

Số: **16** /BC-HĐND

Côn Đảo, ngày 26 tháng 10 năm 2019

BÁO CÁO

**Kết quả giám sát công tác lập thủ tục đầu tư
các dự án dự kiến khởi công mới trong năm 2020**

Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 và thực hiện Chương trình công tác giám sát năm 2019 của HĐND huyện (*ban hành kèm theo Nghị quyết số 16/NQ-HĐND ngày 19/12/2018*), Kế hoạch số 21/KH-HĐND ngày 01/10/2019 của Thường trực HĐND huyện. Ngày 21/10/2019 HĐND huyện đã tiến hành giám sát công tác lập thủ tục đầu tư các dự án dự kiến khởi công mới trong năm 2020. Đoàn giám sát được thành lập theo Quyết định số 08/QĐ-HĐND ngày 14/10/2019 của HĐND huyện do ông Lê Minh Nhựt - Phó Chủ tịch Thường trực HĐND huyện làm Trưởng đoàn; các thành viên gồm: ông Trần Tấn Đạt - Phó Chủ tịch HĐND huyện; ông Châu Vũ - Trưởng Ban Pháp chế; bà Huỳnh Thị Thanh Liên - Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện, bà Nguyễn Thị Trinh - Phó Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện và bà Đoàn Thị Diệu Hiền - Phó Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện.

Tham gia làm việc với Đoàn giám sát có:

- Ông Nguyễn Văn Dũng - Phó Chủ tịch UBND huyện;
- Ông Nguyễn Văn Tứ - Phó Giám đốc Ban Quản lý dự án chuyên ngành giao thông tỉnh;
- Ông Phạm Quang Hòe - Phó Trưởng phòng kỹ thuật thẩm định Ban Quản lý dự án chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh;
- Ông Nguyễn Cao Lương - Giám đốc BQLDA - Đầu tư xây dựng huyện;
- Ông Nguyễn Văn Mạnh - Trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện;
- Ông Nguyễn Trần Nam - Phó Giám đốc Ban Quản lý cảng Bến Đầm;
- Ông Trần Trung Lưu - Phó Trưởng Tài chính - Kế hoạch huyện
- Ông Phạm Bảo Ân - Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện;
- Ông Trần Văn Thanh - Giám đốc Trung tâm Y tế quân dân y;
- Ông Trần Văn Duy - Trưởng Phòng Kinh tế huyện.

Sáng ngày 21/10/2019 Đoàn giám sát tổ chức khảo sát thực tế các dự án: Nâng cấp, mở rộng Cảng Bến Đầm; Điểm trường mầm non Bến Đầm; Khu neo đậu tránh trú bão tại Cảng Bến Đầm; Đường trục phía Bắc khu Trung tâm Côn Đảo; Nạo vét hồ chứa nước Quang Trung I; Nâng cấp đường Võ Thị Sáu; Các đường trước mặt và bên hông Trường THCS Lê Hồng Phong; Trường mầm non

Côn Đảo (KDC số 9),... Chiều cùng ngày, Đoàn giám sát có buổi làm việc với UBND huyện, các chủ đầu tư dự án và một số cơ quan chuyên môn liên quan.

Qua khảo sát thực tế một số dự án, nghiên cứu báo cáo của các Chủ đầu tư và ý kiến trao đổi, thảo luận tại buổi làm việc, Đoàn giám sát của HĐND huyện thống nhất như sau:

1. Những kết quả đạt được

a. Về việc thực hiện các dự án chuyên tiếp và khởi công mới trong năm 2019:

Mặc dù trong năm 2019, thời tiết không thuận lợi, cảng Bến Đầm vừa khai thác vừa sửa chữa, nâng cấp nên việc thi công và vận chuyển, tập kết vật tư, trang thiết bị,... làm cho việc triển khai các dự án gặp khó khăn, nhưng hầu hết chủ đầu tư dự án và nhà thầu đã nỗ lực khắc phục khó khăn thực hiện đạt kết quả cụ thể như sau:

- *Sửa chữa nâng cấp cảng Bến Đầm* (Ban Quản lý dự án chuyên ngành giao thông tỉnh): khởi công ngày 09/11/2018, tổng mức đầu tư là 135.248 triệu đồng, thời gian thi công là 36 tháng, đã giải ngân đến 30/9/2019: 10.791/25.000 triệu đồng KH vốn năm 2019 (đạt 43,164%), lũy kế giải ngân 51.168 triệu đồng (đạt 37,83%);

- *Đường trục phía Bắc khu Trung tâm* (Ban Quản lý dự án chuyên ngành giao thông tỉnh): khởi công ngày 20/6/2019, tổng mức đầu tư là 547.145 triệu đồng, thời gian thi công là 36 tháng, đã giải ngân đến 30/9/2019 102.729/116.500 triệu đồng KH vốn năm 2019 (đạt 88,18%), lũy kế giải ngân 144.729 triệu đồng (đạt 26,45%);

- *Nạo vét hồ chứa nước Quang Trung I* (Ban Quản lý dự án chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh): khởi công ngày 18/7/2019, thời gian thi công là 36 tháng, tổng mức đầu tư là 122.945 triệu đồng, đã giải ngân trong năm là 33.619/35.000 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019, (đạt 96,05%), lũy kế giải ngân 34.519 triệu đồng (đạt 28,07%);

- *Cảng tàu khách Côn Đảo* (Ban Quản lý cảng Bến Đầm): khởi công tháng 9/2011, tổng mức đầu tư 158.406 triệu đồng, dự án đang tạm dừng;

- *Khu neo đậu và tránh trú bão cho tàu cá tại Bến Đầm* (Ban Quản lý cảng Bến Đầm): khởi công tháng 12/2010, tổng mức đầu tư 152.731 triệu đồng, thời hạn thi công đến năm 2021, đã giải ngân 8.961/10.000 triệu đồng KH vốn năm 2019, (đạt 89,61%), lũy kế giải ngân 135.048 triệu đồng (đạt 88,42%);

- *Trường mầm non Côn Đảo* (Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện): khởi công tháng 12/2018, tổng mức đầu tư 52.255 triệu đồng, thời gian thi công 24 tháng, đã giải ngân 19.314/30.000 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019, (đạt 64,38%), lũy kế giải ngân 20.859 triệu đồng (đạt 39,9%);

- *Dự án Điểm trường mầm non Bến Đầm* (Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện làm chủ đầu tư): khởi công tháng 10/2018, tổng mức đầu tư 25.999

triệu đồng, thời gian thi công 18 tháng, đã giải ngân 4.695/10.000 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019, (đạt 46,95%), lũy kế giải ngân 16,613 triệu đồng (đạt 63,89%);

- *Các đường trước mặt và bên hông Trường THCS Lê Hồng Phong* (Ban Quản lý dự án – Đầu tư xây dựng huyện): khởi công xây dựng tháng 7/2018, tổng mức đầu tư 14.500 triệu đồng, thời gian thi công 12 tháng, đã giải ngân 3.069/7.929 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019, (đạt 38,7%), lũy kế giải ngân 10.393 triệu đồng (đạt 71,68%). Dự kiến hoàn thành tháng 7/2019, đang thi công lớp cấp phối đá dăm mặt đường;

- *Nâng cấp đường Võ Thị Sáu* (Ban Quản lý dự án – Đầu tư xây dựng huyện): khởi công xây dựng 28/6/2019, tổng mức đầu tư 29.473 triệu đồng, thời gian thi công 24 tháng, đã giải ngân 10.984/17.473 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019 (đạt 62,86%). Hiện đang thi công hệ thống thoát nước, mở rộng nền đường, bó vỉa;

- *Sửa chữa kè biển đường Tôn Đức Thắng* (Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện) tổng mức đầu tư 45.363 triệu đồng, thời gian thi công 18 tháng, kế hoạch vốn năm 2019: 8.705 triệu đồng.

+ *Đoạn kè từ cầu tàu 914 đến ngã ba Mũi Tàu*: khởi công tháng 04/2018, tổng mức đầu tư 45.000 triệu đồng, thời gian thi công 18 tháng. Đến nay nhà thầu cơ bản đã hoàn thành công việc theo hợp đồng, hiện đang thi công lắp dựng lan can, các cầu thang dẫn xuống bãi tắm và van ngăn triều. Riêng đoạn kè bổ sung từ cầu tàu 914 đến cầu tàu du lịch cũ: khởi công ngày 22/8/2019, thời hạn thi công là 06 tháng. Hiện nhà thầu đang triển khai thi công đổ bê tông gia cố kè, lũy kế giải ngân 19.616/22.132 triệu đồng kế hoạch vốn bố trí năm 2017 (đạt 88,63%);

+ *Nâng cấp đường vào cổng chính Nghĩa trang Hàng Dương (giai đoạn 1)* (Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện): khởi công xây dựng tháng 10/2018, tổng mức đầu tư 14.708 triệu đồng, thời gian thi công 12 tháng, đã giải ngân 3.362/10.000 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019 (đạt 33,62%), lũy kế giải ngân 6.092 triệu đồng (đạt 41,42%). Dự kiến hoàn thành tháng 7/2019, vẫn chưa thi công hệ thống thoát nước và vỉa hè do còn vướng công tác giải toả mặt bằng;

+ *Nạo vét, khơi thông hệ thống kênh mương trên địa bàn huyện* (Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện): khởi công 20/10/2018, tổng mức đầu tư 3.810.386.534 đồng, thời gian thi công theo hợp đồng là 175 ngày, đã giải ngân 2.723,5/3.011 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2018; giải ngân 386/800 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019, công trình hoàn thành vào ngày 30/3/2019. Hiện đang thực hiện các thủ tục thanh quyết toán dự án.

- *Sửa chữa cơ sở vật chất Trạm Y tế Cỏ Ống và Trạm Y tế Bến Đầm* (Trung tâm Y tế quân dân y) tính đến 30/9/2019 giải ngân được 811/1.874 triệu đồng kế hoạch vốn năm 2019 (đạt 43,28%), khối lượng phát sinh ngoài dự kiến là 400 triệu đồng (*xây dựng đoạn tường rào không bằng gạch block tại Trạm y tế Cỏ Ống và làm mới cổng, bảng hiệu Trạm y tế*);

- *Đầu tư thiết bị đổi mới phương pháp dạy và học cho các trường trên địa bàn (Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện):* vốn giao là 7.155 triệu đồng, kinh phí được duyệt là 6.149 triệu đồng, kinh phí quyết toán là 6.085 triệu đồng, do đấu giá thấp hơn giá phê duyệt), đã giải ngân 100%;

- *Dự án Mua sắm thiết bị thông minh cho các Trường mầm non trên địa bàn (Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện):* vốn giao là 4.213 triệu đồng, kinh phí được duyệt là 3.952 triệu đồng, đã giải ngân 1.193 triệu đồng, dự kiến bàn giao, lắp đặt thiết bị trong tháng 10-11/2019.

b. Về công tác triển khai các thủ tục đầu tư dự án dự kiến khởi công mới năm 2020:

- *Nguồn vốn ngân sách Tỉnh:* UBND tỉnh giao lập thủ tục chuẩn bị đầu tư 11 dự án trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 - 2020, đến thời điểm giám sát tiến độ triển khai như sau:

+ 02 dự án chưa trình phê duyệt chủ trương đầu tư: Chung cư công vụ 2 (do không đảm bảo hiệu quả đầu tư, số lượng đối tượng đủ điều kiện ở nhà công vụ theo Luật Nhà ở ít) và Kho dự trữ lương thực huyện Côn Đảo (đề xuất chuyển sang giai đoạn sau (2021-2025) theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Thông báo số 493/TB-UBND ngày 15/9/2017).

+ 09 dự án đã và đang lập thủ tục phê duyệt chủ trương đầu tư, bao gồm:

04 dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt quyết định đầu tư và đủ điều kiện xem xét, bố trí vốn đền bù giải phóng mặt bằng và khởi công mới năm 2020: *Hệ thống thu gom và xử lý nước thải khu trung tâm Côn Đảo; Nâng cấp hệ thống cấp nước Cỏ Ống - Bến Đầm; Nhà máy nước sinh hoạt huyện Côn Đảo công suất 3.000 m³/ngày đêm; Trường tiểu học Côn Đảo.*

04 dự án: *Nâng cấp đường Huỳnh Thúc Kháng; Xây dựng kết cấu hạ tầng khu trung tâm Côn Đảo (hạng mục xây dựng một số tuyến đường mới tại Khu dân cư số 3 theo quy hoạch); Nạo vét, mở rộng hồ An Hải; Kiên cố hóa các tuyến mương thu gom nước của Khu dân cư số 3*, đã được các Sở, ngành thẩm định, đang trình UBND tỉnh phê duyệt, đủ điều kiện đề xuất UBND tỉnh bố trí vốn khởi công mới năm 2020.

Riêng dự án *Xây dựng đường vào, tường rào và chuẩn bị mặt bằng nhà máy xử lý rác Côn Đảo*; còn vướng thủ tục chuyển đổi từ đất Vườn Quốc Gia sang đất chuyên dùng nên đang trình Chính phủ.

- *Nguồn vốn do huyện quyết định đầu tư:* dự kiến năm 2020 khởi công mới 02 dự án: *Xây dựng cơ sở hạ tầng Cụm công nghiệp Bến Đầm; Xây dựng các tuyến đường quy hoạch trục chính xung quanh khu tái định cư (khu 9A).* Đã được HĐND huyện phê duyệt chủ trương đầu tư dự án. Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện trình Sở chuyên ngành thẩm định trước khi trình UBND huyện phê duyệt quyết định đầu tư trước ngày 31/10/2019 để bố trí vốn khởi công mới năm 2020.

2. Khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh kết quả đạt được, Đoàn giám sát của HĐND huyện ghi nhận ý kiến của các chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án chuyên ngành giao thông tỉnh, Ban Quản lý dự án chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh, Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện Côn Đảo về khó khăn lớn nhất trong việc triển khai dự án đó là công tác đền bù, giải toả, bàn giao mặt bằng. Nguyên nhân chính là do người dân cho rằng giá đất, giá đền bù công trình, vật kiến trúc trên đất chưa thỏa đáng, nên không nhận tiền đền bù, bàn giao mặt bằng. Ngoài ra, còn tình trạng khó khăn về thủ tục và trên thực địa trong việc chuyển đất rừng sang đất dự án. Từ đó, dẫn đến có dự án giải phóng mặt “da beo”, gây khó khăn cho việc triển khai thi công, làm ảnh hưởng tới tiến độ thi công của dự án.

3. Kiến nghị của Đoàn giám sát

Qua kết quả khảo sát thực tế, nghiên cứu báo cáo và ý kiến thảo luận trong đợt giám sát về tiến độ thực hiện thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án sẽ khởi công trong năm 2020, Thường trực HĐND huyện kiến nghị như sau:

a. Đối với các Chủ đầu tư dự án:

- Tiếp tục chủ động phối hợp với cơ quan chuyên môn để tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, nhất là công tác giải phóng mặt bằng, nhằm đẩy nhanh tiến độ thi công và tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công của địa phương. Kịp thời báo cáo, đề xuất với UBND huyện trong các cuộc họp giao ban xây dựng cơ bản hàng tháng để được chỉ đạo tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về thủ tục hành chính trong quá trình triển khai dự án;

- Tiếp tục chủ động khắc phục khó khăn để triển khai thực hiện các dự án đúng tiến độ, đảm bảo chất lượng công trình theo quy định. Các dự án sau khi hoàn thành phải khẩn trương tiến hành thủ tục quyết toán và bàn giao đưa vào sử dụng để phát huy giá trị đầu tư như kết luận của Thường trực HĐND tỉnh tại đợt khảo sát, giám sát một số dự án đầu tư công trên địa bàn huyện Côn Đảo;

- Ban Quản lý dự án chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh hết sức lưu ý về vị trí, địa điểm tập kết và thiết bị phương tiện vận chuyển vật liệu, khoáng sản trong quá trình thi công nạo vét hồ Quang Trung I theo đúng chỉ đạo của cấp có thẩm quyền nhằm đảm bảo an toàn về môi trường và không gây xâm hại đến các công trình hạ tầng kinh tế - kỹ thuật khác;

- Ban Quản lý dự án - Đầu tư xây dựng huyện khẩn trương hoàn chỉnh các thủ tục đầu tư, trình và đôn đốc Sở chuyên ngành thẩm định, trình cấp thẩm quyền phê duyệt quyết định đầu tư trước ngày 31/10/2019 để đủ điều kiện bố trí vốn khởi công mới năm 2020;

- Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện và Trung tâm y tế Quân dân y huyện chú ý làm tốt nhiệm vụ chủ đầu tư các nhiệm vụ, dự án được giao. Bên cạnh đó, cần quan tâm hơn nữa việc quản lý, sử dụng các tài sản, trang thiết bị, máy móc chuyên dùng đã và đang được trang bị cho các đơn vị để đảm bảo làm tốt công

cần quan tâm hơn nữa việc quản lý, sử dụng các tài sản, trang thiết bị, máy móc chuyên dùng đã và đang được trang bị cho các đơn vị để đảm bảo làm tốt công tác dạy và học, bảo vệ và chăm sóc sức khỏe của cán bộ, chiến sỹ và nhân dân. Trung tâm y tế Quân dân y huyện khẩn trương hoàn tất thủ tục đầu tư Lò đốt rác thải y tế tại Trung tâm đã được UBND tỉnh phê duyệt danh mục tại Quyết định số 521/QĐ-UBND ngày 11/03/2019 để không làm ảnh hưởng tới môi trường, chất lượng cuộc sống của người dân địa phương cũng như khách du lịch.

b. Đối với UBND huyện:

- Chỉ đạo Phòng Tài chính - Kế hoạch tham mưu cho UBND huyện trong việc dự kiến danh mục dự án đầu tư, lập kế hoạch đầu tư công hàng năm, trình phê duyệt, quyết định và phân giao nhiệm vụ triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công hàng năm và ba năm theo đúng quy định của Luật đầu tư công;

- Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan chuyên môn phối hợp với các chủ đầu tư tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác đền bù, thu hồi, giải toả, bàn giao mặt bằng để các dự án được thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện;

- Đối với các dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư mà phải thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, chỉ đạo Phòng Tài nguyên và Môi trường, Trung tâm Phát triển quỹ đất để chủ động tích cực phối hợp với các chủ đầu tư dự án để triển khai sớm các thủ tục liên quan nhằm sớm hoàn tất công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng bàn giao quỹ đất sạch để khởi công xây dựng công trình;

- Xem xét giải quyết các kiến nghị của Ban Quản lý cảng Bến Đầm về “bổ trí bổ sung kế hoạch vốn cho dự án Khu neo đậu tránh trú bão tại Cảng Bến Đầm năm 2019 tăng thêm 6 tỷ”, xác định nguồn cung ứng bổ sung vật liệu san lấp để giúp cho đơn vị thực hiện được nhiệm vụ được giao.

Thường trực HĐND huyện báo cáo Thường trực Huyện uỷ và thông báo kết quả giám sát về tiến độ thực hiện một số dự án đầu tư công trên địa bàn năm 2019 và việc thực hiện thủ tục chuẩn bị đầu tư các dự án sẽ khởi công trong trong năm 2020 theo Chương trình giám sát năm 2019 của HĐND huyện đến các vị đại biểu HĐND huyện, UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện và các cơ quan, đơn vị có liên quan biết để thực hiện và giám sát việc thực hiện./.

Nơi nhận:

- TTr. HU, UBND, BTr.UBMT huyện;
- Các vị Đại biểu HĐND huyện;
- Các CQ, ĐV có liên quan;
- Đăng công TTĐT HĐND huyện;
- Lưu.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND

