

Số: 02 /BC-BPC

Côn Đảo, ngày 9 tháng 03 năm 2022

BÁO CÁO

Đánh giá kết quả thực hiện thủ tục hoá giá nhà thuộc sở hữu Nhà nước và công tác quản lý lòng đường, vỉa hè năm 2021, giải pháp năm 2022

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện tại Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 18/02/2022 của Hội đồng nhân dân huyện về tổ chức phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân huyện lần thứ Tám. Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo đánh giá như sau:

I. ĐÁNH GIÁ VỀ THỦ TỤC HOÁ GIÁ NHÀ THUỘC SỞ HỮU NHÀ NUỐC

1. Về công tác chỉ đạo thực hiện

UBND huyện đã có nhiều văn bản đôn đốc Sở xây dựng; Trung tâm quản lý và phát triển nhà ở tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu (*Công văn số 1014/UBND-TNMT ngày 31/3/2020; Công văn số 1015/UBND-TNMT ngày 31/3/2020; Công văn số 3106/UBND-TNMT ngày 06/10/2020; Công văn số 425/UBND-TNMT ngày 18/02/2022*)

Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với Sở xây dựng; Trung tâm quản lý và phát triển nhà ở tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã triển khai cho người dân các thủ tục, ký hợp đồng thuê nhà thuộc sở hữu Nhà nước và truy thu tiền thuê nhà từ trước đến nay.

2. Kết quả thực hiện

- UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu đã có quyết định phê duyệt xác lập sổ hữu toàn dân đối với 52 căn nhà (*đợt 1 tại Quyết định số 2599/QĐ-UBND ngày 04/10/2019 có 31 căn; đợt 2 tại Quyết định số 1150/QĐ-UBND ngày 08/5/2020 có 21 căn*)

- Phòng Tài nguyên và Môi trường đã triển khai thực hiện và bàn giao Trung tâm quản lý và phát triển nhà ở tỉnh là 19/52 Hợp đồng thuê nhà của người dân đã ký.

Như vậy, còn lại 33 hộ gia đình chưa được ký hợp đồng thuê nhà.

Việc giải quyết các hồ sơ xin mua nhà ở cũ thuộc SHNN trên địa bàn huyện Côn Đảo được nhiều người dân rất quan tâm nhiều năm nay, lý do: căn nhà được sử dụng từ rất lâu, không kiên cố, không đảm bảo an toàn trong mùa mưa bão, có nguy cơ sụp đổ nhưng tiến độ triển khai thực hiện đã mất nhiều năm.

Nguyên nhân chậm trễ:

Theo văn bản số 590/UBND-TNMT ngày 04/3/2022 đánh giá: nguyên nhân dẫn đến việc chậm thực hiện bán hoá giá nhà ở cũ thuộc sở hữu nhà nước đối cho các hộ dân chủ yếu do Sở Xây dựng triển khai còn chậm. Đối với các nhiệm vụ của UBND huyện phối hợp với Sở Xây dựng đã được khẩn trương triển khai thực hiện. Đồng thời, UBND huyện cũng đã nhiều lần đôn đốc Sở Xây dựng, Trung tâm quản lý nhà trong việc triển khai thực hiện.

3. Ý kiến đề xuất của Ban Pháp chế

Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản thống nhất báo cáo kết quả triển khai, giải pháp thực hiện thủ tục bán hoá giá nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước trên địa bàn huyện theo Văn bản số 590/UBND-TNMT ngày 04/3/2022 của UBND huyện. Nhằm tạo điều kiện cho người dân, yên tâm ổn định cuộc sống, Ban Pháp chế đề xuất như sau:

- Đề nghị Thường trực HĐND huyện có ý kiến với UBND huyện Côn Đảo quan tâm chỉ đạo các cơ quan chức năng tiếp tục phối hợp, tham mưu UBND huyện đôn đốc Sở Xây dựng; Trung tâm Trung tâm quản lý và phát triển nhà ở tỉnh sớm xem xét triển khai ký hợp đồng thuê đối với các trường hợp còn lại và việc hoàn thiện hồ sơ bán hoá giá nhà ở cũ thuộc sở hữu Nhà nước cho người dân.

- Đề nghị Thường trực HĐND huyện có ý kiến Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi, giám sát việc giải quyết thủ tục bán hoá giá nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước cho người dân Côn Đảo.

II. ĐÁNH GIÁ VỀ CÔNG TÁC QUẢN LÝ LÒNG ĐƯỜNG, VĨA HÈ NĂM 2021

1. Về công tác chỉ đạo

- Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành Kế hoạch số 207/KH-UBND ngày 08/9/2020 về triển khai kiểm tra, xử lý vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường. Đồng chỉ đạo triển khai văn bản số 1492/UBND-VP ngày 11/2/2022 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu; Văn bản số 831-CV/HU ngày 11/2/2022 của Huyện uỷ Côn Đảo về việc triển khai thực hiện Thông báo số 899-TB/TU của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về công tác liên quan.

- Thường xuyên quan tâm chỉ đạo các cơ quan, đơn vị căn cứ chức năng nhiệm vụ tăng cường kiểm tra, kiểm soát, xử lý vi phạm hành chính.

2. Về kết quả xử lý, xử phạt vi phạm hành chính

Xử lý 09 trường hợp bán hàng rong; 01 trường hợp để vật liệu, phương tiện thi công trên vỉa hè; 04 trường hợp vi phạm sử dụng vỉa hè để kinh doanh dịch vụ ăn uống; lập biên bản vụ việc và gửi thông báo mời làm việc 11 trường hợp; thu gom 15 chuyến xe rác; tổng số tiền xử phạt là 14.250.000 đồng.

3. Về tồn tại, hạn chế

UBND huyện nhận định như sau: Mặc dù Tổ xử lý vỉa hè đã triển khai quyết liệt công tác ra quân giải tỏa các các trường hợp vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường, tuy nhiên tình trạng tái lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường bởi các trường hợp vi phạm chỉ chấp hành trong thời gian ngắn và mỗi khi có mặt lực lượng chức năng, còn sau đó tình trạng lấn chiếm vỉa hè sai quy định lại tái diễn. Đặc biệt tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường phát sinh nhiều nhất khi có du khách đến địa bàn huyện tham quan, du lịch.

Nguyên nhân:

- Sự tiện lợi của việc mua bán trên vỉa hè, tận dụng diện tích vỉa hè để làm nơi giữ xe, đặt biển hiệu quảng cáo, để bàn ghế hàng ăn, nước uống, bày bán các loại hàng hóa, rau củ, hoa quả, hải sản... và lòng đường trở thành điểm kinh doanh của các xe đẩy, hàng rong và thành nơi đậu đỗ xe của người mua hàng. Đôi với người mua chỉ cần dừng xe ở lề đường là có thể nhanh chóng lựa chọn và mua sắm ngay những nhu yếu phẩm cần thiết. Vì vậy việc buôn bán, kinh doanh ở vỉa hè, lòng đường cũng dần trở thành một thói quen ăn sâu vào nếp sống sinh hoạt của người dân trên địa bàn huyện, rất khó có thể thay đổi trong một sớm một chiều.

- Sự thiếu ý thức của cả người mua lẫn người bán, dù hầu hết người dân trên địa bàn đều nhận thức được hành vi lấn chiếm lòng, lề đường là sai quy định nhưng họ vẫn cố tình xem thường pháp luật.

- Vì cuộc sống mưu sinh nên những trường hợp này luôn tìm cách tránh né, đối phó với Tổ xử lý vỉa hè trong các đợt kiểm tra xử lý, chỉ chấp hành khi phát hiện Tổ xử lý kiểm tra đến và tái vi phạm sau khi Tổ xử lý rời đi. Diễn hình như trong thời gian Tổ xử lý vỉa hè túc trực tại đường Nội bộ chợ Côn Đảo, khu vực Lô K các trường hợp vi phạm luôn nghiêm túc chấp hành, sau khi kết thúc buổi trực các hộ vi phạm lại mang hàng hóa ra bày trên vỉa hè để buôn bán, bất kể thời gian nào trong ngày các trường hợp vi phạm luôn trực chờ khi vắng bóng Tổ xử lý vỉa hè là bày hàng hóa ra để buôn bán.

- Xuất phát từ lợi ích kinh tế cá nhân của một số hộ kinh doanh đã lấn chiếm vỉa hè trước nhà (hoặc trước vị trí thuê mặt bằng) để coi nói thêm diện tích kinh doanh buôn bán, tâm lý người dân có thói quen từ các vùng nông thôn chưa có những ứng xử văn minh của một khu du lịch, đô thị. Thói quen của người dân trên địa bàn bày hàng trên vỉa hè nơi đông người qua lại, gần chợ để buôn bán các mặt hàng do nhà tự trồng, tự làm và tận dụng vỉa hè để tập kết vật dụng, bàn ghế, cây cảnh, các đồ hư hỏng, cây xanh sau đồn hè...

- Mặc khác, hiện nay các tuyến tàu cao tốc đến huyện đảo được đầu tư giao thông thuận tiện nên các hộ tiểu thương trong đất liền ra đảo ngày càng nhiều tự ý bày hàng hóa trên vỉa hè để buôn bán.

4. Về khó khăn, vướng mắc

Theo Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 04/03/2022 của UBND huyện cho rằng:

- Các cơ quan, đơn vị thành viên Tổ xử lý vỉa hè vừa thực hiện nhiệm vụ chuyên môn vừa thực hiện nhiệm vụ theo liên ngành lại vừa kiêm nhiệm nhiều nhiệm vụ đột xuất cơ quan giao nên việc tham gia thường xuyên xử lý cũng gặp rất nhiều khó khăn.

- Công tác tuyên truyền mặc dù đã thực hiện, tuy nhiên hiệu quả mang lại chưa cao. Vai trò của các tổ chức chính trị - xã hội, đoàn thể cơ sở chưa được phát huy hết, chưa khơi dậy được tính tích cực trong các đoàn thể cơ sở, công tác tuyên truyền chưa sâu rộng đến mọi tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện thực hiện nếp sống văn minh đô thị, chấp hành các quy định về trật tự vỉa hè, lòng lề đường. Một số ít Ban điều hành khu dân cư, Tổ dân cư chưa tích cực phát huy hết vai trò phối hợp, nhắc nhở đối với các trường hợp vi phạm về lấn chiếm vỉa hè trong phạm vi quản lý theo nhiệm vụ được giao tại các kế hoạch của UBND huyện về kiểm tra xử lý vi phạm lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường; chưa phối hợp tốt với cơ quan, chức năng trong thực hiện nhiệm vụ được giao về nội dung kiểm tra, nhắc nhở đối với các trường hợp vi phạm về lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường trong phạm vi khu quản lý.

- Công tác xử lý vi phạm của lực lượng chức năng có đủ thẩm quyền được quy định (tại Điều 74 Nghị định 100/2019/NĐ-CP của Chính phủ) còn thiếu kiên quyết, chưa chủ động trong công tác lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định.

- Cơ quan quản lý nhà nước như Phòng Kinh tế huyện có nhiệm vụ tham mưu UBND huyện quản lý về mặt nhà nước đối với lĩnh vực giao thông vận tải trên địa bàn huyện, không phải là cơ quan chuyên trách thực hiện công tác xử lý vi phạm như Công an huyện, Thanh tra giao thông nên thực tế khi kiểm tra xử lý người vi phạm có thái độ chống đối quyết liệt, không chấp hành và có lời nói hành động quá khích đối với công chức quản lý nhà nước mang bảng tên được giao đi kiểm tra xử lý vi phạm. Tuy nhiên, khi lực lượng chức năng như Công an huyện, Đội thanh tra giao thông đến kiểm tra xử lý thì người vi phạm lại chấp hành nghiêm.

- Một số ít cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện chưa quán triệt đến cán bộ, công chức viên chức, nhân viên thuộc đơn vị mình, vẫn còn trường hợp cán bộ, công chức, viên chức, nhân viên cơ quan nhà nước vi phạm đậu đỗ xe dưới lòng đường (đường Phạm Văn Đồng, khu vực chợ tạm, khu vực chợ mới, đường Võ Thị Sáu ...) nơi có biển báo hiệu cấm đậu xe, lấn chiếm vỉa hè lòng lề đường trên các tuyến giao thông trên địa bàn huyện; tham gia mua bán của những người bán hàng rong.

- Các cơ quan chức năng gặp khó khăn trong xử lý vi phạm trong quá trình xử lý vi phạm tại các khu vực vỉa hè có tiếp giáp với đất trồng do nhà nước quản lý, do trước khi tổ xử lý vỉa hè đến các trường hợp vi phạm mang tang vật vi

phạm vào tập kết trong phạm vi đất nhà nước quản lý nên các cơ quan chức năng không đủ thẩm quyền xử lý.

- Lực lượng chính để xử lý hành vi vi phạm vỉa hè, lòng, lề đường là cảnh sát trật tự, cảnh sát giao thông nhưng hiện tại lực lượng cảnh sát trật tự tham gia xử lý vi phạm còn mảng chưa đảm bảo để thực hiện nhiệm vụ, nhất là các trường hợp phức tạp, nhiều trường hợp các hộ lấn chiếm manh động không chấp hành, thậm chí có thái độ chống đối lực lượng thi hành công vụ.

5. Giải pháp năm 2022 và thời gian tới

UBND huyện đã đề ra 07 giải pháp nhưng tập trung chủ yếu là:

- Tiếp tục tuyên truyền, vận động người dân, thường xuyên phát trên truyền thanh của huyện nội dung tuyên truyền về trật tự văn minh đô thị, không lấn chiếm vỉa hè và công khai những hộ buôn bán vi phạm vỉa hè trên truyền thanh; đặc biệt là cán bộ công chức viên chức người lao động và du khách.

- Tăng cường kiểm tra lập biên bản và xử lý vi phạm hành chính; tuần tra kiểm soát thường xuyên và kiểm soát qua hệ thống camera giám sát.

- Rà soát lại chức năng, nhiệm vụ của từng cơ quan, đơn vị tham mưu UBND huyện kiện toàn lại Tổ xử lý lấn chiếm vỉa hè, lòng, lề đường huyện.

- Triển khai thực hiện đề án phố ẩm thực, chợ đêm phục vụ nhân dân và du khách. Nghiên cứu đề xuất chính sách giải quyết việc làm, an sinh xã hội cho những người bán hàng rong, vỉa hè.

6. Ý kiến đề xuất của Ban Pháp chế

Qua theo dõi, năm 2021 các cơ quan, đơn vị đã tham mưu UBND huyện kế hoạch triển khai thực hiện; tổ chức ra quân dọn dẹp lòng lề đường, vỉa hè; tuần tra, kiểm soát xử lý tình hình vi phạm lấn chiếm lòng lề đường, vỉa hè. Mặc dù, tập trung xử lý tình hình dịch bệnh nhưng UBND huyện rất quan tâm chỉ đạo triển khai thực hiện nhằm đảm bảo an ninh trật tự, mỹ quan đô thị đạt nhiều kết quả, được người dân đồng tình ủng hộ, một số tuyến được đầu tư sửa chữa, nâng cấp, lát vỉa hè thông thoáng, rất đẹp. Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo kết quả công tác quản lý lòng đường, vỉa hè năm 2021 và giải pháp năm 2022 của UBND huyện đề ra.

Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế cho thấy sau khi dịch vụ du lịch Côn Đảo dần hoạt động trở lại thì tình hình lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường lại tiếp diễn trên một số tuyến đường. (*Trục đường Phạm Văn Đồng: khu vực chợ cũ Côn Đảo; ngã Tư đèn giao thông; khu vực các Nhà hàng, quán ăn; đường Võ Thị Sáu; Nguyễn An Ninh; Nguyễn Văn Linh: khu vực xưởng mộc, dãy nhà Lý Tông; Tuyến đường Hồ Thanh Tòng: để vật liệu xây dựng; kinh doanh xe máy; cây cảnh lấn chiếm vỉa hè; ...*). Chủ yếu là công trình xây dựng; xưởng cưa, xưởng mộc, lấn chiếm buôn bán, kinh doanh, để xe máy, xe ô tô... Do đó, công tác xử lý việc lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường cần phải tăng cường triển khai xử lý nhằm góp

phản thực hiện chương trình hành động khâu đột phá về tiếp tục chỉnh trang đô thị xanh, sạch, đẹp; thực hiện văn minh đô thị của Huyện ủy, cũng như ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh và ý kiến phản ánh của cử tri.

Ban Pháp chế đề xuất như sau:

- Đề nghị Thường trực HĐND huyện có ý kiến với UBND huyện chỉ đạo các cơ quan có giải pháp cụ thể để xử lý dứt điểm tình trạng lấn chiếm vỉa hè, lòng lề đường tồn tại lâu nay (*công trình xây dựng; xưởng cưa, xưởng mộc, lấn chiếm buôn bán, kinh doanh...*); chỉ đạo các cơ quan tăng cường phối hợp kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính nghiêm minh, chống tái lấn chiếm.

- Đề nghị Thường trực HĐND huyện có ý kiến với UBND huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị nghiên cứu triển khai: “*Xây dựng đề án công bố danh sách các tuyến đường có tổ chức thu phí xe ô tô đậu trên lòng đường, danh sách các hè phố tổ chức thu phí sử dụng tạm thời hè phố*” theo Nghị quyết số 106/2019/NQ-HĐND của HĐND tỉnh; Quyết định số 573/QĐ-UBND của UBND tỉnh ban hành kế hoạch thực hiện Đề án thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố nhằm lập lại an toàn vỉa hè trên địa bàn huyện Côn Đảo là phù hợp.

Ban Pháp chế báo cáo Thường trực HĐND huyện và có ý kiến đề xuất./.

(Kèm theo văn bản Báo cáo số 590/UBND-TNMT ngày 04/03/2022; Báo cáo số 60/BC-UBND ngày 04/03/2022)

Nơi nhận:

- TTr. HĐND huyện;
- Thành viên BPC HĐND huyện;
- Văn phòng huyện;
- Lưu: VT-BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Phạm Hữu Trí