

Số: 09/BC-BKTXH

Côn Đảo, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA
Các dự thảo Nghị quyết trình Kỳ họp thứ Mười hai
của HĐND huyện khoá XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 và các Quy chế làm việc của HĐND huyện;

Căn cứ Luật ngân sách năm 2015, Luật đầu tư công năm 2014 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ các Nghị quyết có liên quan đến lĩnh vực kinh tế - xã hội của các Kỳ họp thứ Sáu, Bảy và Chín của HĐND huyện, các Quyết định của Thường trực HĐND huyện về điều chỉnh Kế hoạch vốn năm 2018 và kết luận Hội nghị lần thứ 29 của BCH Đảng bộ huyện Côn Đảo khoá IX;

Thực hiện Thông báo số 13/TB-HĐND ngày 05/6/2019 của Thường trực HĐND huyện về việc phân công công tác thẩm tra tài liệu Kỳ họp thứ Mười hai của HĐND huyện khoá XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021; Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND và UBND huyện trình kỳ họp như sau:

I. Các dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND huyện trình kỳ họp:

1. Nghị quyết về chương trình công tác giám sát năm 2020 của HĐND huyện khoá XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 (kèm theo Tờ trình số 08/TTr-HĐND ngày 01/7/2019 của Thường trực HĐND huyện). Thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết về chương trình công tác giám sát năm 2020 của HĐND huyện khoá XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021; Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

2. Nghị quyết về kết quả giám sát tại kỳ họp Báo cáo chuyên đề về quản lý địa bàn khu dân cư (kèm theo Tờ trình số 09/TTr-HĐND ngày 01/7/2019 của Thường trực HĐND huyện). Thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết do Thường trực HĐND huyện trình kỳ họp. Ban đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét, tiếp thu các kết quả khảo sát thực tế và kiến nghị của Đoàn khảo sát thực tế địa bàn 10 khu dân cư do Ban Kinh tế-Xã hội chủ trì phối hợp Ban Pháp chế đã thực hiện theo Kế hoạch số 01/KH-BKTXH ngày 16/4/2019 và đã có Báo cáo số 03/BC-BKTXH ngày 14/6/2019 đã được hai Ban tham mưu cho Thường trực HĐND huyện đưa vào trong nội dung dự thảo Nghị quyết. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

II. Các dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình kỳ họp:

1. Nghị quyết về phê chuẩn quyết toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2018 (kèm theo Tờ trình số 93/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của

UBND huyện): Ban Kinh tế-Xã hội đã có Báo cáo thẩm tra số 05/BC-BKTXH ngày 01/7/2019, trong đó Ban đã có 2 kiến nghị đối với UBND và các cơ quan chức năng có liên quan của huyện:

Một là: Trong điều hành thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: cần tiếp tục khắc phục khó khăn, phát huy những kết quả đã đạt được trong năm 2018, có biện pháp khai thác nguồn thu, truy thu các khoản nợ đọng, thực hiện việc thu thuế, phí và lệ phí đúng chế độ, chính sách. Cần lưu ý khai thác nguồn thu, chống thất thu thuế trong lĩnh vực kinh doanh nhà trọ, phòng trọ và các dịch vụ phục vụ cho khách du lịch đang phát triển rất nhanh trong những năm gần đây.

Hai là: Trong điều hành chi ngân sách: tập trung chỉ đạo quyết liệt để nâng tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCB và các khoản chi thường xuyên mang tính đầu tư ngay từ sáu tháng đầu năm, sớm đưa các dự án đầu tư vào khai thác sử dụng nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, phát huy giá trị sử dụng công trình vào việc phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội của địa phương. Giảm dần, tiến tới khắc phục tình trạng cấp bổ sung kinh phí cho các cơ quan, đơn vị trực thuộc, thực hiện nghiêm dự toán ngân sách được UBND tỉnh và HĐND huyện giao ngay từ đầu năm, tất cả công việc cần phải được dự kiến từ khi xây dựng kế hoạch kinh tế-xã hội, dự toán ngân sách hằng năm, ngoại trừ những trường hợp bất khả kháng.”

- Về dự thảo Nghị quyết, Ban đã trực tiếp chỉnh sửa hoàn chỉnh, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét tiếp thu các kiến nghị của Ban để bổ sung vào dự thảo nghị quyết. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

2. Nghị quyết về thông qua Chương trình phát triển đô thị giai đoạn 2019-2025 huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu (kèm theo Tờ trình số 94/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện): Ban Kinh tế-Xã hội đã có Báo cáo thẩm tra số 08/BC-BKTXH ngày 01/7/2019, ngoài ra Ban có kiến nghị như sau:

- Về hồ sơ của dự thảo Chương trình: còn thiếu Biên bản buổi họp do UBND huyện chủ trì để mời tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan đối với thảo luận một và văn bản của đơn vị tư vấn, đơn vị thẩm định thể hiện các nội dung đã tiếp thu, hoàn chỉnh dự thảo hoặc giải trình lý do không tiếp thu để hoàn chỉnh và trở thành dự thảo Chương trình hoàn chỉnh mà UBND huyện trình kỳ họp HĐND huyện;

- Về nội dung dự thảo Chương trình: Tuy thời gian và điều kiện nghiên cứu dự thảo Chương trình còn có những hạn chế nhưng do tính chất cần thiết của việc sớm trình UBND tỉnh phê duyệt, Ban đã có một số đề xuất cần nghiên cứu, xem xét và có ý kiến giải trình thể hiện trong Báo cáo thẩm tra số 08/BC-BKTXH ngày 01/7/2019;

- Về dự thảo Nghị quyết, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét tiếp thu các kiến nghị của Ban để bổ sung vào dự thảo. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị..

3. Nghị quyết về điều chỉnh nhiệm vụ chi ngân sách địa phương năm 2019 (kèm theo Tờ trình số 91/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện). Qua thẩm tra, căn cứ ý kiến của Sở Tài chính tại Công văn số 197/STC-QLNS ngày 11/01/2019, Ban Kinh tế-Xã hội đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét điều chỉnh giảm chi thường xuyên ngân sách huyện: 1.517 triệu đồng (chi khác) và tăng dự phòng ngân sách huyện: 1.517 triệu đồng, theo đề xuất của UBND huyện cho

đúng với quy định tại khoản 1, điều 7 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

4. Nghị quyết về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm - sửa chữa tài sản 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 (kèm theo Tờ trình số 88/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện): Ban Kinh tế-Xã hội đã có Báo cáo thẩm tra số 07/BC-KTXH ngày 01/7/2019.

- Về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm - sửa chữa tài sản 6 tháng đầu năm 2019, Ban nhận định: “*Nhìn chung các chủ đầu tư dự án thực hiện nghiêm quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục đầu tư từ khâu lập, trình thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư, tổ chức lựa chọn nhà thầu và triển khai thực hiện. Tuy nhiên, việc triển khai thủ tục mất nhiều thời gian và không thể hoàn thành trong 6 tháng đầu năm 2019, dẫn đến vốn đầu tư công có tỷ lệ giải ngân thấp. Vốn mua sắm, sửa chữa tài sản chưa giải ngân do phải chờ xin chủ trương từ Sở Tài chính, UBND và Thường trực HĐND tỉnh*”.

- Để chủ động khắc phục trong 6 tháng cuối năm 2019, Ban kiến nghị 7 giải pháp như sau:

1. Tập trung tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc về thủ tục đầu tư, về giải toả mặt bằng để các chủ đầu tư tiến hành khởi công các dự án đúng kế hoạch; tăng cường đôn đốc, kiểm tra để các chủ đầu tư, các nhà thầu đảm bảo tiến độ và chất lượng các dự án đầu tư; thực hiện kịp thời các thủ tục thanh toán khối lượng thực hiện, kiểm toán, quyết toán công trình, dự án hoàn thành để đảm bảo hoàn thành giải ngân kế hoạch vốn; chủ động xây dựng và trình phê duyệt các kế hoạch, phương án quản lý, sử dụng để sớm đưa các dự án đã hoàn thành vào sử dụng, khai thác, nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư, tránh lãng phí, phục vụ cho phát triển kinh tế-xã hội của địa phương.

2. Triển khai thủ tục đầu tư, đảm bảo tiến độ đối với một số dự án cụ thể sau:

- Hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu và khởi công dự án Hồ chứa nước Suối Ôt.

- Kiến nghị UBND tỉnh bố trí vốn khởi công mới các dự án: Trường tiểu học Côn Đảo; Nhà máy nước sinh hoạt huyện Côn Đảo công suất 3.000 m³/ngày đêm; Hệ thống thu gom và xử lý nước thải; Nâng cấp hệ thống cấp nước Cỏ Ống – Bến Đâm.

- Hoàn thành, nghiệm thu và bàn giao đưa vào sử dụng dự án Sửa chữa kè biển đường Tôn Đức Thắng.

- Hoàn tất thủ tục quyết toán các dự án đã hoàn thành, nghiệm thu và bàn giao đưa vào sử dụng: Chợ Côn Đảo; Đường và kè quanh hồ Quang Trung; Xây dựng đường song hành khu dân cư theo quy hoạch đoạn còn lại; Nâng cấp vỉa hè đường Lê Hồng Phong; Xây dựng kho lưu trữ chung huyện Côn Đảo.

3. Đôn đốc đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án chuyển tiếp, đảm bảo chất lượng công trình, an toàn lao động, vệ sinh môi trường và lập hồ sơ nghiệm thu, thanh toán khối lượng để giải ngân đạt kế hoạch vốn được bố trí.

4. *Rà soát, đánh giá tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công giai đoạn 2016 - 2020 và hoàn chỉnh danh mục dự án chuẩn bị đầu tư cho giai đoạn 2021 - 2025.*

5. *Chủ động triển khai công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng nhằm đảm bảo đất sạch cho việc khởi công đối với các dự án đã được phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt quyết định đầu tư, nếu đủ điều kiện.*

6. *Tiếp tục chủ động, tích cực liên hệ, đôn đốc việc thẩm định, trình cấp thẩm quyền phê duyệt đối với hồ sơ, thủ tục các dự án đang trình các Sở chuyên ngành, làm cơ sở triển khai các thủ tục tiếp theo.*

7. *Chấp hành nghiêm chế độ thông tin báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm-sửa chữa tài sản cố định về các khó khăn, vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện nhiệm vụ của các Chủ đầu tư và các cơ quan, đơn vị liên quan để kịp thời có biện pháp tháo gỡ.”*

- Về dự thảo Nghị quyết, Ban đã trực tiếp chỉnh sửa chữa hoàn chỉnh, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét tiếp thu các kiến nghị của Ban để bổ sung vào dự thảo nghị quyết. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

5. Nghị quyết về tình hình thực hiện nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế 6 tháng đầu năm và phương hướng thực hiện nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2019 (kèm theo Tờ trình số 89/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện): Ban Kinh tế-Xã hội đã có Báo cáo thẩm tra số 07/BC-KTXH ngày 01/7/2019:

- Về tình hình thực hiện nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế 6 tháng đầu năm 2019, Ban nhận định: “*Kết quả thực hiện nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế 06 tháng đầu năm 2019 chậm về tiến độ thực hiện và tỷ lệ giải ngân thấp*) do việc lập các thủ tục chuẩn bị đầu tư chậm, chưa có khối lượng hoàn thành để thanh toán, giải ngân vốn; Kinh phí xử lý rác tại Bãi Nhát (chiếm 24,33% KH vốn năm 2019) vẫn chờ UBND tỉnh chỉ đạo nên chưa giải ngân vốn; Các nhiệm vụ từ nguồn vốn sự nghiệp môi trường chưa quyết liệt triển khai, đôn đốc, một số đơn vị tư vấn năng lực chưa đáp ứng, kéo dài thời gian thực hiện nên chưa có khối lượng để giải ngân vốn (chiếm 7,41% KH vốn năm 2019). Một số dự án thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND tỉnh, đang chờ các Sở, ngành liên quan thẩm định nên chưa triển khai thực hiện, (chiếm 7.02% KH vốn năm 2019); Một số dự án đã hoàn thành, nghiệm thu nhưng chủ đầu tư lập, trình thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành để giải ngân chậm.”

- Về nhiệm vụ chi sự nghiệp kinh tế 06 tháng cuối năm 2019, Ban kiến nghị Hội đồng nhân dân huyện lưu ý Ủy ban nhân dân huyện tập trung vào 03 giải pháp sau:

“1. Tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra để kịp thời chỉ đạo các Chủ đầu tư:

1.1. *Nâng cao trách nhiệm, khẩn trương hoàn tất các thủ tục chuẩn bị đầu tư để khởi công xây dựng công trình đúng kế hoạch; đẩy nhanh tiến độ triển khai các dự án đang thực hiện, thực hiện thanh toán theo khối lượng hoàn thành và chủ động phối hợp với các đơn vị liên quan giải quyết kịp thời các khó khăn, vướng mắc ảnh*

hường đến tiến độ và tình hình giải ngân kế hoạch vốn được giao; khẩn trương lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành, trình thẩm định và phê duyệt quyết toán để thanh toán dứt điểm từng dự án, tránh tình trạng dồn lại vào cuối năm dẫn đến phải chuyển vốn sang năm sau;

1.2. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, đôn đốc đơn vị thi công đẩy nhanh tiến độ gắn với việc thường xuyên giám sát, kiểm tra chất lượng công trình, tránh thất thoát, lãng phí ảnh hưởng đến hiệu quả đầu tư;

1.3. Thực hiện nghiêm túc chế độ báo cáo về tình hình thực hiện và giải ngân vốn của các công trình cho cơ quan chuyên môn để tổng hợp báo cáo theo định kỳ hoặc đột xuất theo yêu cầu cho Ủy ban nhân dân huyện và Thường trực Hội đồng nhân dân huyện để kịp thời chỉ đạo tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh và giám sát quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Kiểm tra, rà soát nhằm nâng cao năng lực và trách nhiệm của Chủ đầu tư trong công tác đấu thầu, lựa chọn nhà thầu thi công, bảo đảm lựa chọn nhà thầu có đầy đủ năng lực thực hiện dự án theo đúng tiến độ quy định.

3. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn khẩn trương thực hiện các thủ tục: thẩm định trình phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật; phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; tổ chức nghiệm thu hoàn thành công trình xây dựng; thực hiện các thủ tục thẩm tra, phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành theo đúng thời gian quy định.”

- Về dự thảo Nghị quyết, Ban đã trực tiếp chỉnh sửa chữa hoàn chỉnh, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét tiếp thu các kiến nghị của Ban để bổ sung vào dự thảo. Kính trình kỳ họp xem xét quyết nghị.

6. Nghị quyết về điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2019 (kèm theo Tờ trình số 90/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện): Qua thẩm tra, Ban Kinh tế-Xã hội đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét như sau:

a. Về điều chỉnh kế hoạch vốn xây dựng cơ bản phân cấp do UBND huyện quyết định đầu tư:

* Kế hoạch vốn trước điều chỉnh: 102.668 triệu đồng.

- Ban thống nhất với đề xuất của UBND huyện về đề nghị giảm kế hoạch vốn là 17.308 trên tổng số 26.323 triệu đồng, gồm 04 dự án như:

+ *Xây dựng trụ sở làm việc Trạm cung cấp nước:* giảm 113 triệu đồng, giảm theo giá trị quyết toán dự án hoàn thành;

+ *Xây dựng đường song hành khu dân cư theo quy hoạch đoạn còn lại:* giảm 545 triệu đồng, giảm theo giá trị khối lượng hoàn thành được nghiệm thu, thanh toán khi dự án hoàn thành do không sử dụng chi phí dự phòng;

+ *Mở rộng mạng lưới đường ống cấp nước cho các tuyến đường mới và cải tạo hệ thống cấp động lực; Sửa chữa, nâng cấp cơ sở vật chất phục vụ sản xuất nước sạch:* giảm 650 triệu đồng, giảm theo giá trị quyết toán dự án hoàn thành.

+ *Nâng cấp tuyến đường Võ Thị Sáu:* giảm 16.000 triệu đồng để phù hợp với tiến độ triển khai trong 6 tháng cuối năm 2019.

Riêng Dự án Đường xuống các bãi tắm UBND huyện đề nghị giảm 9.015 triệu đồng với nguyên nhân dự án dừng triển khai do trong quá trình triển khai thủ tục đầu tư, có một số yếu tố ảnh hưởng đến sự cần thiết đầu tư, mà qua thẩm tra Ban nhân thấy chưa đủ cơ sở pháp lý để trình với HĐND huyện cụ thể là:

+ Dự án Đường xuống các bãi tắm, tại hồ sơ kèm theo Tờ trình số 341/TTr-UBND ngày 20/11/2017 của UBND huyện trình Thường trực HĐND huyện đề xin chủ trương đầu tư có nêu: “Dự án phù hợp với Quy hoạch chung xây dựng Côn Đảo đến năm 2030; Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Côn Đảo đến năm 2020, tầm nhìn đến 2030; Quy hoạch tổng thể phát triển Khu du lịch quốc gia Côn Đảo đến năm 2030; Quy hoạch kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt; Nghị quyết đại hội Đảng bộ huyện Côn Đảo lần thứ IX”. Cho đến nay, về phía cấp tỉnh chưa có văn bản nào điều chỉnh các quy hoạch này, ngoại trừ Công văn số 50/SVHTT-QLVH&DSVH ngày 09/01/2019 của Sở Văn hóa và Thể Thao đề nghị “không xây dựng tuyến đường xuống Bãi tắm (tuyến số 4) tại vị trí Nghĩa trang Hàng Keo do tuyến này nằm trong “khu vực bảo vệ I phải được bảo vệ nguyên hiện trạng về mặt bằng và không gian” theo quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Di sản văn hóa”;

+ Cũng theo đề nghị tại Tờ trình số 341/TTr-UBND ngày 20/11/2017 của UBND huyện, Thường trực HĐND huyện đã có Quyết định số 15/QĐ-HĐND ngày 27/11/2017 về việc phê duyệt chủ trương đầu tư dự án xây dựng đường xuống các bãi tắm, có nội dung: “Về mục tiêu đầu tư của dự án: Nhằm góp phần chỉnh trang đô thị, hoàn thiện hạ tầng kỹ thuật, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân và du khách khi tắm tại các bãi biển khu vực An Hải và Lò Vôi, góp phần phát triển ngành dịch vụ du lịch huyện Côn Đảo, phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội huyện Côn Đảo đến năm 2020; tầm nhìn đến 2030; Quy hoạch chung xây dựng Côn Đảo đến năm 2030; Quy hoạch tổng thể phát triển Khu du lịch quốc gia Côn Đảo đến năm 2030; Quy hoạch kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt” đã báo cáo và được Thường trực Huyện ủy đồng ý. Từ đó cho đến nay, Thường trực Huyện ủy chưa có văn bản nào yêu cầu dừng chủ trương này của Thường trực HĐND huyện.

- Về Kế hoạch vốn đề nghị điều chỉnh tăng là: 17.308 triệu đồng (được cân đối từ vốn điều chỉnh giảm nêu trên), để bổ sung cho 03 dự án gồm:

+ Cải tạo, nâng cấp đường nội bộ khu dân cư số 8: tăng 28 triệu đồng để vốn thanh toán dứt điểm theo giá trị quyết toán được phê duyệt.

+ Sửa chữa kè biển đường Tôn Đức Thắng: tăng 6.295 triệu đồng, để đảm bảo vốn thanh toán khối lượng mà nhà thầu đã thực hiện.

+ Cải tạo, nâng cấp đường Cỏ Ống - Bến Đầm: tăng 10.985 triệu đồng. Bố trí tăng bằng số vốn giảm điều chỉnh còn lại, để đảm bảo vốn thanh toán khối lượng mà nhà thầu đã thực hiện thuộc dự án.

* Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 102.668 triệu đồng.

Ban Kinh tế-Xã hội đề nghị HĐND huyện xem xét giao cho Thường trực HĐND huyện: nếu UBND huyện bổ sung đầy đủ cơ sở pháp lý về việc dừng không thực hiện dự án Đường xuống các bãi tắm đầu tư từ nguồn vốn ngân sách huyện, thì

sẽ có ý kiến đề UBND huyện chuyển số giảm 9.015 triệu đồng từ dự án này, bổ sung vốn cho dự án *Cải tạo, nâng cấp đường Cỏ Ống - Bến Đầm*.

b. Điều chỉnh kế hoạch vốn mua sắm, sửa chữa tài sản:

* Kế hoạch vốn trước điều chỉnh: 18.005 triệu đồng.

* Điều chỉnh Kế hoạch vốn:

- Giảm 1.203 triệu đồng, dự án *Sửa chữa tàu khách* (Ban Quản lý cảng Bến Đầm) để phù hợp với tiến độ triển khai 6 tháng cuối năm 2019.

- Tăng 1.203 triệu đồng (được cân đối từ vốn điều chỉnh giảm nêu trên) để bố trí cho dự án *Sửa chữa tàu Côn Đảo 10 năm 2018* nhằm đảm bảo đủ vốn thanh toán theo giá trị quyết toán dự án hoàn thành được duyệt.

* Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 18.005 triệu đồng.

c. Điều chỉnh kế hoạch vốn sự nghiệp kinh tế:

* Kế hoạch vốn trước điều chỉnh: 123.320.000.000 đồng.

* Điều chỉnh kế hoạch vốn:

- Giảm 500 triệu từ đồng, dự án *Xây dựng hệ thống xử lý nước thải* do dừng triển khai vì dự án Hệ thống thu gom và xử lý nước thải khu trung tâm Côn Đảo đã được UBND tỉnh phê duyệt, đang kiến nghị bố trí vốn khởi công mới và chỉ đạo khẩn trương triển khai thủ tục để khởi công dự án trong 6 tháng cuối năm 2019.

- Tăng 21.764 triệu đồng (từ vốn điều chỉnh giảm 500 triệu đồng và 21.264 triệu đồng từ kết dư ngân sách) bổ sung cho các dự án, nhiệm vụ sau:

+ *Chiếu sáng công cộng* tăng 450 triệu đồng, do giá điện tăng cao và thay thế 24 trụ đèn chiếu sáng công cộng trên tuyến đường Tôn Đức Thắng;

+ *Công viên cây xanh* tăng 414 triệu đồng, do tăng diện tích thảm cỏ, cây xanh phải chăm sóc, duy trì của Công viên Nguyễn Huệ;

+ *Vệ sinh đô thị* tăng 1.119 triệu đồng. do lượng rác thải thu gom ngày càng tăng, khu chứa rác Bãi Nhất không còn mặt bằng nên phải thường xuyên vun rác lên cao...

+ *Cắm mốc theo quy hoạch phân khu xây dựng tỷ lệ 1/2000 khu Trung tâm Côn Sơn* tăng 1.200 triệu đồng, do đã hoàn thành tăng vốn để thanh toán dứt điểm;

+ *Xây dựng các đường bên hông và trước mặt trường THCS Côn Đảo*: tăng 1.237 triệu đồng, bổ sung vốn để đảm bảo thanh toán cho các đơn vị liên quan;

+ *Sửa chữa trụ sở làm việc mới Ban Tuyên giáo* tăng 695 triệu đồng, bổ sung vốn đảm bảo thanh, quyết toán dự án;

+ *Lắp đặt hệ thống biển báo, phao báo hiệu tuyến luồng đường thủy nội địa (giai đoạn 2)*: tăng 8.350 triệu đồng, bổ sung vốn để đảm bảo thanh, quyết toán dự án;

+ *Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí đối với các dự án để thực hiện Công văn số 1505-CV/HU ngày 01/3/2019 của Huyện ủy về triển khai thực hiện khâu đột phá năm 2019*, 2.749 triệu đồng gồm 3 dự án: *Trồng cây dải phân cách đường Lê Hồng Phong*: 749 triệu đồng; *Cải tạo mảng xanh đoạn cuối đường Lê Hồng Phong*: 1.000 triệu đồng; *Cải tạo công viên Nguyễn Đức Thuận*: 1.000 triệu đồng;

+ Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí dự án *Nói không với túi ni lông*: 100 triệu đồng, để đảm bảo kinh phí thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ của Đề án.

+ Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí dự án *Nâng cấp đường nhánh Ngô Gia Tự*: 753 triệu đồng, để đảm bảo vốn thanh toán;

+ Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí để Phòng Kinh tế tiếp tục thực hiện các nhiệm vụ được giao nhưng không giải ngân hết trong năm 2018 mà không được chuyển nguồn sang năm 2019: *Sửa chữa hệ thống phao an toàn tỉnh không khu vực sân bay Côn Đảo*: 674 triệu đồng; *Triển khai các hạng mục an toàn giao thông*: 224 triệu đồng; *Quản lý, vận hành đèn tín hiệu giao thông*: 46 triệu đồng; *Xây dựng đường giao thông nông thôn tạm thời cho các hộ dân có đất canh tác phía sau Trung tâm VHHTCD khu dân cư số 3*: 200 triệu đồng;

+ Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí dự án *Quản lý, bảo trì phao luồng và biển báo các tuyến luồng đường thủy nội địa*: 3.183 triệu đồng.

+ Bổ sung danh mục và bố trí kinh phí dự án *Cải tạo, nâng cấp một số hạng mục phục vụ tập luyện thể dục thể thao tại TTVHTTTT*: 370 triệu đồng do UBND huyện phê duyệt điều chỉnh thiết kế sân từ kết cấu bê tông xi măng sang bê tông nhựa nên tăng dự toán được phê duyệt.

* Kế hoạch vốn sau điều chỉnh: 144.584 triệu đồng.

7. Nghị quyết về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh huyện Côn Đảo 6 tháng cuối năm 2019 (kèm theo Tờ trình số 92/TTr-UBND ngày 20/6/2019 của UBND huyện): Ban Kinh tế-Xã hội đã có Báo cáo thẩm tra số 07/BC-KTXH ngày 01/7/2019:

- Về tình hình phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh huyện Côn Đảo 6 tháng đầu năm 2019, qua thẩm tra Ban nhận định: “*Nhìn chung, kinh tế - xã hội, quốc phòng-an ninh 6 tháng đầu năm 2019, trên địa bàn duy trì được sự ổn định và phát triển, các chỉ tiêu kinh tế-xã hội đều vượt mức 50% kế hoạch năm. Các cơ sở sản xuất-kinh doanh duy trì hoạt động ổn định. Dịch vụ du lịch tiếp tục phát triển nhanh, tạo việc làm và thu nhập cho người dân. Nông nghiệp ổn định, dịch bệnh trên gia súc, gia cầm được kiểm tra, kiểm soát chặt chẽ, công tác kiểm dịch qua cảng, kiểm soát giết mổ và đóng dấu trước khi đưa thịt gia súc, gia cầm ra tiêu thụ trên thị trường được thực hiện. Văn hoá-văn nghệ-thể dục-thể thao có thêm các hoạt động phong phú, thiết thực, phục vụ cộng đồng và việc tổ chức kỷ niệm các sự kiện của địa phương. Lĩnh vực giáo dục, y tế ngày càng được quan tâm, an sinh xã hội được quan tâm thực hiện, chính sách bảo hiểm y tế cho người dân Côn Đảo được thực hiện đầy đủ và kịp thời. Vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn được quan tâm kiểm tra thường xuyên, không xảy ra ngộ độc thực phẩm; công tác phòng chống dịch bệnh được triển khai tích cực. Hoàn thành chương trình năm học 2018 – 2019, thực hiện có hiệu quả chủ trương thí điểm “Cha mẹ học sinh đóng góp một phần để chi trả hợp đồng thuê giáo viên trực tiếp giảng dạy, chăm sóc và giáo dục trẻ mầm non năm học 2018 - 2019 khi thiếu hụt số lượng người làm việc do số trẻ đến trường tăng”. Nhiệm vụ quốc phòng-quân sự địa phương hoàn thành đúng kế hoạch, an ninh chính trị-trật tự an toàn xã hội được giữ vững, ổn định. Công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng thực hiện nghiêm*

túc hơn. Đây chính là tiền đề để hoàn thành thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế-xã hội, quốc phòng-an ninh, thực thi pháp luật và phát huy dân chủ xã hội chủ nghĩa năm 2019 của địa phương.

Bên cạnh đó, còn những khó khăn, tồn tại, thách thức mà huyện cần phải tập trung nỗ lực để giải quyết, khắc phục trong thời gian tới. Dịch vụ du lịch phát triển nhanh, nhưng tỷ lệ tăng doanh thu và số thu ngân sách từ dịch vụ du lịch chưa tương xứng với tỷ lệ tăng lượng khách đến Côn Đảo. Việc xử lý các vi phạm trong lĩnh vực đất đai-xây dựng đạt hiệu quả chưa cao, những bất cập trong công tác quản lý về đất đai-xây dựng tồn đọng từ những năm trước, từ năm 2018 và trong 6 tháng đầu năm chưa được giải quyết dứt điểm. Công tác thu gom, vận chuyển rác thải sinh hoạt tuy được nỗ lực thực hiện nhưng do lượng rác thải phát sinh lớn nhưng chưa được phép đầu tư thêm phương tiện mới, các đề án về môi trường chậm được triển khai, ý thức của một số hàng quán kinh doanh ăn uống, cho thuê phòng trọ và hộ gia đình chưa cao nên vệ sinh môi trường nơi công cộng và trên toàn địa bàn phát sinh nhiều lo ngại.

Về văn hóa-xã hội: Số lượng trẻ trong độ tuổi đến trường năm học 2019-2020 vẫn có khả năng tăng tiếp tục tăng do tình hình kinh tế-xã hội địa phương phát triển, nhưng các dự án đầu tư trường học triển khai chậm vì nhiều lý do, tình trạng thiếu giáo viên các cấp học vẫn chưa được khắc phục một cách căn cơ. Số vụ vi phạm về trật tự giao thông đường bộ và trật tự mỹ quan đô thị tăng, mặc dù các khu dân cư và các tổ chức chính trị xã hội của huyện đã tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, vận động nhân dân chấp hành các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước và địa phương về vấn đề này nhưng kết quả vẫn còn rất hạn chế. Nguyên nhân là do kinh tế dịch vụ du lịch phát triển nhanh, cơ sở hạ tầng chưa phát triển kịp, phát sinh một số tiêu cực xã hội trong lĩnh vực này nhưng cơ quan chức năng chưa thực hiện các biện pháp chế tài nghiêm đối với các vi phạm, chưa kịp thời bổ sung các tiêu chí này vào các Quy ước xây dựng khu dân cư văn hoá, nội dung chấm điểm và xét gia đình văn hoá, một bộ phận người dân không tích cực tham gia các sinh hoạt của khu dân cư dẫn đến ý thức trách nhiệm đối với cộng đồng chưa cao, số trường hợp vi phạm hành chính tăng. Đây cũng chính là những thách thức của địa phương trong quá trình phát triển.”

- Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh trong 6 tháng cuối năm 2019: Ban nhất trí với các nhiệm vụ và giải pháp trọng tâm phát triển kinh tế-xã hội, đảm bảo quốc phòng-an ninh 6 tháng cuối năm 2019 mà Ủy ban nhân dân huyện đề ra, thống nhất điều chỉnh ba chỉ tiêu kinh tế năm 2019:

- Sản lượng nước máy sản xuất năm 2019: 1.152.000m³ (tăng 113.610m³);
- Sản lượng nước máy thương phẩm 973.400m³ (tăng 95.960m³);
- Doanh thu (chưa bao gồm thuế GTGT): 13.253 triệu đồng (tăng 1.238 triệu đồng).

Ban đề nghị Hội đồng nhân dân huyện lưu ý Ủy ban nhân dân huyện về các giải pháp trong điều hành thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của 6 tháng cuối năm 2019 như sau:

“- Việc thực hiện mục tiêu đột phá về chỉnh trang đô thị năm 2019 và giai đoạn 2019-2025, cần gắn kết chặt chẽ với mục tiêu xây dựng và phát triển đô thị Côn Đảo xanh, sạch, thông minh sau khi được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Bên cạnh việc làm tốt công tác đầu tư công để chỉnh trang hạ tầng cơ sở cần tăng cường hơn nữa ý thức của cộng đồng dân cư trong giữ gìn môi trường, cảnh quan, trật tự-an toàn xã hội; kết hợp linh hoạt, chặt chẽ biện pháp tuyên truyền giáo dục để nâng cao nhận thức với tăng cường kiểm tra xử lý nghiêm các hành vi vi phạm;

- Xem xét, điều chỉnh Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày 08/4/2019 của Ủy ban nhân dân huyện về phát triển du lịch năm 2019, để phù hợp với thực tế, nghiên cứu đề ra biện pháp khắc phục tình trạng tăng số lượng du khách làm tăng áp lực về cơ sở hạ tầng kinh tế-xã hội cho địa phương, trong khi Côn Đảo chưa có thêm sản phẩm du lịch để giữ chân và tăng mức chi tiêu cho du khách, chưa tăng được nguồn thu cho địa phương về lĩnh vực này;

- Tăng cường nghiêm ngặt hơn công tác kiểm soát vệ sinh thú y, kiểm dịch động vật nhập vào địa phương, kiểm soát giết mổ gia súc gia cầm, tăng cường các biện pháp nhằm chủ động đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm, phòng tránh ngộ độc thực phẩm;

- Triển khai đúng kế hoạch các dự án xây dựng mới, sửa chữa, nâng cấp cơ sở vật chất trường học, tuyển sinh các lớp đầu cấp học, tuyển dụng-hợp đồng giáo viên theo đúng chỉ tiêu biên chế được giao, trình phê duyệt để triển khai đề án thành lập trường mầm non Côn Đảo, điểm trường mầm non Bến Đầm;

- Thực hiện điều hành ngân sách công khai, minh bạch theo đúng chế độ, đúng quy định, chú ý khai thác nguồn thu ngân sách từ lĩnh vực dịch vụ du lịch, xử lý các vi phạm pháp luật về thuế, đảm bảo chi tiêu ngân sách hiệu quả, tiết kiệm; rà soát việc quản lý, sử dụng tài sản công theo đúng mục đích, đúng pháp luật.

- Tập trung tháo gỡ kịp thời các khó khăn, vướng mắc để khởi công các dự án đúng kế hoạch; đôn đốc, kiểm tra các chủ đầu tư, các nhà thầu đảm bảo tiến độ và chất lượng các dự án đầu tư, thực hiện kịp thời các thủ tục thanh-quyết toán khối lượng, công trình để đảm bảo tỷ lệ giải ngân vốn, chủ động xây dựng và trình phê duyệt các kế hoạch, phương án để sớm đưa các dự án đã hoàn thành vào sử dụng, khai thác nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư, tránh lãng phí.

- Thường xuyên và tăng cường kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị trực thuộc, xác định những thuận lợi, khó khăn, làm rõ nguyên nhân khách quan, chủ quan, kịp thời chỉ đạo các giải pháp khắc phục, nhằm đảm bảo hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương năm 2019 đã đề ra;

- Tăng cường hơn nữa trách nhiệm và hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, môi trường; Thường xuyên kiểm tra, kịp thời xử lý nghiêm các hành vi vi phạm, chủ động ngăn ngừa tình trạng lấn chiếm đất công, xây dựng không phép, trái phép, khai thác trái phép tài nguyên khoáng sản, xâm hại môi trường;

- Tăng cường hơn nữa mối quan hệ phối hợp công tác và tạo điều kiện thuận lợi cho MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội trong việc tham gia quản lý nhà nước, giám sát phản biện và tuyên truyền, vận động quần chúng, nhân dân tham gia giữ gìn an ninh trật tự, an toàn xã hội và vệ sinh môi trường tại địa bàn các khu dân cư.

- Bên cạnh việc tăng cường tuyên truyền, phổ biến các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước và địa phương, quan tâm thực hiện hiệu quả, đồng bộ và triệt để các giải pháp nhằm đảm bảo an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, trật tự mỹ quan đô thị trên địa bàn, tăng cường công tác tuần tra kiểm soát trật tự an toàn giao thông đường bộ, đường thủy nội địa nhằm phòng ngừa và giảm thiểu đến mức tối đa về an toàn giao thông, khắc phục hiệu quả tình trạng các phương tiện đường thủy không đủ điều kiện hoạt động có nguy cơ xảy ra tai nạn trên biển và xâm hại tài nguyên môi trường biển.

- Quan tâm giải quyết kịp thời, dứt điểm, đúng pháp luật các ý kiến, kiến nghị, thắc mắc, khiếu nại của công dân nhằm giảm bớt các đơn thư khiếu nại, tố cáo vượt cấp, tăng cường niềm tin của nhân dân đối với chính quyền địa phương, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia phòng chống tội phạm bằng nhiều hình thức, biện pháp thiết thực, hiệu quả.”

- Về dự thảo Nghị quyết, Ban đã trực tiếp chỉnh sửa chữa hoàn chỉnh, đề nghị Hội đồng nhân dân huyện xem xét tiếp thu các kiến nghị của Ban để bổ sung vào dự thảo nghị quyết và quyết nghị thông qua.

Kính trình Kỳ họp thứ Mười hai HĐND huyện khóa XI xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TTr.HU (b/c),
- TTr.HĐND huyện;
- UBND, BTr. UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Đăng trên cổng TTĐT HĐND huyện
- Lưu.BKTXH

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Phan Chánh Biên

Phan Chánh Biên