

*Côn Đảo, ngày 31 tháng 7 năm 2019*

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW của Bộ Chính trị về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật đến năm 2010, định hướng đến năm 2020**

Thực hiện Công văn số 1675-CV/TU, ngày 26/7/2019 của Huyện ủy Côn Đảo về tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết 48-NQ/TW của Bộ Chính trị khóa IX về Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam, Thường trực HĐND huyện báo cáo như sau:

#### **Phần thứ nhất**

### **TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ TỔ CHỨC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 48-NQ/TW CỦA BỘ CHÍNH TRỊ**

#### **I. Đặc điểm tình hình:**

Trong gần 15 năm thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ chính trị về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật đến năm 2010, định hướng đến năm 2020 và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, Tỉnh, HĐND huyện ban hành nhiều văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và hành chính nhằm thực hiện về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước trong quá trình xây dựng, phát triển kinh tế - xã hội, tham gia ý kiến xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật, cải cách hành chính, cải cách tư pháp và tăng cường năng lực trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại địa phương.

#### **II. Kết quả gần 15 năm thực hiện Nghị quyết:**

##### **1. Kết quả chủ yếu:**

##### **1.1. Kết quả phổ biến, quán triệt, triển khai thực hiện Nghị quyết**

Sau khi có Nghị quyết số 48-NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị và các văn bản chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh về xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam. Thường trực HĐND huyện đã phổ biến Nghị quyết số 48-NQ/TW đến các vị đại biểu, nhất là các đại biểu chuyên trách của HĐND huyện để làm tốt công tác tham gia xây dựng hoàn thiện hệ thống pháp luật tạo cơ sở pháp lý ngày càng hoàn chỉnh để pháp luật đi vào cuộc sống trên tất cả các lĩnh vực, góp phần tích cực vào việc đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn huyện.

## *1.2. Việc lãnh đạo, chỉ đạo trong việc thực hiện Nghị quyết*

Trên cơ sở Nghị quyết số 48-NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020 và Kế hoạch số 900/UBTVQH11 ngày 21/3/2007 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XI, việc thể chế hóa các định hướng, giải pháp được nêu trong Nghị quyết và các văn bản có liên quan được HĐND huyện triển khai thực hiện nghiêm túc. Công tác theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết được quan tâm chú trọng thực hiện có hiệu quả.

## *1.3. Kết quả tổ chức thực hiện Nghị quyết*

### *1.3.1. Về xây dựng pháp luật*

Thực hiện Luật ban hành văn bản QPPL của HĐND, UBND năm 2004 công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân được chú trọng tập trung vào việc hoàn thiện thể chế về phát triển kinh tế - xã hội; đầu tư xây dựng cơ bản và bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ gìn an ninh, trật tự an toàn xã hội. Tuy nhiên từ khi Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2016), hướng dẫn tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ cho đến nay, HĐND huyện không ban hành các văn bản quy phạm pháp luật vì theo điều 30 của Luật quy định: “Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành quyết định để quy định những vấn đề được luật giao”, nhưng vấn đề nào được giao theo luật, chưa có quy định cụ thể.

Từ năm 2005 đến 2016, Hội đồng nhân dân huyện đã ban hành **70** Nghị quyết thuộc văn bản quy phạm pháp luật (*có danh sách cụ thể kèm theo*). Về cơ bản, các văn bản QPPL của HĐND huyện ban hành đảm bảo về trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Việc xây dựng chương trình ban hành văn bản QPPL hàng năm của HĐND huyện đã có sự đổi mới và sát thực tế hơn. Chất lượng thẩm định, tham gia góp ý, thẩm tra dự thảo văn bản quy phạm pháp luật được chú trọng và nâng cao tinh thần trách nhiệm được giao.

Hàng năm, UBND huyện giao cơ quan chuyên môn giúp việc tự kiểm tra các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND, UBND huyện ban hành, kịp thời phát hiện các văn bản có dấu hiệu trái pháp luật; đồng thời rút kinh nghiệm đối với những văn bản có sai sót về thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản.

### *1.3.2. Về tổ chức thi hành pháp luật*

Trong những năm qua, chính quyền địa phương huyện đã tiếp tục quán triệt sâu sắc, đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật cho toàn thể cán bộ, công chức, viên chức và các tầng lớp nhân dân trong việc thi hành pháp luật, cũng như việc áp dụng các văn bản luật trong hoạt động chuyên môn và trong các lĩnh vực đời sống xã hội. Từ đó, nâng cao nhận thức và ý thức chấp

hành pháp luật, đề cao trách nhiệm lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện công tác thi hành pháp luật tại địa phương.

Hội đồng nhân dân huyện đã tập trung giám sát theo chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn đối với các cơ quan, đơn vị trong việc xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, xử lý vi phạm hành chính. Trong đấu tranh, phòng chống tội phạm, các cơ quan điều tra, truy tố và xét xử đã kịp thời phát hiện, khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử nhiều vụ án hình sự nghiêm trọng. Ban Pháp chế HĐND huyện thường xuyên theo dõi, tổ chức giám sát đối với các cơ quan thi hành pháp luật trên địa bàn huyện, qua đó công tác điều tra, truy tố, xét xử luôn bảo đảm công minh, đúng người, đúng tội, đúng pháp luật, không bỏ lọt tội phạm, không xử oan người vô tội; nguyên tắc tranh tụng tại phiên tòa từng bước bảo đảm hoàn thiện.

### *1.3.3. Về tăng cường năng lực của các thiết chế xây dựng và thi hành pháp luật*

Qua giám sát Thường trực HĐND huyện nhận thấy công tác tổ chức và kiện toàn bộ máy xây dựng và thi hành pháp luật tại địa phương trong những năm qua được UBND huyện quan tâm xây dựng và phát triển, đáp ứng yêu cầu đổi mới phù hợp với các chủ trương, chính sách về phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng an ninh tại địa phương. Từ đó, tạo cơ sở pháp lý để áp dụng và triển khai thực hiện đồng bộ theo quy định.

### *1.3.4. Về đào tạo, sử dụng nguồn nhân lực làm công tác pháp luật*

Công tác đào tạo, sử dụng nguồn nhân lực làm công tác pháp luật tại địa phương luôn được quan tâm thực hiện vì vậy chất lượng và hiệu quả công tác ngày càng ổn định, phát huy hết hiệu quả tại địa phương.

## **2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân**

*2.1. Tồn tại, hạn chế:* Qua 15 năm triển khai thực hiện, HĐND huyện nhận thấy:

Việc kiện toàn tổ chức, biên chế chuyên trách và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động kiểm tra văn bản còn gặp nhiều khó khăn nhất định. Hiện nay biên chế phục vụ cho công tác kiểm tra, thẩm định văn bản vẫn chưa đáp ứng được so với yêu cầu công việc, chuyên viên phụ trách của cơ quan tư pháp thực hiện thực hiện kiêm nhiệm nhiều công việc khác nhau nên ảnh hưởng đến công tác kiểm tra văn bản tại địa phương.

Sự phối hợp giữa các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể huyện và Khu dân cư trong công tác phổ biến, tuyên truyền, giáo dục pháp luật chưa thường xuyên. Một bộ phận cán bộ, công chức làm công tác phổ biến, tuyên truyền, giáo dục pháp luật chưa được đào tạo chuyên sâu về kỹ năng tuyên truyền và tổ chức công tác tuyên truyền. Vì vậy việc tổ chức tuyên truyền có lúc hiệu quả không cao. Mặt khác, do lực lượng làm công tác phổ biến, giáo dục pháp luật chủ yếu là kiêm nhiệm, chế độ đãi ngộ còn hạn chế, nên chưa khuyến khích được sự tham gia ổn định, lâu dài cho công tác phổ biến pháp luật.

## 2.2. Nguyên nhân tồn tại, hạn chế

Sự quan tâm của lãnh đạo và cán bộ, công chức tại một số cơ quan, đơn vị về công tác soạn thảo, ban hành văn bản và công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản vẫn còn hạn chế; nhiều cơ quan, đơn vị vẫn chưa thật sự quan tâm đúng mức. Thủ trưởng một số cơ quan, đơn vị chưa thật sự quan tâm, chủ động triển khai công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật dẫn đến hoạt động phổ biến, tuyên truyền giáo dục pháp luật chưa mang lại hiệu quả cao.

## 3. Đánh giá chung

3.1. Đánh giá tổng quát kết quả đạt được so với yêu cầu Nghị quyết và với nhu cầu thực tiễn tại địa phương

Nhìn chung việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW của Bộ Chính trị trên địa bàn huyện Côn Đảo đã đạt được nhiều kết quả nhất định, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ chính trị tại địa phương. Tuy nhiên công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn huyện vẫn còn một số tồn tại, hạn chế. Trong thời gian tới, HĐND huyện sẽ tăng cường giám sát nhằm phát huy những kết quả đạt được trong 15 năm thực hiện Nghị quyết 48-NQ/TW của Bộ Chính trị trên địa bàn huyện.

### 3.2. Bài học kinh nghiệm

- Cần tăng cường giáo dục cho cán bộ, công chức nâng cao nhận thức đúng đắn về vị trí, vai trò, trách nhiệm trong công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại các cơ quan, đơn vị; đảm bảo sự lãnh đạo của cấp ủy Đảng, trách nhiệm của chính quyền trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

- Hoàn chỉnh xây dựng thể chế đầy đủ, tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho việc tổ chức thực hiện một cách bài bản, đồng bộ và có hệ thống.

- Xây dựng quy chế phối hợp triển khai công tác tham gia xây dựng và hoàn thiện pháp luật để triển khai thực hiện tốt công tác này tại địa phương.

## Phần thứ hai

### ĐỊNH HƯỚNG, GIẢI PHÁP XÂY DỰNG, HOÀN THIỆN HỆ THỐNG PHÁP LUẬT

1. Tiếp tục triển khai thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW, trong đó chú ý những nội dung chưa làm được để phân đầu thực hiện tốt hơn.

2. Tăng cường công tác xây dựng, ban hành văn bản, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Xây dựng cơ chế phối hợp trong thẩm định và ban hành văn bản đúng pháp luật. Tích cực và có trách nhiệm trong việc tham gia đóng góp các dự thảo luật.

3. Tăng cường giám sát để các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ theo quy định pháp luật, chú ý tăng cường cải cách bộ máy, cải cách thủ tục hành chính, đảm bảo các yêu cầu của cải cách tư pháp.

**4.** Tăng cường giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo. Tập trung thực hiện tốt công tác tiếp dân, phối hợp giải quyết dứt điểm các vụ việc phức tạp, tồn đọng kéo dài, không để tình trạng dân bức xúc khiếu nại đông người. Giám sát việc đơn giản hoá và công khai, minh bạch các thủ tục hành chính, đặc biệt là các thủ tục liên quan trực tiếp đến quyền và lợi ích của người dân và doanh nghiệp.

**5.** Tiếp tục chủ động xây dựng kế hoạch giám sát, tái giám sát đối với những vấn đề mà đông đảo cử tri quan tâm, bức xúc để xây dựng các cơ quan pháp luật vững mạnh.

Trên đây là báo cáo tổng kết 15 năm thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW của Bộ Chính trị về *Chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật đến năm 2010, định hướng đến năm 2020* của HĐND huyện./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Huyện ủy (b/c);
- Văn phòng HU;
- UBND huyện;
- Ban Pháp chế (theo dõi);
- Lưu: VT-TH.

**T/M THƯỜNG TRỰC HĐND  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Minh Nhựt**

**PHỤ LỤC 01**

**THỐNG KÊ TÌNH HÌNH BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM  
PHÁP LUẬT CỦA CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG**  
(Từ ngày 24/5/2005 đến 30/6/2019)

<b>Năm ban hành</b>	<b>Nghị quyết của HĐND huyện</b>		
	<b>Cấp tỉnh</b>	<b>Cấp huyện</b>	<b>Cấp xã</b>
2005-2015	0	70	0
2016	0	0	0
2017	0	0	0
2018	0	0	0
2019	0	0	0