.

- Việc ban hành Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn để có cơ sở xây dựng kế hoạch đầu tư công hàng năm và đồng thời để thực hiện trong giai đoạn 5 năm (2021-2025); theo quy định hàng năm cần đánh giá, rà soát, điều chỉnh bổ sung (về nguồn lực, thay đổi chính sách, về nhu cầu,...) để có sự điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, do đó dự kiến có thể thay đổi 1 hoặc nhiều lần trong cùng giai đoạn cho các năm (2023, 2024 và năm 2025).

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết:

- Về phần căn cứ: Bổ sung thêm Kết luận số 198-KL/HU ngày 24/10/2022 của Ban Chấp hành đảng bộ huyện khóa X; Tại dòng cuối đoạn *“Xét đề nghị... ý kiến thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội tại Báo cáo số .../BC-KTXH ngày .../.../2022”* đề nghị bổ sung thêm *“và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp.”*

- Về thể thức soạn thảo: Nghiên cứu theo bộ cục văn bản tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện. Sau khi được HĐND huyện thông qua, đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan chuyên môn điều chỉnh hoàn thiện lại trước khi trình Chủ tọa kỳ họp ký chứng thực ban hành.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

a. Điều chỉnh tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025: Qua thẩm tra, đối chiếu với tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 cho thấy có sự điều chỉnh như sau:

- Vốn các dự án hạ tầng KTXH dự kiến tỉnh giao 161.000 triệu đồng, **giảm 29.000 triệu đồng** (giảm theo NQ số 29/NQ-HĐND ngày 15/7/2022 của HĐND tỉnh) là 190.000 triệu đồng.

- Vốn XSKT đầu tư cho lĩnh vực GD, YT khoảng: 55.820 triệu đồng, **tăng 8.820 triệu đồng** so với Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện giao là 47.000 triệu đồng.

- Vốn từ nguồn thu tiền sử dụng đất: dự kiến khoảng 102.942 triệu đồng, **tăng 27.942 triệu đồng** so với Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện giao là 75.000 triệu đồng.

- Vốn từ nguồn đảm bảo mặt bằng dự toán khoảng: 6.000 triệu đồng, **bằng** so với Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện giao là 6.000 triệu đồng.

- Vốn từ nguồn tăng thu dự toán: 4.366 triệu đồng, **giảm 22.000 triệu đồng** so với Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 của HĐND huyện giao là 26.366 triệu đồng.

- Vốn cân đối từ nguồn chi dân số thấp khoảng: 75.000 triệu đồng

- Vốn chuyển nguồn từ giai đoạn 2016-2020 sang 2021-2025: 51.159 triệu đồng

- Nguồn kết dư ngân sách đã được HĐND huyện phê duyệt phương án: 87.536 triệu đồng **bằng** so với Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 30/11/2020 của HĐND huyện giao là 87.536 triệu đồng.

Như vậy, tổng kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 đề nghị điều chỉnh (lần 1) dự thảo Nghị quyết (kèm theo Tờ trình số 147/TTr-UBND ngày 25/10/2022) là: 543.823 triệu đồng, tăng 111.921 triệu đồng, so với tổng kế hoạch vốn đầu tư công giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện thông qua tại Nghị quyết số 38/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 là: 431.902 triệu đồng. Qua thẩm tra đã được UBND huyện phân tích rõ khả năng cân đối từng nguồn thu cụ thể nêu trên, do đó Ban đề nghị HĐND huyện thống nhất thông qua, tuy nhiên, để nhận được sự đồng thuận của các vị đại biểu HĐND huyện tại kỳ họp, Ban đề nghị UBND huyện có thuyết minh bổ sung về cơ sở để đề xuất khả năng cân đối tăng hoặc lý do đề nghị giảm để điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

3. Về điều chỉnh danh mục và kế hoạch dự kiến vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 bố trí cho từng dự án: Ban kinh tế - Xã hội thống nhất với nội dung đề nghị bổ sung, điều chỉnh danh mục và kế hoạch dự kiến vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 bố trí cho từng loại danh mục dự án cụ thể như sau:

- **Dự án thanh toán khối lượng đã hoàn thành giai đoạn 2016-2020 chuyển sang gồm: 02 dự án, kế hoạch vốn là 5.782 triệu đồng;**

- **Dự án thi công chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang thực hiện trong giai đoạn 2021-2025:** 04 dự án, kế hoạch vốn là 24.861 triệu đồng;

- **Dự án dự kiến khởi công mới – hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025:** (đã được phê duyệt chủ trương gồm 13 dự án, kế hoạch vốn 261.223 triệu đồng.

- **Một số danh mục dự án bổ sung vào kế hoạch đầu tư công trung hạn để đủ điều kiện lập thủ tục chuẩn bị đầu tư và xem xét bố trí vốn để triển khai trong giai đoạn 2021-2025 khi đủ điều kiện gồm:** 30 dự án, kế hoạch vốn 266.826 triệu đồng. Trong đó: Nguồn vốn XSKT đầu tư cho ngành giáo dục huyện gồm: 03 dự án, kế hoạch vốn 15.815 triệu đồng (Cải tạo cơ sở vật chất Trường Tiểu học Cao Văn Ngọc, Trường THPT Võ Thị Sáu và Trường Mầm non Hướng Dương).

Đối với các danh mục dự án và dự kiến bố trí vốn cho giai đoạn, Ban đề nghị Chủ tọa kỳ họp, trên cơ sở báo cáo thẩm tra của Ban để điều hành thảo luận tại kỳ họp về sự cần thiết đầu tư của từng dự án đề nghị bổ sung danh mục vào kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (từ mục 25 đến mục 51 của phần III Phụ lục 01 kèm theo Tờ trình 147). Cụ thể là rà soát, thống nhất lại tên gọi của từng danh mục các dự án cho phù hợp với quy mô, tính chất đầu tư. Sự cần thiết, mục tiêu, quy mô đầu tư dự án Cải tạo công viên Nguyễn Đức Thuận kết hợp với bãi đậu xe; dự án Cải tạo, chỉnh trang tuyến đường khu vực Nghĩa trang Hàng Keo; Sửa chữa cải tạo mặt đường Nguyễn Huệ...

- **Dự án đã hoàn thành giai đoạn 2016-2020:** bố trí vốn thanh quyết toán 01 dự án Nâng cấp đường vào bãi Đầm Trầu, kế hoạch vốn 2.056 triệu đồng. Trước mắt, Ban thống nhất đề nghị bổ sung danh mục dự án này để có cơ sở thực hiện các bước tiếp theo, tuy nhiên, qua rà soát, Ban KT-XH chưa thẩm tra trình HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 phê duyệt chủ trương dự án này, do đó Ban đề nghị UBND huyện rà soát lại quy trình, thủ tục đầu tư của dự án để thực hiện đúng theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2014 (nếu đầu tư trong giai đoạn sau khi Luật ĐTC có hiệu lực) và báo cáo với HĐND huyện trước khi bố trí kinh phí quyết toán dự án.

- **Đối với các dự án tạm dừng, hoặc chuyển sang danh mục đầu tư để xem xét đầu tư trong giai đoạn sau năm 2025** (từ mục 52 đến mục 60 của phần IV Phụ lục 01 kèm theo Tờ trình 147) và **02 dự án loại bỏ khỏi kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025** (đã được HĐND huyện cho chủ trương tại Nghị quyết số 11/NQ-HĐND huyện ngày 17/7/2019): Ban đề nghị UBND huyện có Báo cáo thuyết minh cụ thể tại kỳ họp để HĐND huyện có cơ sở quyết định.

- Đồng thời đề nghị UBND huyện thuyết minh làm rõ hơn về khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 là 543.823 triệu đồng so với tổng nhu cầu vốn bố trí vốn khoảng 563.958 triệu đồng, phần chênh lệch gần 20.000 triệu đồng này, UBND huyện có dự kiến về kế hoạch, giải pháp và lộ trình như thế nào để có khả năng cân đối nguồn vốn đảm bảo theo nhu cầu vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025.

III. MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ: Để triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung giai đoạn 2021 - 2025 nguồn vốn ngân sách huyện sau khi được HĐND huyện thống nhất điều chỉnh thông qua đạt được kết quả cao, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề nghị UBND huyện quan tâm triển khai thực hiện một số vấn đề sau:

1. Trên cơ sở các danh mục dự án và tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND huyện thông qua tại kỳ họp này, UBND huyện chỉ đạo các cơ quan tham mưu tiếp tục rà soát danh mục và kế hoạch vốn đối với từng dự án cụ thể, cần tuân thủ chặt chẽ nguyên tắc, thứ tự ưu tiên đã được quy định tại Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Nghị quyết 29 của Quốc hội.

2. Quan tâm hơn nữa đối với các dự án đã có khối lượng hoàn thành, dự án chuyển tiếp từ giai đoạn 2016-2020 sang giai đoạn 2021-2025 để thực hiện, tập trung bố trí vốn để hoàn thành, quyết toán công trình trong năm 2023, nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư, sớm đưa vào khai thác sử dụng, đồng thời không để chuyển tiếp sang giai đoạn 2026-2030. Kịp thời khắc phục những khó khăn, vướng mắc, hạn chế điều chỉnh việc kéo dài thời gian thực hiện dự án, trừ trường hợp bất khả kháng.

3. Đối với các dự án đã được HĐND huyện phê duyệt chủ trương khởi công mới trong năm 2021, 2022, 2023 UBND huyện chỉ đạo cơ quan tham mưu, cơ quan có liên quan và đơn vị được giao làm chủ đầu tư phối hợp chặt chẽ, kịp thời tháo gỡ những khó khăn vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, chuyển đổi mục đích sử dụng đất (nếu có), sớm bàn giao đất sạch để các dự án sớm được khởi công theo đúng tiến độ và đảm bảo đạt tỷ lệ giải ngân vốn bố trí theo kế hoạch, hạn chế bố trí vốn khởi công dự án cho các dự án khi chưa hoàn tất thủ tục giải phóng mặt bằng, không giải ngân được vốn dẫn đến phải điều chỉnh vốn không cần thiết.

5. Để bảo đảm kế hoạch vốn đầu tư công thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 theo như dự kiến; Ban đề nghị UBND huyện xem xét việc bố trí vốn cho các dự án thực hiện các thủ tục đầu tư theo quy định, cụ thể là các dự án khởi công trong năm 2023, không nên bố trí hết nguồn vốn đầu tư trong giai đoạn 2021-2025 mà cần phải tính toán để bố trí vốn cho phù hợp với tình hình cụ thể của từng dự án (ví dụ dự án có thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, vướng thủ tục chuyển đổi mục đích sử dụng đất,...). Tuy nhiên cần cân đối vốn bố trí với các dự án có tổng mức đầu tư lớn, sau khi thực hiện xong giai đoạn, việc chuyển vốn thực hiện sang giai đoạn sau 2026 - 2030 không để vượt quá 20% tổng kế hoạch vốn giai đoạn trước theo đúng Khoản 2 Điều 89 Luật Đầu tư công quy định.

6. Tập trung triển khai quyết liệt các giải pháp thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công đi đôi với tăng cường kiểm soát chất lượng, hiệu quả, gắn trách nhiệm

