

Số: **196**/BC-UBND

*Côn Đảo, ngày 05 tháng 07 năm 2019*

## **BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ**

### **Về công tác quản lý đối với địa bàn các khu dân cư (Trình tại Kỳ họp thứ Mười hai của HĐND huyện)**

Thực hiện Công văn số 37/CV-HĐND ngày 28/5/2019 của Thường trực HĐND huyện về việc chuẩn bị Báo cáo chuyên đề trình Kỳ họp thường lệ giữa năm 2019 của HĐND huyện; Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo báo cáo công tác quản lý đối với địa bàn các khu dân cư như sau:

#### **I. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH:**

**1. Khái quát, đặc điểm tình hình chung:** Huyện Côn Đảo không có chính quyền cấp xã trực thuộc; dưới cấp huyện gồm có 10 khu dân cư với 41 tổ dân cư. Tuy là huyện đặc thù chỉ có chính quyền một cấp nhưng ở các khu dân cư có đầy đủ Ban Công tác Mặt trận cơ sở và các đoàn thể cơ sở, hoạt động được đặt dưới sự lãnh đạo của Chi bộ khu dân cư.

Khu dân cư không phải là một cấp hành chính, mà là một tổ chức tự quản trên địa bàn dân cư, giúp chính quyền thực hiện một số công việc có tính chất hành chính do Ủy ban nhân dân huyện giao và thực hiện những công việc khác của khu dân cư. Thời gian qua, các khu dân cư theo chỉ đạo của Cấp ủy chi bộ, phối hợp chặt chẽ với Ban Công tác Mặt trận và các đoàn thể cơ sở (gọi chung là các tổ chức ở khu dân cư) trên địa bàn. Đoàn kết, thống nhất, chủ động đổi mới nội dung, phương thức hoạt động theo hướng đa dạng, thiết thực, góp phần tích cực trong thực hiện nhiệm vụ chính trị và các mục tiêu kinh tế - xã hội của địa phương.

#### **2. Tình hình triển khai, quán triệt các chủ trương lãnh đạo, quản lý về KT-XH-QP-AN của HU, UBND huyện đến các Khu dân cư:**

Chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước được triển khai, quán triệt qua các kế hoạch, chương trình hành động và báo cáo tình hình kinh tế - xã hội - quốc phòng an ninh định kỳ tháng, quý, năm. Qua đó, Ban điều hành Khu dân cư đưa ra nhiều hình thức tuyên truyền, vận động phong phú đến với các tầng lớp nhân dân, khu dân cư trên địa bàn. Bên cạnh đó, định kỳ tại các buổi họp tiếp xúc cử tri của các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện đều có báo cáo tình hình phát triển kinh tế - xã hội - quốc phòng an ninh của địa phương để cử tri nắm bắt các kết quả đạt được, cùng với chính quyền địa phương tiếp tục thực hiện nhiệm vụ, phương hướng đề ra trong thời gian kế tiếp.

Qua các cuộc họp giao ban Khu dân cư định kỳ trong năm, các cuộc họp giao ban Khối kinh tế, Khối Văn hóa - Xã hội và các buổi họp làm việc của Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND huyện quán triệt, triển khai các chủ trương, kế hoạch của UBND huyện đến các Trưởng khu dân cư để triển khai, tuyên truyền rộng rãi trong nhân dân thông qua các buổi sinh hoạt định kỳ; đồng thời nắm bắt các thông

tin về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của nhà nước để tuyên truyền, vận động, điều chỉnh các dư luận trong nhân dân, đề phòng các phần tử xấu, lợi dụng kích động gây mất an ninh, trật tự, an toàn xã hội.

Thông qua Quy chế làm việc của UBND huyện nhiệm kỳ 2016 - 2021 tại Quyết định số 88/QĐ-UBND ngày 09/02/2018, Trưởng Khu dân cư làm việc trực tiếp với Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị thuộc huyện về theo dõi, quản lý địa bàn khu dân cư và kịp thời phối hợp xử lý, giải quyết các vấn đề phát sinh hàng ngày.

## **II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN:**

### **1. Về văn hóa – xã hội:**

#### **a. Về phía huyện:**

##### **\* Kết quả trong việc chỉ đạo, hướng dẫn, tham gia và hỗ trợ các Khu dân cư trong phong trào “TDĐK XDĐSVH”**

Hàng năm, căn cứ kế hoạch của Ban Chỉ đạo Phong trào Tỉnh, UBND huyện đều ban hành Ban hành và tổ chức thực hiện Kế hoạch về hoạt động phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” huyện; Ban hành Kế hoạch bình xét tiêu chuẩn các danh hiệu văn hóa ở 10 khu dân cư và các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn huyện. Cùng với đó là tổ chức họp Ban Chỉ đạo Phong trào TDĐK XDĐSVH để thảo luận, bổ sung các tiêu chí danh hiệu văn hóa; hướng dẫn cách chấm điểm, trình tự bình xét, hồ sơ, thủ tục để nghị công nhận,... Tại các cuộc họp bình xét của Khu dân cư, ban Chỉ đạo đều cử thành viên tham dự để hướng dẫn, hỗ trợ các Khu dân cư xét các danh hiệu văn hóa.

Tháng 9/2018, UBND huyện đã phối hợp với Sở Văn hóa và Thể thao tổ chức triển khai tập huấn nghiệp vụ về Phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa” cho cán bộ cơ sở huyện Côn Đảo; ban hành công văn hướng dẫn nghiệp vụ về tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục và xét công nhận các danh hiệu văn hóa theo Nghị định 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ đến 10 Khu dân cư và triển khai, hướng dẫn thực hiện các biểu mẫu đăng ký năm 2019.

Song song đó, để thực hiện phong trào TDĐK XDĐSVH ngày càng tốt hơn, UBND huyện đã ban hành các văn bản chỉ đạo việc giữ gìn trật tự, văn minh đô thị, giữ gìn ANTT, xóa đói giảm nghèo, xã hội hóa các hoạt động văn hóa thể thao, đề án Huyện văn hóa giai đoạn 2018-2020,...; xây dựng, sửa chữa thiết chế văn hóa, mua sắm, trang bị các thiết bị, dụng cụ để Khu dân cư hoạt động phong trào.

##### **\* Việc nâng cao các tiêu chí “Gia đình văn hóa, tổ dân cư văn hóa, Khu dân cư văn hóa”**

- Ban Chỉ đạo Phong trào TDĐKXDĐSVH huyện căn cứ các tiêu chuẩn, tiêu chí được ban hành, căn cứ thực tế tại địa phương đã họp thống nhất bổ sung nhằm nâng cao tiêu chí các danh hiệu văn hóa hàng năm từ năm 2016 đến nay.

- Ngày 17/9/2018, Chính phủ ban hành Nghị định 122/2018/NĐ-CP quy định về xét tặng danh hiệu “gia đình văn hóa”; “thôn văn hóa”, “làng văn hóa”, “ấp văn hóa”, “bản văn hóa”, “tổ dân phố văn hóa”; theo đó, các tiêu chuẩn, tiêu chí bình xét, công nhận các danh hiệu văn hóa trên địa bàn huyện Côn Đảo sẽ được thực hiện theo quy định trên kể từ cuối năm 2019.

### **\* Việc xét và công nhận các danh hiệu “Gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa”**

- Công tác xét và công nhận các danh hiệu “Gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa” được triển khai thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục quy định đảm bảo công khai, minh bạch, khách quan và đúng nguyên tắc điều kiện tổ chức họp về thành phần, số lượng hộ dân tham gia cuộc họp. Việc xét công nhận gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa hàng năm được triển khai theo trình tự cụ thể như sau: Theo kế hoạch vào khoảng tháng 10 hàng năm, các Tổ dân cư bình xét thống kê báo cáo kết quả về Khu dân cư; Các Khu dân cư tổ chức họp bình xét kết quả từ Tổ gửi lên, thống kê kết quả gửi Ban chỉ đạo xây dựng huyện văn hóa (Phòng Văn hóa và Thông tin là cơ quan thường trực); Ban chỉ đạo tổ chức họp bình xét đối với các Khu dân cư, đánh giá tỷ lệ đạt các danh hiệu Gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa và tiêu chuẩn huyện văn hóa, thống kê kết quả, lập tờ trình tham mưu UBND huyện ban hành thủ tục công nhận danh hiệu.

### **\* Việc đầu tư các thiết chế văn hóa và hỗ trợ các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể thao tại các khu dân cư trên địa bàn huyện**

Hiện nay, huyện Côn Đảo có 3 Trung tâm Văn hóa HTCD tại Khu dân cư số 1 Cỏ Ông; Khu dân cư số 2 và Khu dân cư số 3 là công trình được đầu tư tương đối đầy đủ các khối chức năng và trang thiết bị về lễ tân, âm thanh, ánh sáng đảm bảo đáp ứng nhu cầu văn hóa tinh thần của công chúng, là địa chỉ thu hút đông đảo người dân đến vui chơi, giải trí, hưởng thụ văn hóa, rèn luyện thể lực và tuyên truyền, phục vụ tốt các nhiệm vụ chính trị, góp phần xây dựng đời sống văn hóa ở huyện Côn Đảo.

Các nhà văn hóa các Khu dân cư còn lại được mua sắm, sửa chữa hàng năm theo đề nghị của Khu dân cư. Riêng khu dân cư số 9 chủ trương sinh hoạt tạm thời dời về Chung cư công vụ, Khu dân cư số 10 sinh hoạt tại Hội trường Ban Quản lý Cảng Bến Đầm.

Hàng năm, theo kế hoạch của UBND huyện, Trung tâm văn hóa TT-TT triển khai các thông báo, điều lệ hướng dẫn, hỗ trợ các Khu dân cư tổ chức các hoạt động văn hóa văn nghệ, TDTT; hỗ trợ dụng cụ, kinh phí, con người cho các Khu dân cư tập dợt, biểu diễn các chương trình dự thi cấp huyện, các giải thể thao, văn nghệ của khu dân cư; hướng dẫn Ban Chủ nhiệm Trung tâm VHHTCD xây dựng kế hoạch, cấp kinh phí tổ chức các hoạt động văn nghệ, thể thao trong dịp kỷ niệm các ngày lễ, Tết của đất nước.

### **\* Kết quả giải quyết những khó khăn, đề xuất, kiến nghị của các Khu dân cư trong quá trình xây dựng Huyện văn hóa**

Nhìn chung những khó khăn, các ý kiến đề xuất của các Khu dân cư liên quan đến lĩnh vực văn hóa, xã hội đều được UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu giải quyết. Một số kiến nghị như xử lý gia súc thả rông, buôn bán lấn chiếm vỉa hè, hàng rong, xả rác thải,... đang được UBND huyện quyết liệt triển khai; tại các cuộc họp Ban Chỉ đạo Phong trào TDĐKXDĐSVH huyện, các ý kiến đóng góp, đề xuất, kiến nghị của các Khu dân cư đều được thảo luận, tiếp thu và bổ sung vào các tiêu chí bình xét các danh hiệu văn hóa.

#### **b. Về phía khu dân cư:**

**\* Kết quả việc phối hợp giữa Trưởng, Phó Trưởng Khu dân cư với MTCS và các đoàn thể của KDC dưới sự lãnh đạo của cấp ủy cơ sở đảng trong việc triển khai thực hiện các chỉ đạo, hướng dẫn của UBND huyện và các cơ quan thuộc UBND huyện trong phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa tại các khu dân cư;**

Thời gian qua, các khu dân cư đã phối hợp chặt chẽ với Cấp ủy chi bộ, Ban Công tác Mặt trận cơ sở và các đoàn thể cơ sở (gọi chung là các tổ chức ở khu dân cư) trên địa bàn quy tụ được sự đoàn kết, thống nhất, chủ động đổi mới nội dung, phương thức hoạt động theo hướng đa dạng, thiết thực, góp phần tích cực trong thực hiện nhiệm vụ chính trị và các mục tiêu kinh tế - xã hội của địa phương.

Căn cứ vào Kế hoạch đầu năm, UBND huyện thành lập Đoàn kiểm tra công vụ, công tác CCHC, nội vụ, dân vận chính quyền, quy chế dân chủ, bình đẳng giới và văn thư - lưu trữ tại các cơ quan, đơn vị thuộc huyện và kể cả các khu dân cư. Qua đó, UBND huyện ban hành nhiều văn bản chấn chỉnh, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thuộc huyện thay đổi và phối hợp chặt chẽ với khu dân cư để triển khai đúng và đầy đủ các nội dung của cấp trên muốn truyền tải đến nhân dân.

Định kỳ hàng tháng, cấp ủy Chi bộ, khu dân cư và Ban công tác Mặt trận và các đoàn thể cơ sở tổ chức họp để đánh giá tình hình hoạt động trong tháng và triển khai phương hướng nhiệm vụ tháng tới. Đồng thời, tổ chức các buổi đột xuất theo chỉ đạo của cấp trên vào lúc 19 giờ 00 phút tại Trung tâm Văn hóa – Học tập cộng đồng, Nhà Văn hóa các khu dân cư. Nội dung buổi sinh hoạt chủ yếu tuyên truyền, phổ biến các văn bản quy định của pháp luật; rà soát tiến độ và kết quả thực hiện nhiệm vụ của khu dân cư và các tổ dân cư, tìm ra nguyên nhân, đề ra hướng khắc phục; thông tin kết quả giải quyết của cơ quan có thẩm quyền đối với các kiến nghị, đề xuất, phản ánh của nhân dân; đồng thời triển khai công việc của cấp trên giao, bàn biện pháp và phân công thực hiện nhiệm vụ trong tháng tới.

Bên cạnh đó, khu dân cư tổ chức Hội nghị mỗi năm hai lần (thời gian vào giữa năm và cuối năm), khi cần có thể họp bất thường. Hội nghị được tổ chức để nhân dân bàn và biểu quyết để cấp có thẩm quyền quyết định những nội dung theo quy định của pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở; bàn và quyết định trực tiếp về chủ trương và mức đóng góp xây dựng cơ sở hạ tầng, các công trình phúc lợi công cộng trong phạm vi khu dân cư do nhân dân đóng góp toàn bộ hoặc một phần kinh phí và các công việc tự quản trong nội bộ cộng đồng dân cư phù hợp với quy định của pháp luật; bàn và quyết định các công việc của khu dân cư theo quy định của pháp luật; chấp hành và thực hiện các quyết định đã có giá trị thi hành; họp mặt kỷ niệm các ngày lễ lớn trong năm,...

Việc tổ chức các buổi sinh hoạt, Hội nghị theo định kỳ hoặc đột xuất của các khu dân cư đã giúp truyền tải kịp thời các chủ trương, chính sách, pháp luật đến người dân. Các phong trào xây dựng đời sống văn hóa ở khu dân cư, hưởng ứng các hoạt động văn hóa, văn nghệ, thể dục thể thao nhân các ngày lễ lớn, giữ gìn vệ sinh môi trường, chấp hành luật lệ an toàn giao thông, bảo vệ an ninh trật tự, phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội đã được đông đảo nhân dân tích cực hưởng ứng. Cán bộ, công chức, viên chức các cơ quan, đơn vị thường xuyên tham gia các cuộc họp, hội nghị của khu dân cư, tổ dân cư nên có thể kịp thời nắm bắt những phản

ánh, kiến nghị của nhân dân. Việc quan tâm lắng nghe ý kiến của nhân dân giúp các cơ quan chức năng có cơ sở xem xét và có những giải pháp đúng đắn, phù hợp hơn.

Phong trào "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa" là sự nghiệp của toàn dân, do dân thực hiện; dưới sự chỉ đạo của Ban Chỉ đạo phong trào toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa huyện qua các mục tiêu kế hoạch đề ra hàng năm như: Đoàn kết giúp nhau "Xóa đói giảm nghèo"; thực hiện nếp sống văn hóa, kỷ cương pháp luật; xây dựng môi trường văn hóa; xây dựng các thiết chế văn hóa, thể thao; xây dựng tư tưởng, chính trị lành mạnh; phong trào xây dựng gia đình văn hóa, cuộc vận động "Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống ở khu dân cư"; phong trào xây dựng tổ dân cư văn hóa, phong trào xây dựng cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp đạt chuẩn văn hóa; phong trào "Toàn dân rèn luyện thân thể theo gương Bác Hồ vĩ đại"; phong trào học tập, lao động sáng tạo; phong trào xây dựng gương "người tốt, việc tốt" và các điển hình tiên tiến.

\* **Kết quả cụ thể của các KDC trong việc vận động xây dựng “Gia đình văn hóa, tổ tự quản, Khu dân cư văn hóa”;**

Năm	Số hộ đăng ký	Số hộ đạt, %	Số tổ đạt, %	Số khu dân cư đạt
2015	1493	1422 (95.24%)	46/50 (92%)	10/10
2016	1497	1423 (95.05%)	49/50 (98%)	10/10
2017	1499	1441 (96.1%)	47/50 (94%)	10/10
2018	1518	1427 (94%)	45/49 (91.8%)	10/10
2019	1860			

\* **Những thuận lợi, khó khăn trong quá trình thực hiện; những đề xuất, kiến nghị**

#### **Thuận lợi, khó khăn**

Do địa bàn nhỏ, dân số không đông nên các khu dân cư thuận lợi trong công tác quản lý dân cư trên địa bàn mình quản lý. Tuy nhiên, quá trình triển khai nhiệm vụ được giao gặp nhiều khó khăn do huyện Côn Đảo không có cấp xã nên một số nhiệm vụ thuộc thẩm quyền cấp xã được giao trực tiếp cho các khu dân cư thực hiện; những vấn đề liên quan đến người dân đều phải có xác nhận của khu dân cư nhưng do con dấu là mộc vuông nên không có giá trị pháp lý (Khu dân cư không phải là một pháp nhân).

Một số hộ gia đình do ảnh hưởng bởi công việc sản xuất, kinh doanh nên việc tham gia các cuộc họp toàn thể khu dân cư cũng như việc hưởng ứng các hoạt động tại địa bàn khu dân cư chưa thực sự tích cực (đạt tỷ lệ khoảng 60% đại diện các hộ gia đình trên địa bàn).

Việc vận động các khoản đóng góp cũng gặp các khó khăn do ý thức tự giác của một số người dân chưa cao. Ngoài ra, sự khác biệt về trình độ văn hóa của

người dân cũng làm giảm hiệu quả tiếp thu nội dung các chủ trương, chính sách, pháp luật được tuyên truyền tại các cuộc họp, hội nghị khu dân cư.

Bên cạnh đó, chế độ phụ cấp chưa cao, người hoạt động không chuyên trách chưa được hỗ trợ chế độ bảo hiểm xã hội (trừ chức danh Công an viên, khu đội trưởng) nên mặc dù đã được vận động nhưng người dân vẫn không muốn tham gia hoạt động tại khu dân cư; đa số nhân sự được bố trí kiêm nhiệm.

### **Đề xuất, kiến nghị:**

- Đẩy động viên tinh thần, tạo điều kiện thuận lợi cho các cán bộ khu dân cư tại huyện Côn Đảo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo đề nghị Sở Nội vụ xem xét trình cấp có thẩm quyền cho phép huyện Côn Đảo được vận dụng chế độ hỗ trợ đối với những người hoạt động không chuyên trách sau khi bố trí, sắp xếp dôi dư tại khoản 6 Điều 5 Quyết định số 63/2011/QĐ-UBND ngày 19/10/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, cụ thể: Hỗ trợ người hoạt động ở khu dân cư khi thôi tham gia hoạt động ở khu dân cư, sau khi bố trí, sắp xếp dôi dư: Mỗi năm làm việc được hưởng hỗ trợ bằng một tháng phụ cấp hiện hưởng (mức lương tối thiểu chung).

- Hỗ trợ chế độ bảo hiểm xã hội, tiền ăn, tiền xăng cho tất cả các chức danh không chuyên trách khu dân cư trên địa bàn huyện Côn Đảo.

## **2. Về quản lý tài nguyên – môi trường**

### **a) Về quản lý đất đai - xây dựng:**

#### **(a1) Việc phối hợp đấu tranh ngăn ngừa và xử lý các vi phạm về đất đai – xây dựng:**

- UBND huyện chỉ đạo thường xuyên Phòng Tài nguyên và Môi trường chỉ đạo Đội Trật tự đô thị tăng cường công tác kiểm tra, thường xuyên phối hợp với Ban điều hành Khu dân cư kiểm tra, kịp thời xử lý các trường hợp xây dựng không phép trên đất nông nghiệp, đất lấn chiếm, đất công, xây dựng trái phép trên các điểm đất sau thu hồi; Niêm yết số điện thoại của lãnh đạo phòng Tài nguyên và Môi trường, Đội Trật tự đô thị tại nhà văn hóa Khu dân cư để phối hợp, nhận phản ánh các hoạt động về đất đai – xây dựng tại khu dân cư. Nhìn chung, UBND huyện đã triển khai tổng hợp nhiều biện pháp từ vận động tuyên truyền, chỉ đạo các ngành cùng phối hợp nắm địa bàn và ra quân kiểm tra xử lý. Ý thức chung của người dân là đồng thuận cùng chính quyền thực hiện quyết tâm lập lại trật tự kỷ cương để chỉnh trang đô thị huyện Côn Đảo năm 2019.

- Kết quả xử lý các vi phạm pháp luật về đất đai – xây dựng: (lấn chiếm đất công trái phép, sử dụng đất sai mục đích, xây dựng không có giấy phép hoặc sai giấy phép xây dựng):

Trong thời gian từ năm 2016 đến nay, UBND huyện ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 65 trường hợp vi phạm trong lĩnh vực đất đai - xây dựng trên địa bàn huyện với tổng số tiền phạt là: 248.875.000 đồng (*Hai trăm bốn mươi tám tám trăm bảy mươi lăm nghìn đồng*); Tạm giữ tang vật phương tiện vi phạm hành chính: 03 vụ việc; Buộc áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả: 03 vụ việc; Số vụ việc đã ra quyết định xử phạt nhưng hết thời hiệu,

không thu được tiền phạt: 01 vụ việc; Số vụ việc cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt: Đã tiến hành cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 02 vụ việc hộ ông Lê Đình Sơn và ông Lê Văn Thọ.

- Một số khó khăn, vướng mắc hiện nay:

+ Vì lý do lợi ích kinh tế để đáp ứng yêu cầu khách quan về phát triển nhanh ngành kinh tế du lịch Côn Đảo trong thời gian qua, một số cá nhân đã bất chấp các quy định của pháp luật tự ý lấn chiếm đất do nhà nước quản lý để xây dựng hoặc không xin phép xây dựng để thực hiện cơ sở kinh doanh dịch vụ liên quan (quán ăn, nhà nghỉ, nhà trọ, bãi để xe trên đất nông nghiệp...)

+ Theo quy định hiện hành trường hợp cá nhân, tổ chức vi phạm không thực hiện quyết định đúng thời hạn thì sẽ bị cưỡng chế, nhưng cũng trong thời gian đó, họ thực hiện quyền khiếu nại, khởi kiện đối với quyết định xử phạt vi phạm hành chính và thời hiệu, thời hạn khiếu nại, khởi kiện được thực hiện theo quy định tại Luật Khiếu nại hoặc Luật Tố tụng hành chính. Do đó, trên thực tế để tổ chức cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính thường không thực hiện theo đúng thời hạn do vướng phải tâm lý, yêu sách chờ kết quả phán quyết của Tòa án (người vi phạm thường chọn hình thức khởi kiện hành chính). Do đó nhiều trường hợp đã có kế hoạch cưỡng chế nhưng UBND huyện phải hoãn lại vì phải giữ nguyên hiện trạng theo Quyết định áp dụng biện pháp khẩn cấp tạm thời của Tòa án nhân dân các cấp.

- Kiến nghị các biện pháp nhằm giải quyết các khó khăn vướng mắc:

Kiến nghị bổ sung quy định hướng dẫn trong trường hợp cá nhân, tổ chức vi phạm thực hiện quyền khiếu nại, khởi kiện về quyết định xử phạt hành chính thì vẫn có thể bị cưỡng chế thi hành nếu hết thời hạn thi hành nhưng không thực hiện hoặc quy định trong trường hợp cá nhân, tổ chức thực hiện quyền khiếu nại, khởi kiện thì có thể tạm dừng việc thi hành quyết định xử phạt hành chính cho đến khi quyết định giải quyết khiếu nại của cơ quan, người có thẩm quyền hoặc bản án, quyết định của tòa án có hiệu lực thi hành.

#### (a2) Xét cấp Giấy chứng nhận cho hộ gia đình, cá nhân

- Kết quả việc UBND huyện chỉ đạo và các cơ quan thuộc UBND huyện tổ chức thực hiện chỉ đạo, hướng dẫn, tạo điều kiện, phối hợp và hỗ trợ cho các Khu dân cư trong việc xác nhận và công khai danh sách những trường hợp đủ điều kiện hoặc không đủ điều kiện xét công nhận QSDĐ:

UBND huyện chỉ đạo các Phòng, đơn vị chuyên môn triển khai thực hiện nghiêm công tác tham mưu cấp giấy chứng QSD đất đúng trình tự, thủ tục quy định theo bộ thủ tục hành chính do UBND tỉnh ban hành trên cơ sở công khai, minh bạch. Bộ thủ tục hành chính được niêm yết công khai tại Bộ phận một cửa liên thông, Phòng tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai, nhà văn khu các khu dân cư và bộ phận tiếp công dân tại Trụ sở HĐND và UBND huyện. Theo đó, công tác phối hợp, hướng dẫn và hỗ trợ cho các khu dân cư luôn được các đơn vị chuyên môn triển khai chặt chẽ theo đúng trình tự cụ thể như Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp Khu dân cư trong việc kiểm tra, xác minh hiện trạng, nguồn gốc sử dụng đất của hộ gia đình, cá nhân xin công

nhận; tổ chức họp lấy ý kiến các hộ dân trong khu vực về thời điểm sử dụng đất. Ban điều hành khu dân cư thực hiện niêm yết thông báo công khai các trường hợp đủ hoặc không đủ điều kiện cấp giấy tại nhà văn hóa khu, thông báo tới các hộ dân để phối hợp thực hiện hồ sơ cấp GCN trên địa bàn.

- Kết quả việc cấp GCN QSDĐ cho hộ gia đình, cá nhân:

Trong thời gian từ 01/7/2015 đến ngày 30/6/2018, UBND huyện Côn Đảo đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (lần đầu) cho hộ gia đình, cá nhân là 46 trường hợp với tổng diện tích là 23.930,6m<sup>2</sup>.

Số trường hợp hộ gia đình, cá nhân còn đang kiến nghị, khiếu nại, tố cáo về việc cấp giấy chứng nhận QSDĐ là: 10 trường hợp (chủ yếu các trường hợp các hộ gia đình, cá nhân có kiến nghị, khiếu nại đều có hành vi vi phạm pháp luật trong lĩnh vực đất đai và đã được cơ quan chuyên môn tham mưu giải quyết theo định của pháp luật).

Số trường hợp đủ điều kiện cấp GCNQSDĐ nhưng chưa được cấp GCNQSDĐ là: 14 trường hợp (do gặp khó khăn trong công tác xác minh nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất, chưa có sự thống nhất ý kiến trong quá trình xác minh theo quy định).

- Những thuận lợi khó khăn, vướng mắc bất cập trong công tác xét cấp Giấy chứng nhận QSDĐ:

+ Toàn bộ khoảng 70% diện tích tự nhiên của huyện Côn Đảo đã được đo đạc lập bản đồ địa chính (phát hành năm 2016). Tuy nhiên, hệ thống cơ sở dữ liệu, bộ hồ sơ địa chính được xây dựng còn thiếu và chưa đồng bộ, độ chính xác không cao do kế thừa đa phần số liệu đã được đo đạc từ những năm 1995-1998, đo bổ sung thêm một số vị trí và biên tập lại năm 2008. Đến nay ranh giới giữa bản đồ so với hiện trạng sử dụng đã có sự biến động khác biệt lớn cũng như người dân chưa tích cực hợp tác thực hiện cấp đổi giấy chứng nhận nên phần nào gây khó khăn cho công tác cập nhật, chỉnh lý biến động trên bộ hồ sơ địa chính, ảnh hưởng đến tiến độ cấp giấy CNQSD đất và giải quyết các thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai.

+ Công tác cấp giấy chứng nhận QSD đất cho tổ chức và hộ gia đình, cá nhân mặc dù đã được các cấp, các ngành tập trung chỉ đạo, các thủ tục hành chính về đất đai đã được tiếp nhận và giải quyết theo đúng trình tự thủ tục quy định. Tuy nhiên, hiện nay một số khu vực do còn vướng mắc về xác minh nguồn gốc và ranh giới, đặc biệt là một số khu vực có liên quan đến đất rừng phòng hộ; một số khu vực hiện trạng sử dụng đã biến động so với bản đồ địa chính đang quản lý nhưng chưa được phối hợp hỗ trợ đo đạc kịp thời.

+ Do văn bản dưới luật nhiều thường xuyên sửa đổi bổ sung, việc cập nhật, nghiên cứu áp dụng còn chưa thống nhất dẫn đến khó khăn trong việc áp dụng thực hiện. Việc chờ mất thời gian khi xin ý kiến hướng dẫn từ cấp trên dẫn đến việc áp dụng và giải quyết hồ sơ cho công dân thường trễ hạn.

+ Hầu hết các trường hợp kê khai đăng ký cấp Giấy chứng nhận trên địa bàn huyện Côn Đảo đều có nguồn gốc sử dụng đất do khai phá và không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100 Luật Đất đai và

Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP. Do vậy, việc xem xét để cấp Giấy chứng nhận chủ yếu là trên cơ sở nguồn gốc do người sử dụng đất kê khai và được Phòng Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác nhận kiểm chứng thông tin qua các hộ lân cận, sống lâu năm về nguồn gốc, thời điểm và ranh giới sử dụng đất. Tuy nhiên, chất lượng ý kiến còn nhiều bất cập, thiếu cơ sở vì ý kiến giữa các hộ dân chủ yếu là khai báo theo hướng thuận có lợi cho nhau. Mặt khác khái niệm khai phá là không phù hợp theo căn cứ số bộ địa chính năm 1998 thì toàn bộ diện tích đất (ngoài diện tích đã cấp giấy chứng nhận) đều được xác lập quyền quản lý, sở hữu thuộc UBND huyện. Nên có khó khăn cho cơ quan chuyên môn trong việc xác nhận độ trung thực và tin cậy của ý kiến tại khu dân cư.

### **(a3) Công tác bồi thường giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất**

- Kết quả việc UBND huyện chỉ đạo và các cơ quan thuộc UBND huyện tổ chức thực hiện chỉ đạo, hướng dẫn, tạo điều kiện, phối hợp và hỗ trợ cho MTTQ và các đoàn thể cấp huyện, các khu dân cư trong việc tuyên truyền, vận động nhân dân về công tác bồi thường, hỗ trợ di dời, bàn giao mặt bằng khu UBND huyện thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư nhằm mục đích phúc lợi công cộng:

Ngày 21/11/2016, UBND huyện ban hành Quyết định số 1060/QĐ-UBND, về việc ban hành Quy chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trên địa bàn huyện Côn Đảo. Theo đó, đối với các dự án đang triển khai từ năm 2016 đến nay có lập phương án bồi thường, công tác phối hợp hỗ trợ cho MTTQ và các đoàn thể cấp huyện, các khu dân cư trong việc tuyên truyền, vận động nhân dân được triển khai bám sát theo đúng nội dung tại Quy chế. Kết quả, thông qua hoạt động họp Hội đồng bồi thường, MTTQ và các đoàn thể thành viên đều được mời dự họp thường xuyên, đã thực hiện đầy đủ chức năng giám sát việc thực hiện và công tác tuyên truyền vận động người dân chấp hành trong việc bồi thường, giải phóng mặt bằng; nắm bắt tâm tư, nguyện vọng và bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi; tham gia đề xuất mức hỗ trợ, trợ cấp xã hội (nếu có) để các hộ gia đình bị ảnh hưởng sớm ổn định cuộc sống.

- Về trình tự, việc công khai phương án bồi thường và thu thập ý kiến, đối thoại với các hộ gia đình có liên quan trước khi UBND huyện triển khai thực hiện, các cơ quan chuyên môn thực hiện đảm bảo thời gian, thủ tục theo Điều 17, Quyết định 1060/QĐ-UBND, ngày 26/11/2019. Theo quy định, kể từ khi có ý kiến của Hội đồng thẩm định giá đất cụ thể, trong vòng 20 ngày, Trung tâm Phát triển quỹ đất có trách nhiệm lập phương án bồi thường trình Hội đồng bồi thường họp thông qua. Sau khi cập nhật, chỉnh sửa phương án theo ý kiến của Hội đồng, hoàn thiện phương án lần 1 để chuyển niêm yết công khai và tổ chức lấy ý kiến hộ dân (có lập biên bản cụ thể, thành phần tham dự có đại diện MTTQ và Ban Điều hành khu dân cư) trong vòng 20 ngày. Trung tâm Phát triển quỹ đất tổng hợp ý kiến, phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường (làm nhiệm vụ UBND cấp xã) tổ chức đối thoại giải thích đối với các ý kiến không đồng ý. Hết thời gian lấy ý kiến, trong vòng 05 ngày làm việc, Trung tâm Phát triển quỹ đất hoàn chỉnh phương án gửi Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định trong vòng 30 ngày để trình UBND huyện ban hành.

- Kết quả thực hiện về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

+ Tổng số các dự án đã thực hiện trên địa bàn huyện từ ngày 01/01/2015 đến ngày 31/12/2018: 23 dự án tương ứng tổng diện tích đất phải thu hồi theo quy định tại Điều 61 và Điều 62 của Luật Đất đai khoảng: 779.486,5m<sup>2</sup> (đất ở, đất nông nghiệp, đất phi nông nghiệp không phải là đất ở, đất chưa sử dụng):

+ Tổng số tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi khoảng: 161 hộ + 18 tổ chức + 01 Cộng đồng dân cư.

+ Tổng số tiền đã chi trả bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi thu hồi đất (bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại, tài sản gắn liền với đất, hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, ...) là khoảng 55.807.192.797 đồng (*Năm mươi lăm tỷ, tám trăm lẻ bảy triệu, một trăm chín mươi hai ngàn, bảy trăm bảy mươi chín đồng*).

+ Tổng số lô tái định cư đã bố trí tái định cư trên địa bàn huyện là 06 lô, tổng diện tích đất đã bố trí 893,7m<sup>2</sup>, số hộ được bố trí tái định cư là 6 hộ. Không có trường hợp xây dựng nhà để bố trí tái định cư.

+ Dự án đã hoàn thành: 16 dự án.

+ Dự án đang triển khai thực hiện: 07 dự án.

- Khó khăn, kiến nghị:

Đánh giá kết quả: công tác bồi thường để triển khai thực hiện các dự án phúc lợi công cộng trong thời gian qua trên địa bàn luôn được UBND huyện quan tâm chỉ đạo thường xuyên. Các cơ quan, đơn vị liên quan nghiêm túc triển khai thực hiện theo đúng quy định. Tuy nhiên, kết quả thường không đạt tiến độ theo yêu cầu đề ra làm ảnh hưởng đến tiến độ chung về triển khai các dự án.

Một số khó khăn gặp phải làm chậm hoàn thành công tác bồi thường như: có một số dự án quy mô lớn, phạm vi thu hồi đất rộng, số hộ gia đình, cá nhân, tổ chức bị thu hồi đất nhiều và có chủ đất không phải người có hộ khẩu thường trú tại Côn Đảo nên làm mất thêm thời gian liên hệ để phối hợp tổ chức kiểm đếm; đa số dự án phải bổ sung phương án bồi thường lần 2, lần 3 do chờ phê duyệt khảo sát giá đất cụ thể của cấp thẩm quyền vì người dân không đồng tình về mức giá bồi thường áp ban đầu được duyệt thường có độ trễ hơn 06 tháng; cũng có những trường hợp sau khi phê duyệt giá lần 2, người dân vẫn không đồng tình bằng thái độ không đến nhận tiền bồi thường, kèn cựa kéo dài thời gian bàn giao mặt bằng; có dự án mất thời gian chờ báo cáo xin chủ trương giải quyết các khoản hỗ trợ khác vượt thẩm quyền quyết định của UBND huyện. Ngoài ra, còn mất lượng thời gian đáng kể trong quá trình tổ chức lấy ý kiến, đối thoại, vận động nhiều lần nhưng kết quả hợp tác của người dân không đạt như mong muốn; một số trường hợp tình trạng pháp lý về đất đai chưa rõ ràng, còn tranh chấp chồng lấn cũng ảnh hưởng đến tiến độ lập và phê duyệt phương án bồi thường. Bên cạnh đó, công tác phối hợp triển khai nhiệm vụ cấp xã của các đơn vị chuyên môn có lúc chưa kịp thời, còn đùn đẩy.

#### b. Về công tác quản lý khoáng sản:

##### (b1) Kết quả quán triệt, tuyên truyền, giáo dục pháp luật đến khu dân cư

UBND huyện Côn Đảo đã chỉ đạo Phòng chuyên môn quán triệt đầy đủ các văn bản chủ trương, chỉ đạo của cấp tỉnh đến từng khu dân cư để người dân biết, hiểu và cùng tham gia bảo vệ tài nguyên khoáng sản với chính quyền. Theo đó, các văn bản chỉ đạo cấp tỉnh gồm có Quyết định số 2612/QĐ-UBND ngày 08/11/2013 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về việc ban hành Kế hoạch thực hiện Chương trình hành động số 15-CTr/TU ngày 17/9/2013 của Tỉnh ủy thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TW ngày 25/4/2011 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; Quyết định số 14/2014/QĐ-UBND ngày 01/4/2014 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về việc ban hành “Quy định về quản lý hoạt động khoáng sản và bảo vệ tài nguyên khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu; Chỉ thị số 11/CT-UBND ngày 15/7/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về việc tăng cường hiệu lực thực thi chính sách, pháp luật về khoáng sản trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu; Luật Khoáng sản 2010 và nhiều văn bản liên quan khác.

Ngày 30/12/2016, UBND huyện Côn Đảo có Công văn số 2761/UBND-TNMT về việc triển khai Nghị định số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Khoáng sản gửi các cơ quan, đơn vị liên quan nghiên cứu triển khai, thực hiện. Chỉ đạo thực hiện Công văn số 6056/UBND-VP ngày 03/8/2016 của UBND tỉnh về việc tiếp tục tăng cường quản lý hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh.

Kết quả cho thấy việc chỉ đạo, hướng dẫn các cơ quan chuyên môn, tổ chức và cá nhân có hoạt động khai thác khoáng sản trên địa bàn huyện nghiêm túc nghiên cứu, phổ biến, quán triệt sâu rộng nội dung các văn bản đến toàn thể các cán bộ, công chức trong cơ quan cơ bản góp phần nâng cao nhận thức, trách nhiệm của từng cá nhân, tổ chức về định hướng chiến lược khoáng sản và công nghiệp khai khoáng đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030 theo nội dung Kế hoạch số 76-KH/HU ngày 11/11/2013 của Ban Thường vụ Huyện ủy Côn Đảo về “ Định hướng chiến lược khoáng sản và công nghiệp khai thác đến năm 2020 tầm nhìn đến năm 2030” khi có các hoạt động liên quan.

#### **(b2) Kết quả quản lý, bảo vệ khoáng sản chưa khai thác; phát hiện, kiến nghị và xử lý các hoạt động khai thác khoáng sản trái phép**

- Ngày 25/4/2017, UBND huyện Côn Đảo ban hành Kế hoạch số 135/KH-UBND về việc bảo vệ tài nguyên khoáng sản chưa khai thác trên địa bàn huyện Côn theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện Côn Đảo lần thứ IX, nhiệm kỳ 2015-2020 (*Nghị quyết số 01-NQ/ĐH ngày 06/8/2015*), trong đó xác định không mở thêm mỏ đá, mỏ cát trên địa bàn huyện Côn Đảo nhằm hạn chế tối đa tác động xấu đến cảnh quan môi trường. Đồng thời, ngày 11/9/2017, UBND huyện đã rà soát và báo cáo UBND tỉnh đề nghị giữ nguyên các điểm mỏ đã nằm trong quy hoạch theo Quyết định 30/2016/QĐ-UBND ngày 07/9/2016 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu kiến nghị không điều chỉnh, bổ sung quy hoạch.

- Ngày 22/5/2018, UBND huyện Côn Đảo ban hành Công văn số 1271/UBND-TNMT về việc thực hiện trách nhiệm trong khai thác khoáng sản trên địa bàn huyện, chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tăng cường công tác tuần tra kiểm tra, phát hiện, ngăn chặn kịp các hành vi vi phạm về hoạt động khoáng sản nhằm quản lý, bảo vệ tài nguyên

khoáng sản chưa khai thác, giám sát hoạt động khai thác, thăm dò tài nguyên khoáng sản của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện;

- UBND huyện chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về khoáng sản, pháp luật khác có liên quan theo Kế hoạch số 124/KH-UBND ngày 21/6/2018 về việc kiểm tra tình hình khai thác, kinh doanh, buôn bán, vận chuyển, tiêu thụ khoáng sản, vật liệu xây dựng trên địa bàn huyện Côn Đảo. Qua công tác kiểm tra tình hình khai thác khoáng sản trên địa bàn huyện, cũng như tại các điểm mỏ được phê duyệt kết quả như sau:

- Phát hiện, ngăn chặn kịp thời hành vi vận chuyển, tận dụng trái phép khoáng sản ra ngoài phạm vi công trình đối với 03 trường hợp hộ gia đình, cá nhân khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường thuộc trường hợp không phải đề nghị cấp giấy phép khai thác khoáng sản trong diện tích đất thuộc quyền sử dụng của hộ gia đình, cá nhân (nhưng phải lập thủ tục đăng ký kế hoạch tận dụng tại chỗ).

- Theo Quyết định số 30/2016/QĐ-UBND ngày 07/9/2016 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về việc phê duyệt quy hoạch thăm dò, khai thác và sử dụng khoáng sản làm vật liệu xây dựng thông thường và than bùn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu giai đoạn 2016 - 2020, tầm nhìn đến năm 2030, địa bàn huyện Côn Đảo được phê duyệt quy hoạch bao gồm 03 điểm mỏ gồm: Mỏ số 03 CD - Cát san lấp Suối Thị (Doanh nghiệp tư nhân Hùng Châu được cấp phép); Mỏ số 04 CD – Đất san lấp nhà máy nước đá Phúc Hậu (Doanh nghiệp tư nhân Gas Thu Tâm được cấp phép); Mỏ số 05 CD – Đất san lấp Bến Đàm (Doanh nghiệp tư nhân Hùng Châu được cấp phép). Đến thời điểm hiện nay, qua kiểm tra ghi nhận Doanh nghiệp tư nhân Hùng Châu đang khai thác tại điểm mỏ 05CD, các điểm mỏ khác chưa có hoạt động khai thác.

#### c. Về công tác quản lý vệ sinh, môi trường:

##### (c1) Công tác chỉ đạo của UBND và các cơ quan thuộc UBND huyện với các KDC trong lĩnh vực quản lý vệ sinh môi trường

- UBND huyện đã chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường, Công an huyện, Ban Quản lý các khu du lịch, phòng Văn hóa – Thông tin, Đài truyền thanh – truyền hình huyện, 10 Khu dân cư và các cơ quan đơn vị liên quan thực hiện công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn huyện, tạo sự đồng thuận, thống nhất và phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan đơn vị, đoàn thể huyện thông qua việc xây dựng và ban hành các kế hoạch, chỉ thị, chương trình hành động phát động phong trào về bảo vệ môi trường như: Kế hoạch phát động các hoạt động “Tháng hành động vì môi trường” hưởng ứng Ngày Môi trường Thế giới (05/6), Tuần lễ Biển và Hải đảo Việt Nam (01-08/6), Ngày Đại dương thế giới (08/6) trên địa bàn huyện Côn Đảo hàng năm; Phối hợp Chi cục Biển và Hải đảo tổ chức chương trình Nghĩa tình Côn Đảo hàng năm (từ năm 2012 đến nay); Chỉ đạo triển khai thực hiện Nghị quyết số 02-NQ/TU ngày 27/10/2016 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về công tác bảo vệ môi trường tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đến năm 2020; Chỉ đạo triển khai kế hoạch số 127-KU/HU của Huyện ủy về thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TU ngày 23/3/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “Công tác quản lý, bảo vệ môi trường”; Chỉ đạo

triển khai thực hiện Chỉ thị số 20/CT-UBND ngày 13/10/2015 của UBND tỉnh về tăng cường công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh tại địa bàn huyện Côn Đảo. Chỉ đạo phòng Văn hóa – Thông tin phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ban Quản lý Khu du lịch quốc gia và các cơ quan có liên quan tổ chức kiểm tra công tác bảo vệ môi trường trong hoạt động du lịch, tổ chức lễ hội, bảo vệ và phát huy giá trị di tích trên địa bàn; tổ chức đào tạo, tập huấn nâng cao nghiệp vụ bảo vệ môi trường cho các cá nhân, tổ chức, cá nhân hoạt động du lịch, tổ chức lễ hội, bảo vệ và phát huy giá trị di tích.

- Từ năm 2015 đến tháng 6 năm 2019 đã kiểm tra, xác nhận 31 hồ sơ xác nhận đăng ký kế hoạch bảo vệ môi trường/đề án bảo vệ môi trường đơn giản, tổ chức lấy ý kiến tham vấn cộng đồng đối với 09 dự án triển khai trên địa bàn huyện; Công an huyện chủ trì, phối hợp các Khu dân cư Tổ chức kiểm tra thực hiện bảo vệ môi trường hàng năm theo Kế hoạch định kỳ và phát sinh theo sự việc; Từ năm 2015 đến năm 2017 đã UBND huyện Côn Đảo đã chỉ đạo tiến hành thanh tra, kiểm tra công tác vệ sinh môi trường trên địa bàn huyện 02 đợt kiểm tra/năm (kế hoạch phối hợp giữa các cơ quan đơn vị) đối với trên 30 cơ sở kinh doanh trên địa bàn huyện, xử phạt vi phạm hành chính đối với 06 trường hợp, tổng số tiền xử phạt là 15.750.000 đồng.

- Năm 2018 đã kiểm tra 51 cơ sở dịch vụ lưu trú du lịch đã lập biên bản nhắc nhở 23 trường hợp, xử lý VPHC 02 trường hợp vi phạm quy định về bảo vệ môi trường, số tiền xử phạt: 05 triệu đồng; 6 tháng đầu năm 2019 đã kiểm tra các cơ sở kinh doanh ăn uống trên tuyến đường Phạm Văn đồng, đường Võ Thị Sáu, xử phạt VPHC 03 trường hợp xả thải nước thải vào môi trường; Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp Trạm cung cấp nước, phòng Y tế huyện tổ chức kiểm tra, lấy mẫu quan trắc chất lượng nước định kỳ 01 lần/quý

- Đánh giá chung về kết quả thực hiện:

Công tác bảo vệ môi trường được các cơ quan đơn vị trên địa bàn huyện và Ban điều hành các Khu dân cư, các tổ chức đoàn thể quan tâm phối hợp thực hiện, công tác tuyên truyền vận động cán bộ công chức, đoàn viên, hội viên và nhân dân đồng tình hưởng ứng, tạo hiệu quả trong việc truyền thông nâng cao ý thức trách nhiệm về bảo vệ môi trường cho các tầng lớp nhân dân và du khách trên địa bàn.

#### **(c2) Công tác đưa tiêu chí về BVMT vào việc xây dựng và đánh giá gia đình văn hóa trên địa bàn huyện.**

Căn cứ hướng dẫn nghiệp vụ về công tác triển khai thực hiện Phong trào TDĐKXDDSVH; hướng dẫn nghiệp vụ về tiêu chuẩn, trình tự, thủ tục và xét công nhận các danh hiệu văn hóa được triển khai tại huyện Côn Đảo theo Kế hoạch số 68/KH-SVHTT ngày 28/8/2018 của Sở Văn hóa và Thể thao tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. UBND huyện chỉ đạo Phòng Văn hóa và Thông tin triển khai thực hiện Nghị định 122/2018/NĐ-CP của Chính phủ về việc xét tặng danh hiệu “Gia đình văn hóa”; “Thôn văn hóa”; “Làng văn hóa”; “Ấp văn hóa”, “Bản văn hóa”; “Tổ dân phố văn hóa” có hiệu lực từ ngày 05/11/2018. Tổ chức đánh giá gia đình văn hóa, khu dân cư văn hóa trên địa bàn huyện theo quy định, trong đó bảo vệ môi trường là một trong những tiêu chí được đưa vào thực hiện đánh giá hàng năm.

### **(c3) Công tác giữ gìn vệ sinh nơi ở, đường phố sạch đẹp, tổ chức lực lượng ra quân tham gia dọn dẹp vệ sinh môi trường**

- UBND huyện chỉ đạo lồng ghép nội dung bảo vệ môi trường trong các phong trào, các hoạt động hưởng ứng các ngày lễ lớn của tỉnh, của cả nước và quốc tế (ngày Tết cổ truyền, Ngày Môi trường thế giới, Ngày đại dương thế giới, Tuần lễ nước sạch và vệ sinh môi trường, Tuần lễ biển và hải đảo Việt Nam, Chiến dịch làm cho thế giới sạch hơn...). Cụ thể:

+ Năm 2016, UBND huyện đã tổ chức 02 đợt thu gom rác bãi biển, tổ chức mít tinh ra quân hưởng ứng Chiến dịch “Hãy làm sạch biển” thu hút hơn 500 cán bộ, chiến sĩ và nhân dân tham dự.

+ Năm 2017, tiếp tục tổ chức 01 đợt diễu hành, 03 đợt ra quân tổng vệ sinh môi trường, huy động các đoàn thể và nhân dân tham gia thực hiện; Năm 2018, tiếp tục tổ chức 01 đợt diễu hành, 02 đợt ra quân tổng vệ sinh môi trường, huy động nhân dân đồng loạt ra quân tại 10 khu dân cư thực hiện thu gom rác thải, khơi thông dòng chảy, nạo vét kênh mương, hệ thống thoát nước, phát quang bụi rậm tại các khu dân cư và dọn vệ sinh các bãi biển với hơn 200 đoàn viên, thanh niên, cán bộ công chức và nhân dân trên địa bàn huyện tham gia.

+ Trong 6 tháng đầu năm 2019, tiếp tục tổ chức 01 đợt diễu hành, 01 đợt ra quân tổng vệ sinh môi trường, huy động nhân dân đồng loạt ra quân tại 10 khu dân cư thực hiện thu gom rác thải, khơi thông dòng chảy, nạo vét kênh mương, hệ thống thoát nước, phát quang bụi rậm tại các khu dân cư; Tổ chức ra quân dọn vệ sinh các bãi biển với hơn 100 đoàn viên, thanh niên, cán bộ công chức và nhân dân trên địa bàn huyện tham gia; Tổ chức 02 lớp học ngoại khóa về bảo vệ môi trường cho gần 300 học sinh tại trường THCS Võ Thị Sáu và trường THPT Lê Hồng Phong.

### **(c4) Tình hình xã thải, hoạt động thu gom, xử lý rác thải trên địa bàn huyện**

- Tỷ lệ dân số được cung cấp dịch vụ thu gom rác thải sinh hoạt: 98%; Khối lượng chất thải rắn được thu gom: 22,5 tấn/ngày; Hình thức xử lý: Đốt và tập kết lộ thiên; Công tác thu gom được thực hiện bằng 2 hình thức: Thu gom bằng 15 xe đẩy rác trên các tuyến đường nội thị sau đó chuyển về địa điểm tập kết và thu gom rác bằng 02 xe ép rác 5 tấn được thực hiện hàng ngày trên các tuyến đường và các khu dân cư.

- Diện tích bãi chôn lấp: 3.800m<sup>2</sup> đã hoạt động từ năm 1997 cho tới nay. Hiện nay bãi rác đã quá tải, lượng rác tồn đọng chưa được xử lý đúng quy định khoảng hơn 70.000 tấn. Chất thải nguy hại (CTNH) hiện nay chưa được quản lý và xử lý đảm bảo theo yêu cầu quy định; Lò đốt rác được lắp đặt và đưa vào hoạt động từ tháng 9 năm 2014. Công suất lò đốt từ 03- 04 tấn/ngày. Khối lượng rác còn lại được đổ lên bãi chôn lấp. Bãi rác hiện đã quá tải không còn khả năng chứa rác.

Nhằm giải quyết yêu cầu cấp bách về xử lý rác thải tồn đọng trên địa bàn, Ngày 2/4/2019 UBND huyện đã báo cáo số 989/UBND-QLDA báo cáo UBND tỉnh về phương án xử lý rác thải tồn đọng.

Ngày 06/5/2019 UBND tỉnh đã có thông báo kết luận số 230/TB-UBND về phương án xử lý rác thải sinh hoạt tồn đọng tại huyện Côn Đảo, trong đó giao UBND huyện Côn Đảo chủ trì phối hợp Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường khảo sát, đánh giá 02 phương án xử lý: Đầu tư nhà máy ép rác, đóng kiện và đốt tại huyện Côn Đảo và phương án ép rác đóng kiện vận chuyển về đất liền xử lý. Hiện UBND huyện đã chỉ đạo, giao BQL dự án Đầu tư xây dựng huyện triển khai thực hiện.

#### (c5) Các khó khăn vướng mắc

Hiện nay một số trước sự gia tăng lượng du khách đến Côn Đảo, lượng rác thải, nước thải tăng cao trong khi cơ sở hạ tầng của địa phương chưa đáp ứng kịp thời đã và đang gây áp lực lớn cho cảnh quan môi trường tại Côn Đảo.

Một bộ phận dân cư còn thiếu ý thức về bảo vệ môi trường nơi công cộng, tình trạng xả thải rác thải, nước thải ra lòng lề đường cống thoát nước và khu vực ven biển còn tái diễn, trong khi lực lượng xử lý vi phạm mỏng, không kịp thời phát hiện hành vi vi phạm, mức xử phạt nhẹ không đủ sức răn đe.

Nhằm thực hiện tốt công tác bảo vệ môi trường, UBND huyện đề xuất trang bị thiết bị camera giám sát tại khu vực công cộng (bờ kè ven biển) để ghi hình, xử lý VPHC đối với các hành vi xả thải rác thải tại khu vực công cộng. Nghiêm cấm việc tụ tập ăn nhậu, bán hàng rong tại khu vực bờ kè Tôn Đức Thắng. Đồng thời kiến nghị các Sở ban ngành tăng cường hỗ trợ đẩy nhanh tiến độ thực hiện phương án xử lý rác thải tồn đọng, xây dựng nhà máy xử lý rác, hệ thống thu gom, xử lý nước thải.

### 3. Công tác thực hiện nếp sống văn minh đô thị, lập lại trật tự vỉa hè, lòng, lề đường trên các tuyến đường giao thông, các công viên, nơi sinh hoạt cộng đồng trên từng địa bàn khu dân cư

a) Kết quả việc Ban điều hành các khu dân cư phối hợp Ban công tác Mặt trận và các Đoàn thể dưới sự lãnh đạo của Cấp ủy Chi bộ cơ sở tuyên truyền sâu rộng đến nhân dân để nghiêm túc, tự giác chấp hành quy định nhà nước, chủ trương của Huyện ủy, các chỉ đạo của UBND huyện trong việc không lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh; gắn với việc triển khai thực hiện cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh” và phong trào “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa”:

- Thực trạng những năm gần đây tình trạng người dân lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường trên các tuyến đường giao thông trên địa bàn huyện có chiều hướng gia tăng tập trung tại một số khu vực trọng điểm như: *Xung quanh chợ tạm, đường Phạm Văn Đồng, đường Nguyễn Huệ, Nguyễn An Ninh, Tôn Đức Thắng...* để kinh doanh buôn bán gây ảnh hưởng đến kết cấu hành lang an toàn giao thông, chiếm dụng lối đi bộ công cộng... Tình trạng này xảy ra phổ biến tại các tuyến đường giao thông có vỉa hè rộng và tính chất đối phó ngày càng phức tạp đặc biệt là vào ban đêm (ngoài giờ hành chính), dẫn đến tình trạng gây mất ATGT, không đảm bảo vệ sinh môi trường và mỹ quan đô thị; nhiều công trình nhà ở, khách sạn được

đầu tư xây dựng tập kết vật liệu, sắt thép, máy móc, thiết bị, xà bần,... để tràn lan trên vỉa hè sai phép.

- Thực hiện quy định của nhà nước, các chủ trương của Huyện ủy, UBND huyện đã chỉ đạo tăng cường công tác quản lý không để lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh, như ban hành Kế hoạch số 101/KH-UBND ngày 04/5/2018 tuyên truyền thực hiện trật tự và văn minh đô thị trên địa bàn huyện Côn Đảo; Kế hoạch số 50/KH-UBND ngày 28/02/2019 phát động phong trào thi đua chuyên đề “Trật tự và văn minh đô thị” năm 2019 trên địa bàn huyện Côn Đảo; Kế hoạch 54/KH-UBND ngày 01/3/2019 về triển khai kiểm tra, xử lý vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh và thực hiện các mục đích khác trên địa bàn huyện Côn Đảo; Kế hoạch số 89/KH-UBND ngày 29/3/2019 chỉnh trang đô thị năm 2019 và giai đoạn 2020-2025 trên địa bàn huyện Côn Đảo; Quyết định số 275/QĐ-UBND ngày 29/3/2019 về việc thành lập Tổ xử lý các trường hợp vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường huyện Côn Đảo và nhiều văn bản chỉ đạo liên quan khác gửi đến các khu dân cư để cùng phối hợp với các cơ quan chức năng triển khai thực hiện.

Để triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch 54/KH-UBND ngày 01/3/2019 về triển khai kiểm tra, xử lý vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh và thực hiện các mục đích khác trên địa bàn huyện Côn Đảo, UBND huyện đã đề nghị MTTQVN huyện phối hợp, tuyên truyền, đồng thời lồng ghép nội dung thực hiện này vào kế hoạch, chương trình hoạt động của MTTQ huyện gắn với việc triển khai thực hiện cuộc vận động “*Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh*” và phong trào “*Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa*” để lên thành tiêu chí cụ thể để bình xét thi đua cuối năm tại các khu dân cư. Ban điều hành các khu dân cư quán triệt đầy đủ nội dung này đến toàn thể các hộ dân để biết chấp hành và vận động người quen cùng tham gia thực hiện.

- Kết quả phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn và khu dân cư từng bước được chặt chẽ, kịp thời, hiệu quả bước đầu có chuyển biến về việc tự giác chấp hành của người dân. Cụ thể, Phòng Kinh tế huyện đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan, Trưởng 10 khu dân cư, Tổ trưởng các Tổ dân cư tổ chức tập huấn, tuyên truyền vận động các cơ quan, tổ chức, cá nhân vi phạm nghiêm túc chấp hành các quy định của pháp luật, tự giác tháo dỡ công trình vi phạm, di dời hàng hóa, vật dụng, thiết bị, cây cành, cho các hộ vi phạm ký cam kết chấm chứt vi phạm và không tái phạm...trên các tuyến đường giao thông. Sau thời hạn tuyên truyền, tiến hành kiểm tra xử lý vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường theo quy định (*văn bản số 280/KT ngày 08/4/2019 của Phòng Kinh tế*).

**b) Công tác tiếp nhận thông tin phản ánh và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh**

Trong quá trình triển khai thực hiện, UBND huyện đã kịp thời chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc theo đề xuất của Phòng Kinh tế tổng hợp ý kiến phản ánh từ các khu dân cư. Tạo điều kiện đảm bảo cho quá trình triển khai thực hiện kế hoạch được duy trì thường xuyên, để đạt hiệu quả thực chất.

- Về phía cơ quan chức năng: Thực hiện Kế hoạch số 54/KH-UBND ngày 01/3/2019 của UBND huyện, Phòng Kinh tế huyện đã chủ trì, phối hợp với Công an huyện, Đội Thanh tra giao thông, Phòng Tài nguyên và Môi trường, Ban Quản lý Công trình công cộng và các cơ quan liên quan tiến hành kiểm tra, tuyên truyền, vận động người dân chấm dứt hành vi vi phạm lấn chiếm vỉa hè trên các tuyến giao thông tại địa bàn, tự giác di dời vật dụng, trang thiết bị, hàng hóa trả lại diện tích đã lấn chiếm theo quy định, xử lý nghiêm đối với các trường hợp không chấp hành theo quy định; bên cạnh đó thực hiện dọn dẹp vệ sinh đô thị, di dời các vật dụng, phế liệu trên vỉa hè đảm bảo phổ thông, hè thoáng. Qua các đợt kiểm tra, đã nhắc nhở hơn 192 trường hợp, lập biên bản xử lý vi phạm hành chính đối với 32 trường hợp với tổng số tiền 21.250.000 đồng (*bao gồm: sử dụng vỉa hè trái phép để kinh doanh dịch vụ ăn uống: 07 trường hợp – 17.500.000 đồng; buôn bán nhỏ lẻ trên vỉa hè: 17 trường hợp – 2.550.000 đồng; đỗ xe trên vỉa hè: 08 trường hợp – 1.200.000 đồng*). Tổ chức thu gom 39 chuyến xe rác thải và rất nhiều các vật dụng khác (rác thải để nơi công cộng, trên vỉa hè nơi không có hộ dân sinh sống).

- Về phía Ban Điều hành các khu dân cư: Đã phối hợp với Phòng Kinh tế, Công an huyện và cơ quan liên quan tiến hành kiểm tra, tuyên truyền, nhắc nhở và cho các hộ vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường trên các tuyến giao thông tại địa bàn ký cam kết khắc phục và không tái vi phạm theo quy định, ban hành thông báo văn bản của UBND huyện trực tiếp đến các hộ vi phạm thuộc phạm vi quản lý được biết chấp hành theo quy định; phối hợp với cơ quan chức năng thực hiện làm người chứng kiến ký vào biên bản vi phạm hành chính đối với các trường hợp người vi phạm không ký vào biên bản vi phạm hành chính theo quy định. Tiếp nhận phản ánh của người dân thực hiện theo mục 9 của phần III tại Kế hoạch số 54/KH-UBND ngày 01/3/2019 của UBND huyện, Ban Điều hành khu dân cư tuyên truyền vận động nhân dân khi phát hiện có tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường và lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh thì điện thoại báo cáo ngay về Tổ xử lý vỉa hè huyện để xử lý theo quy định. Trên cơ sở đó, các cơ quan thành viên Đoàn kiểm tra tổ chức đoàn thực hiện kiểm tra, xử lý vi phạm theo quy định.

### c) Công tác quản lý vật nuôi (chó, mèo, gia cầm, gia súc thả rong...) trên địa bàn

- Tình trạng gia súc thả rông tuy được cải thiện. Nhưng nhìn chung vẫn chưa được kiểm soát dứt điểm trên địa bàn huyện. Một số hộ chăn nuôi gia súc (bò) vẫn còn tình trạng thả rông không có người chăn dắt, chăn nuôi không có chuồng trại nuôi nhốt; các nguy cơ tiềm ẩn mất an toàn giao thông do vật nuôi (chủ yếu là chó) ngày càng tăng cao, đã có rất nhiều vụ tai nạn giao thông xảy ra do tông phải bò, chó; Chủ vật nuôi chưa có ý thức trách nhiệm đối với vật nuôi từ chuồng trại, chế độ dinh dưỡng, sinh sản, tiêm phòng dịch bệnh và tập tính trong nhốt, chăn, thả (đối với các vật nuôi gần gũi với gia đình - xã hội), nên còn để xảy ra nhiều vi phạm trong lĩnh vực thú y.

- Triển khai công tác quản lý vật nuôi trên địa bàn, UBND huyện đã ban hành các văn bản liên quan như: Quyết định số 127/QĐ-UBND ngày 18/02/2019 về việc Ban hành Quy định về xử lý gia súc, động vật nuôi thả rông trên địa bàn huyện Côn Đảo; Quyết định số 213/QĐ-UBND ngày 13/3/2019 của UBND huyện

về việc Thành lập Tổ xử lý gia súc thả rông trên địa bàn huyện Côn Đảo; Kế hoạch số 43/KH-UBND ngày 18/02/2019 của UBND huyện về việc xử lý gia súc, động vật nuôi thả rông trên địa bàn huyện Côn Đảo... Theo đó, chỉ đạo Phòng Kinh tế phối hợp với các cơ quan, đơn vị, Trưởng 10 khu dân cư, Tổ trưởng các Tổ dân cư tổ chức tập huấn, tuyên truyền và cung cấp Bản cam kết để các khu dân cư triển khai đến các cơ quan, đơn vị, hộ gia đình có vật nuôi ký Bản cam kết không để gia súc, vật nuôi thả rông trên địa bàn huyện và chỉ đạo Trạm thú y và Bảo vệ thực vật huyện phối hợp với Trưởng 10 khu dân cư tổ chức điều tra, rà soát, lập sổ quản lý chó nuôi trên địa bàn quản lý; đồng thời tổ chức tiêm vắc – xin phòng bệnh Đại cho chó trên địa bàn huyện theo quy định.

- Kết quả qua kiểm tra, Tổ xử lý gia súc thả rông đã tham mưu UBND huyện xử lý nghiêm các vi phạm hành chính trong lĩnh vực thú y (*vi phạm Điều b, Khoản 2, Điều 7 Nghị định số 90/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ*) với 62 trường hợp, UBND huyện ban hành quyết định xử lý vi phạm hành chính đối với 29 trường hợp vi phạm; đồng thời tiến hành tiêu hủy 33 trường hợp (chó) do không xác định được người vi phạm. Công an huyện lập biên bản và ban hành Quyết định xử phạt đối với 01 trường hợp vi phạm (bò thả rông).

#### d) Khó khăn, vướng mắc:

##### \* Khó khăn về lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường, lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh

- Công tác tuyên truyền dù đã thực hiện tuy nhiên hiệu quả mang lại chưa cao, ý thức chấp hành các quy định pháp luật của người dân còn hạn chế; đặc biệt đối tượng vi phạm bán hàng rong trên vỉa hè, lòng đường chủ yếu là phụ nữ từ các địa phương khác đến.

- Ban Điều hành khu dân cư chưa phát huy tích cực hết vai trò phối hợp, nhắc nhở về nội dung kiểm tra, nhắc nhở đối với các trường hợp vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường trong phạm vi khu quản lý theo nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch 54/KH-UBND ngày 01/3/2019 của UBND huyện.

- Vai trò của các Tổ chức Chính trị - Xã hội, đoàn thể chưa được phát huy, công tác tuyên truyền chưa sâu rộng đến mọi tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện thực hiện nếp sống văn minh đô thị, chấp hành các quy định về trật tự vỉa hè, lòng lề đường. Công tác vận động hội viên phụ nữ ký cam kết không lấn chiếm vỉa hè, lòng đường, đảm bảo mỹ quan đô thị (đặc biệt là phụ nữ từ các tỉnh thành trong cả nước đến Côn Đảo buôn bán) hiệu quả chưa cao. Việc triển khai các mô hình “Đoạn đường phụ nữ tự quản xanh, sạch, đẹp” “Đoạn đường thanh niên tự quản” chưa được quan tâm triển khai thực hiện hiệu quả.

- Một số cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện chưa quán triệt đến cán bộ, công chức viên chức, nhân viên thuộc đơn vị mình, vẫn còn nhiều trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, nhân viên cơ quan nhà nước vi phạm đậu đỗ xe dưới lòng đường nơi có biển báo hiệu cấm đậu xe, lấn chiếm vỉa hè lòng lề đường trên các tuyến giao thông trên địa bàn huyện.

- Về vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường, lấn chiếm đất nhà nước để kinh doanh, liên quan đến xử lý của nhiều ngành (*Phòng Kinh tế, Phòng Tài*

*nguyên và Môi trường, Công an huyện, Đội Thanh tra giao thông).* Tuy nhiên công tác phối hợp liên ngành kiểm tra xử lý có lúc tổ chức thực hiện chưa phối hợp chặt chẽ, thiếu nhân sự quản lý ngành phù hợp tham gia, nên công tác kiểm tra còn chưa xử lý được triệt để nhất là đối với khu vực công viên, nơi sinh hoạt cộng đồng trên từng địa bàn khu dân cư, cụ thể tại một số khu vực như: khu Liên Cơ; công viên song hành Nguyễn Huệ; khu vực đất trống thuộc đất nhà nước quản lý trước cổng Trường THCS Lê Hồng Phong, đối diện Chi cục Thuế, đường Tô Hiệu, dẫn đến các trường hợp vi phạm vẫn tiếp tục buôn bán.

- Về nhân sự: Phòng Kinh tế huyện nhân lực ít, nên việc bố trí người kiểm tra, theo dõi, giám sát tình hình thực tế đối với trật tự lòng đường, vỉa hè chưa đảm bảo, việc nhắc nhở, kiểm tra, xử lý vi phạm chưa được thường xuyên liên tục; lực lượng cảnh sát trật tự tham gia xử lý vi phạm còn mỏng chưa đảm bảo để thực hiện nhiệm vụ, nhất là các trường hợp phức tạp, nhiều trường hợp các hộ lấn chiếm manh động không chấp hành, thậm chí có thái độ chống đối lực lượng thi hành công vụ.

#### \* Đề xuất về xử lý vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường:

Công tác lập lại trật tự vỉa hè, lòng lề đường, tạo nếp sống văn minh đô thị trên địa bàn huyện là nhiệm vụ cần sự chung tay giữa các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn huyện, các khu dân cư, do đó đề nghị các cơ quan, đơn vị đóng trên địa bàn huyện, khu dân cư cần phối hợp quán triệt đến cán bộ, công chức, nhân viên, nhân dân thuộc phạm vi quản lý nghiêm túc triển khai thực hiện, chấp hành theo quy định. Trong đó, phát huy tối đa vai trò của các Tổ chức Chính trị - Xã hội, các Đoàn thể trong tuyên truyền pháp luật về trật tự mỹ quan đô thị, nếp sống văn minh.

#### \* Khó khăn về quản lý gia súc thả rông:

- Mặc dù đã được đã được tuyên truyền, ký cam kết không thả rông gia súc tuy nhiên ý thức chấp hành của người dân không cao; khi lực lượng tiến hành bắt gia súc thì đến ném đá hoặc xua đuổi cho gia súc chạy, gây rất nhiều khó khăn cho lực lượng xử lý; nhiều trường hợp chủ vật nuôi không chấp nhận hành vi vi phạm dẫn đến phát ngôn mất kiểm soát, lời lẽ thiếu khiêm nhã, đe dọa, xung đột gây ảnh hưởng tinh thần của các thành viên Tổ xử lý gia súc thả rông.

- Trên địa bàn huyện Côn Đảo không có nhân sự đủ kỹ thuật, kinh nghiệm bắt gia súc thả rông. Do đó phải liên hệ nhân lực có kinh nghiệm từ đất liền (thành viên của đội bắt chó tinh nay đã giải tán) ra Côn Đảo để hỗ trợ thực hiện nhiệm vụ. Việc thuê người bắt chó gấp phải những bắt cập gây ảnh hưởng một phần đến tiến độ thực hiện nhiệm vụ (phụ thuộc vào việc bố trí thời gian của người bắt chó, phát sinh thêm chi phí...).

- Lực lượng Công an huyện còn mỏng, chưa bố trí thường xuyên nhân sự tham gia bảo vệ trật tự cùng với Tổ xử lý gia súc thả rông thi hành nhiệm vụ khi gặp phải trường hợp phản kháng, không hợp tác, gây rối chống người thi hành công vụ.

- Không có phương tiện chuyên dụng, thuê xe ngoài vận chuyển lồng nhốt, trữ chó; Tổ xử lý gia súc phải di chuyển bằng xe máy làm hạn chế hiệu quả, năng

suất thực hiện nhiệm vụ; chưa đủ thiết bị, dụng cụ tiêu hủy tang vật theo đúng quy định, phải tận dụng các dụng cụ, thiết bị hiện có để xử lý tạm thời.

**\* Đề xuất đối với công tác quản lý gia súc thả rông:**

- Nghiên cứu trang bị đầy đủ các thiết bị, dụng cụ cần thiết để sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ như: camera ghi lại hành trình làm cơ sở xử lý các trường hợp cố ý gây xung đột; dụng cụ gây ngất chuyên ngành phục vụ công tác tiêu hủy (tận dụng vừa thực hiện tiêu hủy đối với gia súc thả rông không xác định chủ vật nuôi hay tiêu hủy gia súc nhiễm dịch bệnh);

- Hỗ trợ kinh phí thực hiện nhiệm vụ phù hợp thực tế và đặc thù của địa phương để đảm bảo nhiệm vụ được triển khai thuận lợi, hiệu quả (đặc biệt kinh phí chi trả công cho nhân sự trực tiếp bắt gia súc), UBND huyện sẽ nghiên cứu kiến nghị HĐND huyện trường hợp vượt thẩm quyền quyết định.

**4. Về tham gia giữ gìn an ninh – trật tự, phòng chống tội phạm trên địa bàn:**

**a) Kết quả việc phối hợp giữa các cơ quan chức năng với các khu dân cư trong việc phổ biến, tuyên truyền chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về phòng, chống tội phạm và phối hợp đấu tranh phòng chống các vi phạm pháp luật, các tệ nạn xã hội**

- Công an huyện làm tốt công tác tham mưu cho Huyện ủy, UBND huyện, Ban chỉ đạo Phòng chống tội phạm, ma túy, mại dâm, mua bán người, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ qua các chương trình, kế hoạch cụ thể triển khai trên địa bàn các đợt cao điểm phòng chống tội phạm trong năm, các dịp lễ, Tết qua đó phát hiện và xử lý kịp thời nhiều đối tượng vi phạm pháp luật, giữ gìn ổn định trật tự an toàn và tạo sự răn đe trong xã hội;

- Công an huyện phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, ban ngành, đoàn thể trên địa bàn trong việc trao đổi thông tin, triển khai thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANCT, giữ gìn TTATXH, đấu tranh phòng chống tội phạm; định kì tổ chức giao ban, trao đổi thông tin với Ban chỉ huy quân sự huyện, Đồn Biên phòng Côn Đảo theo nội dung Nghị định số 77/2010/NĐ-CP, ngày 12/07/2010 của Chính phủ về phối hợp giữa Bộ Công an, Bộ Quốc phòng trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn an toàn xã hội và nhiệm vụ quốc phòng.

**b) Công tác phổ biến, tuyên truyền chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước về phòng chống tội phạm và vi phạm pháp luật tại khu dân cư**

- Công an huyện đã phối hợp với các cơ quan, ban ngành tổ chức tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật trên lĩnh vực trật tự an toàn xã hội, đảm bảo an toàn giao thông, phòng chống tội phạm và các tệ nạn xã hội, công tác phòng cháy chữa cháy, quản lý sử dụng vật liệu nổ... cho quần chúng nhân dân 10 khu dân cư trên địa bàn huyện. Từ 2016 đến nay đã tổ chức được 32 buổi tuyên truyền pháp luật với 4.335 lượt người tham dự.

- Chủ động phối hợp cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện tổ chức thực hiện có hiệu quả Nghị quyết liên tịch, Chương trình, Kế hoạch phối hợp giữa Công an

huyện với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện thực hiện Nghị quyết Liên tịch số 01/2001/NQLT ngày 04/12/2001 về “Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong thời kỳ mới”, Chương trình 09/CTr-BCA-MTTQ ngày 01/8/2013 về “Đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới”; với Hội Liên hiệp phụ nữ huyện thực hiện Nghị quyết Liên tịch số 01/2002/NQLT-BCA-TW HLHPN về “Quản lý giáo dục người thân trong gia đình không phạm tội và tệ nạn xã hội”; với Hội Cựu chiến binh về Nghị quyết liên tịch số 01/1999/NQLT/BCA-HCCB về phối hợp “Vận động toàn dân xây dựng phong trào quần chúng bảo vệ an ninh Tổ quốc”...

**c) Kết quả phong trào “Khu dân cư an toàn, không để xảy ra tội phạm hình sự, tệ nạn xã hội”**

Công an huyện cùng với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện tiếp tục triển khai thực hiện có hiệu quả mô hình khu dân cư an toàn về an ninh trật tự, không có tội phạm, tệ nạn xã hội từ **02** khu dân cư điểm (khu dân cư số 03 và 05) đến nay đã triển khai trên toàn bộ **10** khu dân cư; duy trì hoạt động “CLB gia đình văn hóa, phòng chống tệ nạn xã hội) trên địa bàn huyện.

**d) Công tác quản lý hành chính nhà nước về trật tự, an toàn xã hội**

- Công tác đấu tranh phòng chống tội phạm trật tự xã hội: từ năm 2016 đến nay trên địa bàn huyện Côn Đảo xảy ra 43 vụ, 70 đối tượng phạm pháp hình sự. Công an huyện đã điều tra làm rõ và đưa ra xử lý 43 vụ, 70 đối tượng, đạt tỷ lệ 100%; Phát hiện, lập biên bản và ra quyết định xử phạt VPHC 210 vụ, 410 đối tượng với tổng số tiền phạt 615.000.000 đ, phạt cảnh cáo 02 đối tượng.

- Công tác đấu tranh phòng chống tội phạm ma túy: trong hơn 03 năm qua xảy ra 20 vụ, 24 đối tượng phạm tội Mua bán trái phép chất ma túy và Tàng trữ trái phép chất ma túy. Qua công tác bắt quả tang và khám xét nơi ở của các đối tượng thu giữ tổng cộng **101,0569 gram** ma túy các loại; Công an huyện đã phát hiện và lập biên bản VPHC tổng cộng 43 vụ, 80 đối tượng về hành vi tàng trữ, sử dụng trái phép chất ma túy. Ra quyết định xử các đối tượng với tổng số tiền phạt 67.875.000 đ (*Sáu mươi bảy triệu, tám trăm bảy mươi lăm ngàn đồng*).

- Công tác đấu tranh phòng chống tệ nạn mại dâm: từ năm 2016 đến nay phát hiện 04 vụ, 19 đối tượng có hành vi mua, bán dâm và thiếu tinh thần trách nhiệm để xảy ra hoạt động mua dâm, bán dâm tại cơ sở do mình quản lý. Công an huyện đã lập biên bản VPHC và ra quyết định xử phạt 14 đối tượng mua, bán dâm với tổng số tiền 7.850.000 đ; tham mưu UBND huyện ra quyết định xử phạt 05 đối tượng thiếu tinh thần trách nhiệm để xảy ra hoạt động mua dâm, bán dâm tại cơ sở do mình quản lý với tổng số tiền phạt 90.000.000 đ (*Chín mươi triệu đồng*), tước quyền sử dụng giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh 6 tháng đối với 01 trường hợp.

- Công tác đảm bảo trật tự ATGT: Năm 2016 đến tháng 6/2019, đã xảy ra 11 vụ tai nạn giao thông đường bộ, làm 12 người chết, 06 người bị thương, 10 xe mô tô và 01 xe đạp bị hư hỏng. Hầu hết các vụ tai nạn là do người điều khiển phương tiện giao thông sử dụng rượu bia không làm chủ tốc độ tự gây tai nạn. Năm 2016, trên địa bàn huyện xảy ra 01 vụ tai nạn giao thông đường thủy làm 01 người chết,

01 đò bị chìm; Xảy ra 07 vụ va chạm giao thông làm 08 người bị thương, 10 xe mô tô, 01 xe ô tô; Lực lượng CSGT thường xuyên tổ chức tuần tra các tuyến đường. Qua công tác tuần tra phát hiện, lập biên bản VPHC 2.477 trường hợp vi phạm các quy định về an toàn giao thông; ra quyết định xử phạt 2.449 trường hợp với tổng số tiền 1.269.250.000 đ (*Một tỷ, hai trăm sáu mươi chín triệu, hai trăm năm mươi ngàn đồng*), tạm giữ 464 xe mô tô, 26 ô tô.

**d) Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc:**

- Hằng năm Công an huyện tham mưu Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc huyện ban hành Kế hoạch thực hiện công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn. Phát động cơ quan, đơn vị đăng ký mô hình, gương điển hình tiên tiến trong phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc.

- Chỉ đạo bộ phận Công an xây dựng phong trào, phụ trách xã hằng năm tiến hành cho các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện đăng ký danh hiệu thi đua theo Thông tư số 23/2012/TT-BCA của Bộ Công an quy định về Khu dân cư, xã, phường, thị trấn, cơ quan, doanh nghiệp, nhà trường đạt tiêu chuẩn “An toàn về an ninh trật tự”. Kết quả năm 2016 có 58 đơn vị viết bản đăng ký phấn đấu đạt tiêu chuẩn an toàn về ANTT với kết quả cuối năm 46/58 đơn vị đạt tiêu chuẩn an toàn về ANTT; năm 2017 có 45 đơn vị đạt tiêu chuẩn an toàn về an ninh trật tự trên tổng số 58 đơn vị đăng ký; năm 2018 có 48 đơn vị trong tổng số 58 đơn vị đăng ký đạt tiêu chuẩn an toàn về an ninh trật tự.

**e) Áp lực của địa phương nhìn từ góc độ quản lý của Khu dân cư đối với hiện tượng “di dân tự do” ra Côn Đảo nhiều như hiện nay:**

Hiện tượng “di dân tự do” ra Côn Đảo nhiều như hiện nay thật sự là một áp lực đối với công tác quản lý của địa phương. Do đặc thù huyện Côn Đảo không có chính quyền cấp xã, nhưng tại các Khu dân cư hiện nay tự quản đang thực hiện vai trò quản lý địa bàn, xã hội theo yêu cầu khách quan như là một cấp hành chính thực thụ. Vì vậy, với trình độ, năng lực, đội ngũ bộ máy là chưa tương xứng quy định nên thật sự là một khó khăn của Khu dân cư khi dân số tạm trú hoặc thường trú tại khu vực quản lý tăng lên đáng kể so với những năm trước đây, kéo theo nhiều hệ lụy tác động xấu về môi trường, xã hội (quản lý nhân khẩu, nguy cơ mất an ninh trật tự - an toàn xã hội, mất vệ sinh môi trường, gia tăng tai nạn giao thông, vi phạm lấn chiếm đất công, xây dựng trái phép, tiềm ẩn tệ nạn mại dâm, tội phạm hình sự, ma túy, đối tượng truy nã...) khó kiểm soát trong điều kiện Khu dân cư làm việc không phải là một cấp hành chính. Cố gắng lăm le hoán thành được nhiệm vụ với tư cách là cánh tay nối dài của UBND huyện và là tai, là mắt cơ bản của các cơ quan chức năng bảo vệ pháp luật khác.

**III. ĐÁNH GIÁ VÀ KIẾN NGHỊ:**

**1. Đánh giá:**

Do đặc thù huyện Côn Đảo không có chính quyền cấp xã, các nhiệm vụ được giao trực tiếp xuống khu dân cư triển khai thực hiện. Trong những năm qua, các khu dân cư đã nỗ lực, phấn đấu hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao, là “cánh tay nối dài” của chính quyền góp phần phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững an ninh –

quốc phòng của địa phương, giữ vững danh hiệu “Huyện văn hóa”. Vì thế, UBND huyện thường xuyên quan tâm kiến nghị cấp có thẩm quyền xem xét hỗ trợ chế độ phụ cấp, hoạt động phí đối với khu dân cư huyện Côn Đảo luôn cao hơn so với các huyện khác trên địa bàn tỉnh. Bên cạnh đó, UBND huyện đã tổ chức cho Trưởng các khu dân cư đi tham quan, học tập tại một số tỉnh, thành trên cả nước; hàng năm, trợ cấp tết cho khu dân cư và các chức danh hoạt động tại khu dân cư theo quy định; công tác phối hợp với các cơ quan, đơn vị điều tra, khảo sát luôn được hỗ trợ chế độ bồi dưỡng và tiền xăng xe theo quy định của nhà nước; hỗ trợ tiền bồi dưỡng khi tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ được tổ chức tại huyện Côn Đảo; tặng quà cho Trưởng khu dân cư khi thôi hoạt động tại khu dân cư...

Trong quá trình phối hợp với các cơ quan chuyên môn, khu dân cư đã thể hiện được tinh thần trách nhiệm, kịp thời thông tin những vấn đề bức xúc của người dân đến các cơ quan chức năng, từ đó có biện pháp kịp thời giải quyết, không để xảy ra khiếu nại, khiếu kiện kéo dài. Tuy nhiên quá trình phối hợp tại một số khu dân cư với cấp chính quyền vẫn chưa nhịp nhàng, vẫn còn để xảy ra tình trạng vi phạm pháp luật trên địa bàn quản lý, cụ thể như: chưa phối hợp quản lý chặt chẽ các di tích, miếu tại khu dân cư, chưa phát huy tinh thần tố giác tội phạm trộm cắp còn để xảy ra tình trạng đánh cắp thùng công đức; Vẫn còn tình trạng một số hộ dân lấn chiếm vĩa hè để trồng cây cảnh, phơi đồ, thả rông gia súc (chó) nhưng do cả nể nên khu dân cư chưa kịp thời báo cơ quan chức năng xử lý; Tình trạng thùng loa karaoke di động hoạt động về đêm vẫn còn tiếp diễn, tuy nhiên khu dân cư vẫn chưa có động thái tích cực chủ động nhắc nhở trước khi phối hợp với chính quyền để xử lý triệt để, gây bức xúc trong nhân dân; Chưa theo dõi, báo cáo tình hình hoạt động của các tín đồ tôn giáo trên địa bàn quản lý, dẫn đến một số trường hợp hoạt động chưa đúng quy định của pháp luật.

Do địa bàn nhỏ, dân số không đông nên các khu dân cư thuận lợi trong công tác quản lý dân cư tại địa bàn mình quản lý. Thực tế hiện nay, khu dân cư không phải là một cấp chính quyền mà là một tổ chức tự quản trên địa bàn dân cư; tuy nhiên, quá trình triển khai nhiệm vụ được giao gặp nhiều khó khăn do những nhiệm vụ thuộc thẩm quyền cấp xã được giao trực tiếp cho các khu dân cư thực hiện. Nhưng vì Khu dân cư không có tư cách pháp nhân nên các thủ tục xác nhận theo nhu cầu của người dân liên quan đến quyền và nghĩa vụ của một pháp nhân theo luật định không có giá trị pháp lý. Bên cạnh đó, chế độ phụ cấp chưa cao, người hoạt động không chuyên trách chưa được hỗ trợ chế độ bảo hiểm xã hội (trừ chức danh Công an viên, khu đội trưởng) nên mặc dù đã được vận động nhưng người dân vẫn không muốn tham gia hoạt động tại khu dân cư; đa số những người hoạt động ở khu dân cư đều là kiêm nhiệm nên thời gian tham gia hoạt động ở khu dân cư còn hạn chế, do đó chưa kịp thời phối hợp với cơ quan chức năng xử lý các tình trạng vi phạm, nhất là tình trạng vi phạm về đất đai – xây dựng trên địa bàn quản lý.

## 2. Kiến nghị:

Để động viên tinh thần, tạo điều kiện thuận lợi cho các cán bộ khu dân cư tại huyện Côn Đảo thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; Ủy ban nhân dân huyện trình HĐND huyện xem xét có ý kiến với HĐND tỉnh một số nội dung sau:

- Cho chủ trương thành lập đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn huyện trên cơ sở các yếu tố đặc thù của huyện Côn Đảo (vị trí địa lý độc lập với các đơn vị hành chính khác và có vị trí trọng yếu về quốc phòng, an ninh) góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền cấp xã và huyện, tạo tiền đề và động lực phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của huyện Côn Đảo nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống của nhân dân trên địa bàn huyện trong thời gian tới.

- Hỗ trợ chế độ bảo hiểm xã hội, tiền ăn và tiền xăng xe đối với tất cả các chức danh hoạt động tại khu dân cư trên địa bàn huyện Côn Đảo, bao gồm: Bí thư, Phó Bí thư Chi bộ; Trưởng khu, Phó Trưởng khu dân cư; Trưởng ban, Phó Trưởng ban công tác MTCS; Trưởng, Phó các chức danh Đoàn thể cơ sở.

- Đề nghị cho phép huyện Côn Đảo được vận dụng chế độ hỗ trợ đối với những người hoạt động không chuyên trách sau khi bố trí, sắp xếp dôi dư tại khoản 6 Điều 5 Quyết định số 63/2011/QĐ-UBND ngày 19/10/2011 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, cụ thể: Hỗ trợ người hoạt động ở khu dân cư khi thôi tham gia hoạt động ở khu dân cư, sau khi bố trí, sắp xếp dôi dư: Mỗi năm làm việc được hưởng hỗ trợ bằng một tháng phụ cấp hiện hưởng (mức lương tối thiểu chung).

Trên đây là Báo cáo chuyên đề của UBND huyện về công tác quản lý đối với địa bàn các khu dân cư, kính trình Kỳ họp thứ Mười hai của HĐND huyện.

(Báo cáo này thay thế Báo cáo số 174/BC-UBND, ngày 24/6/2019)

**Nơi nhận:**

- Thường trực HU (b/c);
- Thường trực HĐND huyện (b/c);
- Các đại biểu HĐND huyện;
- Các CQ chuyên môn của UBND huyện;
- Công an huyện;
- 10 khu dân cư;
- Lưu: VT-TH



**Lê Văn Phong**