

Côn Đảo, ngày 22 tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

**tình hình thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm,
một số nhiệm vụ trọng tâm thu - chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2021**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; đã sửa đổi bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

Căn cứ Nghị quyết số 39/NQ-HĐND ngày 28/12/2020 về giao nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2021 và Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện tại Thông báo số 01/TB-HĐND ngày 30/6/2021 về công tác thẩm tra tài liệu Kỳ họp thường lệ giữa năm của HĐND huyện;

Trên cơ sở nghiên cứu Báo cáo số 196/BC-UBND ngày 02/7/2021 của UBND huyện về tình hình thực hiện dự toán thu-chi ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm, làm việc với các cơ quan có liên quan; Ban Kinh tế -Xã hội HĐND huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

A. KẾT QUẢ THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THU - CHI NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC 6 THÁNG ĐẦU NĂM 2021:

I. Thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2021:

1. Tổng thu ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm 2021: Ước thực hiện 229.625 triệu đồng, đạt 52,63% dự toán được tỉnh giao (229.625 triệu đồng/436.278 triệu đồng). Trong đó, điều tiết cho ngân sách huyện là 217.403 triệu đồng, đạt 52,26% dự toán của tỉnh giao (217.403 triệu đồng/415.985 triệu đồng). Đạt 44,07% so dự toán của HĐND huyện giao (229.625 triệu đồng/521.087 triệu đồng). Trong đó, điều tiết cho ngân sách huyện, đạt 43,41% so với dự toán được HĐND huyện giao. (217.403 triệu đồng/500.794 triệu đồng)

1. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước: đạt 54% dự toán năm (40.123 triệu đồng/74.300 triệu đồng). Điều tiết ngân sách huyện đạt 52,37% dự toán năm, (28.282 triệu đồng/54.007 triệu đồng) Trong đó có một số nguồn thu đạt và vượt dự toán và một số nguồn chưa đạt bao gồm:

a. Một số nguồn thu đạt và vượt dự toán như:

- Lệ phí trước bạ: đạt 77,9% dự toán năm
- Thuế thu nhập cá nhân: đạt 70,4% dự toán năm
- Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước: đạt 173,77% dự toán năm
- Thu tiền sử dụng đất: đạt 94,78% dự toán năm
- Thu phí, lệ phí: đạt 60,26% dự toán năm
- Thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ ngoài quốc doanh: đạt 58,5% dự toán năm

b. Một số nguồn thu chưa đạt dự toán:

- **Thu từ khu vực DNNN Trung ương**: đạt 21,8% (327 triệu đồng/1.500 triệu đồng) dự toán năm; điều tiết ngân sách huyện 241 triệu đồng, đạt 23,38% (241 triệu đồng/1.032 triệu đồng) dự toán năm. Trong đó: **Thuế giá trị gia tăng**: chỉ đạt 20,18%. **Thuế thu nhập doanh nghiệp**: chỉ đạt 8% dự toán năm. **Thuế tài nguyên**: đạt 44,5%) dự toán năm.

- **Thu từ khu vực DNNN địa phương**: đạt 40,39% dự toán năm (6.260 triệu đồng/15.500 triệu đồng); điều tiết ngân sách huyện 4.149 triệu đồng, đạt 40,67% (4.149 triệu đồng/10.316 triệu đồng) dự toán năm. Trong đó: **Thuế giá trị gia tăng**: đạt 29,34% dự toán năm. **Thuế thu nhập doanh nghiệp**: đạt 81,41% dự toán năm. **Thuế tài nguyên**: đạt 47,73% dự toán năm.

- **Thu từ khu vực doanh nghiệp đầu tư nước ngoài**: đạt 23,33% (2.679 triệu đồng/12.000 triệu đồng) dự toán năm, điều tiết ngân sách huyện 1.716 triệu đồng, đạt 22,23% dự toán năm (1.716 triệu đồng/7.684 triệu đồng). Trong đó: **Thuế giá trị gia tăng** đạt 20,46% dự toán năm. **Thuế thu nhập doanh nghiệp**: đạt 37,29% dự toán năm. **Thuế tiêu thu đặc biệt**: đạt 7,27% dự toán năm. **Thuế tài nguyên**: đạt 50% dự toán năm.

- **Thu ngoài quốc doanh**: đạt 46,24% (10.312 triệu đồng/22.300 triệu đồng), điều tiết ngân sách huyện 4.493 triệu đồng, đạt 27,69% dự toán năm (3.974 triệu đồng/14.351 triệu đồng), Trong đó: **Thuế giá trị gia tăng**: đạt 26,15% dự toán năm. **Thuế thu nhập doanh nghiệp**: đạt 52,64% dự toán năm. **Thuế tiêu thu đặc biệt**: đạt 58,5% dự toán năm

2. Thu bổ sung ngân sách cấp trên: 189.121 triệu đồng, đạt 52,25% dự toán năm.

II. Ước chi ngân sách huyện 6 tháng đầu năm: Tổng chi ngân sách huyện 6 tháng đầu năm 2021: ước đạt 28,22% dự toán năm được HĐND huyện giao (141.340 triệu đồng/500.794 triệu đồng), trong đó:

1. Chi đầu tư phát triển: chỉ đạt 17,85% dự toán năm (22.261 triệu đồng/124.690 triệu đồng)

2. Chi mua sắm sửa chữa tài sản: đạt 5,47% (1.476 triệu đồng/27.005 triệu đồng).

3. Chi thường xuyên: đạt 34,58% dự toán năm (117.913 triệu đồng/340.942 triệu đồng). Trong đó:

a) **Chi sự nghiệp kinh tế**: đạt 20,8% dự toán năm (42.400 triệu đồng/203.787 triệu đồng).

b) **Các đơn vị sự nghiệp kinh tế**: đạt 54,43% dự toán năm (4.146 triệu đồng/7.617 triệu đồng).

c) **Chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo**: đạt 39,34% dự toán năm (21.444 triệu đồng/54.503 triệu đồng).

d) **Chi sự nghiệp văn hóa thông tin, phát thanh truyền hình, thể dục thể thao**: đạt 48,97% dự toán năm (5.381 triệu đồng/10.989 triệu đồng).

e) **Chi sự nghiệp đảm bảo xã hội**: đạt 43,34% dự toán năm (5.043 triệu đồng/11.636 triệu đồng).

g) **Chi Quản lý hành chính, Đảng, Đoàn thể, Hội đặc thù**: đạt 47,95% (30.935 triệu đồng/64.518 triệu đồng) dự toán năm.

h) Chi an ninh quốc phòng: đạt 46,94% dự toán năm (2.222 triệu đồng/8.569 triệu đồng).

i) Chi khác ngân sách: đạt 62,24% dự toán năm (3.823 triệu đồng/6.142 triệu đồng)

k) Chi thi đua khen thưởng: đạt 48,16% dự toán năm (720 triệu đồng/1.495 triệu đồng)

4. Tình hình sử dụng dự phòng ngân sách: nguồn dự phòng ngân sách địa phương năm 2021 theo dự toán được giao là 8.157 triệu đồng.

B. THẨM TRA VỀ NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM 6 THÁNG CUỐI NĂM 2021: Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với UBND huyện về một số nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp chủ yếu để thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2021.

C. Ý KIẾN THẨM TRA CỦA BAN KINH TẾ - XÃ HỘI :

Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cơ bản thống nhất với những đánh giá về tình hình và kết quả điều hành ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng cuối 2021 của UBND huyện. đồng thời Ban bổ sung thêm một số ý kiến để làm rõ hơn về nhiệm vụ thu - chi ngân sách 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ 6 tháng cuối năm như sau:

I. Về thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: Thống nhất với Báo cáo đánh giá của UBND huyện về tình hình dịch bệnh đã ảnh hưởng rất lớn đến nguồn thu ngân sách trên địa bàn vẫn còn một số nguồn thu chưa đạt dự toán như đã nêu. Tuy nhiên trong 6 tháng đầu năm 2021, với sự nỗ lực điều hành của UBND huyện, các cơ quan liên quan do đó một số khoản thu NSNN trên địa bàn ước đạt và vượt dự toán thu do UBND tỉnh và HĐND huyện giao (*không bao gồm số thu bổ sung cân đối từ ngân sách tỉnh và nguồn thu kết dư ngân sách*), cụ thể như:

- Lệ phí trước bạ: đạt 77,9% dự toán năm
- Thuế thu nhập cá nhân: đạt 70,4% dự toán năm
- Thu tiền thuê mặt đất, mặt nước: đạt 173,77% dự toán năm
- Thu tiền sử dụng đất: đạt 94,78% dự toán năm
- Thu phí, lệ phí: đạt 60,26% dự toán năm
- Thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ ngoài quốc doanh: đạt 58,5% dự toán năm

II. Ước chi ngân sách 6 tháng đầu năm: Cơ bản thống nhất với số liệu ước tổng chi ngân sách 6 tháng đầu năm đạt 28,22% dự toán năm được HĐND huyện giao (141.310 triệu đồng/500.794 triệu đồng) nêu tại báo cáo của UBND huyện. Tuy nhiên để phân tích rõ hơn về những khoản chi, Ban Kinh tế - Xã hội có ý kiến như sau:

1. Chi đầu tư phát triển: chỉ đạt 17,85% dự toán năm, theo thuyết minh của UBND huyện chủ yếu là phần chi thanh toán số dư tạm ứng năm 2020 chuyển sang năm 2021 và tạm ứng hợp đồng một số dự án khởi công mới trong 6 tháng đầu năm 2021, trong thực tế các dự án đầu tư mới 2021 vẫn chưa có khối lượng công việc hoàn thành, đây là nội dung mà UBND huyện cần quan tâm chỉ đạo trong những tháng còn lại của năm 2021 để đảm bảo có thể đạt được tỷ lệ giải ngân như đã dự kiến và các dự án đầu tư đưa vào sử dụng trong thực tiễn nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

2. Chi mua sắm sửa chữa tài sản:

- Kế hoạch vốn bố trí năm 2021: 27.005 triệu đồng chưa giải ngân kế hoạch vốn.

- Kế hoạch vốn bố trí từ nguồn kết dư ngân sách: 3.408 triệu đồng, ước giải ngân đạt 25,06% kế hoạch vốn.

Đây là nội dung mà hàng năm có tỷ lệ giải ngân rất thấp, khi thẩm tra phân tích cơ quan có liên quan đã báo cáo gặp phải những khó khăn nhất định trong công tác lập thủ tục mua sắm, sửa chữa, do đó Ban đề nghị UBND huyện tiếp tục quan tâm, tìm giải pháp tháo gỡ khó khăn về mặt thủ tục cho đơn vị được giao làm chủ đầu tư, giúp đơn vị sử dụng ngân sách có đầy đủ trang thiết bị phục vụ công tác và giúp nâng cao tỷ lệ giải ngân nguồn vốn này.

3. Chi thường xuyên: đạt 34,58% dự toán năm cụ thể như:

- Chi sự nghiệp kinh tế: đạt 25,03% dự toán năm (42.400 triệu đồng/203.787 triệu đồng).

- Các đơn vị sự nghiệp kinh tế: đạt 54,43% dự toán năm (4.146 triệu đồng/7.617 triệu đồng).

- Chi sự nghiệp giáo dục và đào tạo: đạt 39,34% dự toán năm (21.444 triệu đồng/54.503 triệu đồng).

- Chi khác ngân sách: đạt 62,24% dự toán năm (3.823 triệu đồng/6.142 triệu đồng).

- Chi thi đua khen thưởng: đạt 48,16% dự toán năm (720 triệu đồng/1.495 triệu đồng).

D. KIẾN NGHỊ: Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện kiến nghị như sau:

1. Đối với HĐND huyện:

Xem xét, thông qua Báo cáo về tình hình thực hiện nhiệm vụ thu - chi ngân sách nhà nước của huyện 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ thu - chi ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2021 mà UBND huyện trình kỳ họp, cùng kết quả thẩm tra, kiến nghị của Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện.

2. Đối với UBND huyện:

- Tập trung chỉ đạo quyết liệt để nâng tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư XDCB và các nguồn chi thường xuyên mang tính chất đầu tư, sớm đưa các dự án đầu tư vào khai thác sử dụng nhằm phát huy hiệu quả vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước, phát huy giá trị sử dụng công trình vào việc phát triển kinh tế, đảm bảo an sinh xã hội của địa phương.

- Đồng thời, đề nghị UBND huyện tiếp tục theo dõi và triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Tài chính, UBND tỉnh về các giải pháp điều hành ngân sách, đảm bảo nguyên tắc cân đối trước ảnh hưởng của dịch Covid-19 trong bối cảnh thu ngân sách có khả năng không đạt dự toán trong khi nhu cầu chi thực hiện công tác phòng chống dịch phát sinh tăng.

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị thụ hưởng ngân sách huyện thực hiện chi tiêu ngân sách đảm bảo hiệu quả, tiết kiệm, tránh lãng phí theo tinh thần Nghị quyết

58/NQ-CP ngày 8/6/2021; duy trì kiểm tra thực hành tiết kiệm chống lãng phí trong chi thường xuyên.

- Yêu cầu các Chủ đầu tư có trách nhiệm đôn đốc nhà thầu khẩn trương lập hồ sơ thanh toán khối lượng thực hiện theo thiết kế và hợp đồng ký kết, lập hồ sơ quyết toán hợp đồng đối với những gói thầu đã hoàn thành nhằm rút ngắn thời gian thanh, quyết toán dự án, góp phần đẩy nhanh tiến độ dự án, phát huy hiệu quả vốn đầu tư và đạt tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn được giao. Đồng thời chỉ đạo cơ quan chuyên môn phối hợp Kho bạc nhà nước Côn Đảo tăng cường công tác kiểm soát chi đảm bảo chi ngân sách đúng mục đích, tiêu chuẩn, chế độ quy định.

- Tăng cường các biện pháp thu thuế trong các lĩnh vực đầu tư, kinh doanh, chống thất thu thuế; xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm pháp luật về thuế. Có chính sách nhằm động viên, khích lệ tinh thần đối với các doanh nghiệp, các đơn vị làm nhiệm vụ thu thuế đầy đủ và kịp thời.

- Bên cạnh việc tiếp tục thực hiện dân chủ, công khai, minh bạch, đúng chế độ, đúng quy định, thực hành triệt để tiết kiệm trong điều hành ngân sách. UBND huyện quan tâm kiểm tra, kiểm soát chi ngân sách trong lĩnh vực đầu tư công, sự nghiệp kinh tế, cân đối và bố trí đủ vốn kế hoạch, tập trung chỉ đạo, kiểm tra trong quá trình thực hiện, để các dự án sớm phát huy hiệu quả sử dụng trong thực tế.

- Thường xuyên theo dõi, rà soát để kịp thời đề nghị điều chỉnh vốn từ các dự án chưa có điều kiện, hoặc chưa cấp thiết sang các dự án khác cấp thiết hơn để đạt tỷ lệ giải ngân và sát với tình hình thực tế trên địa bàn.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình HĐND huyện xem xét quyết định./.

Nơi nhận

- Thường trực HĐND huyện
- UBND, Ủy ban MTTQ VN huyện
- Các đại biểu HĐND huyện
- Các đơn vị có liên quan
- Đăng công TTĐT HĐND huyện
- Lưu

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Trinh