

BIÊN BẢN

Giám sát hoạt động tư pháp công tác tạm giữ, tạm giam của Nhà tạm giữ của Công an huyện trong 3 tháng cuối năm 2018 và 9 tháng đầu năm 2019

I. THỜI GIAN, ĐỊA ĐIỂM, THÀNH PHẦN:

1. Thời gian: Vào lúc 14 giờ 00 phút, ngày 23/10/2019.

2. Địa điểm: Tại Phòng họp Công an huyện.

3. Thành phần tham gia công tác giám sát:

*** Đoàn giám sát gồm:**

- Ông Châu Vũ – Trưởng Ban Pháp chế HĐND huyện làm Trưởng Đoàn giám sát;
- Bà Đoàn Thị Diệu Hiền – Phó trưởng Ban Pháp chế, Tổ trưởng TĐB số 1 HĐND huyện - Phó Đoàn giám sát;
- Ông Trần Tấn Đạt - Phó Chủ tịch HĐND huyện;
- Các Ủy viên Ban Pháp chế HĐND huyện: ông Phùng Anh Huy, bà Trần Thị Hoài Thu, ông Nguyễn Văn Mạnh, (vắng ông: Võ Văn Việt, Lê Đức Hiếu do bận đi công tác).
- Bà Nguyễn Thị Trinh – Phó trưởng Ban Kinh tế - Xã hội, Tổ trưởng TĐB số 2 HĐND huyện;
- Bà Nguyễn Thị Thu Thảo - Bí thư Huyện đoàn Côn Đảo, Tổ phó TĐB số 5;
- Bà La Thị Phương Thanh – Ủy viên Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện;
- Ông Lâm Tiến Đạt - Chuyên viên Văn phòng huyện Côn Đảo làm Thư ký Đoàn giám sát.

*** Đơn vị chịu sự giám sát:**

- Thượng tá Trần Văn Thị, Trung tá Võ Minh Thuận - Phó trưởng Công an huyện và ông Nguyễn Văn Út - Đội phó Nhà tạm giữ - Công an huyện.

II. Diễn biến buổi giám sát:

1. Bà Đoàn Thị Diệu Hiền – Phó Trưởng đoàn: tuyên bố lý do, giới thiệu thành phần Đoàn giám sát;

2. Ông Châu Vũ - Trưởng đoàn: đề nghị đơn vị báo cáo tóm tắt công tác tạm giữ, tạm giam trong 3 tháng cuối năm 2018 và 9 tháng đầu năm 2019; đồng thời thông tin thêm việc triển khai một số nội dung kiến nghị giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2018 tại Thông báo số 20/TB-BPC ngày 20/9/2018.

3. Ông Nguyễn Văn Út: báo cáo các nội dung theo Báo cáo số 220/BC-CAH-NTG ngày 18/10/2019 của Công an huyện; Ông thông tin thêm về việc triển khai một số nội dung kiến nghị giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2018 tại Thông báo số 20/TB-BPC ngày 20/9/2018: hồ sơ, sổ sách trong công tác tạm giữ, tạm giam luôn đảm bảo, đầy đủ theo quy định.

4. Thượng tá Trần Văn Thị: giải thích cho Đoàn giám sát nắm thêm, như trường hợp bắt quả tang thì tạm giữ, bắt khẩn cấp thì tạm giữ, bắt truy nã cũng tạm giữ; sau khi tạm giữ có thể gia hạn tạm giữ, sau đó khởi tố bị can mới ra lệnh tạm giam. Những trường hợp mà không có bắt khẩn cấp mà chỉ bắt tạm giam thì khởi tố bị can bắt tạm giam.

4. Ông Nguyễn Văn Út báo cáo thêm: trưa nay đã chuyển về tỉnh 04 đối tượng trong vụ trộm cắp tiền trong thùng công đức theo kháng nghị của Viện Kiểm sát để xử phúc thẩm. Vậy hiện nay tạm giam chỉ còn 12 đối tượng (10 nam, 02 nữ).

5. Ông Châu Vũ gợi ý: qua báo cáo của Nhà tạm giữ - Công an huyện đề nghị các thành viên trong Đoàn giám sát nghiên cứu trao đổi thêm xoay quanh một số vấn đề sau: chế độ đối với người bị tạm giữ, tạm giam; hiện nay tình hình các đối tượng bị tạm giữ, tạm giam trong Nhà tạm giữ, tạm giam tương đối đông, về cơ sở vật chất chỉ có 3 phòng tạm giam, 4 phòng tạm giữ hình sự chưa đáp ứng yêu cầu; qua báo cáo thấy có hiện tượng các đối tượng chung vụ án mà giam chung với nhau hoặc trao đổi giữa các phòng cạnh nhau có thể thông cung gây khó khăn trong công tác điều tra; về đề nghị lắp hệ thống camera trong Nhà tạm giữ, tạm giam để phục vụ công tác quản lý người tạm giữ, tạm giam được đảm bảo.

Đề nghị trao đổi thêm, đối với những vụ án phạm tội ít nghiêm trọng, khung hình phạt thấp thì sau khi đã tạm giữ, tạm giam thì Nhà tạm giữ mình có chức năng để lại địa phương quản lý, cải tạo không?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** khi nào Tổng cục 8 – Bộ Công an có quyết định giao cho Công an huyện Côn Đảo quản lý, cải tạo đối tượng thì mình mới có cơ sở thực hiện.

6. Ông Châu Vũ: đề nghị Nhà tạm giữ trao đổi thêm, 02 trường hợp tha hết án trong báo cáo là như thế nào?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** tha hết án có nghĩa là bản án của Tòa án chưa đến hiệu lực pháp luật mà thời hạn án đã hết nên được tha.

- **Thượng tá Trần Văn Thị giải thích thêm:** Ví dụ: như tạm giam đối tượng trong 03 tháng, khi ra Tòa xử mức án là 03 tháng thì được tha luôn (thời hạn phạt tù bằng thời hạn tạm giam).

7. Ông Trần Tấn Đạt: định mức rau theo chế độ cho người bị tạm giữ, tạm giam có đủ hàng ngày không? Còn kiến nghị giám sát của Ban Pháp chế HĐND huyện năm 2018 tại Thông báo số 20/TB-BPC ngày 20/9/2018 về lập sổ sách đã thực hiện chưa?

8. Bà Đoàn Thị Diệu Hiền: đề nghị các đồng chí thông tin thêm cho Đoàn giám sát biết, theo số liệu báo cáo thì tổng số tạm giữ là 13 đối tượng, chuyển sang tạm giam 11 đối tượng, vậy còn 02 đối tượng nữa thì mình xử lý như thế nào? Theo báo cáo hiện tại có 16 đối tượng bị tạm giam, chuyển về tỉnh 04 đối tượng thì còn lại 12 đối tượng, trong 12 đối tượng này chủ yếu phạm tội gì, là dân địa phương hay từ nơi khác tới?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** số liệu theo báo cáo đã rõ, trong 02 đối tượng còn lại thì 01 đối tượng truy nã bị mình bắt giữ và đã chuyển bàn giao đối tượng này lại cho cơ quan truy nã; còn 01 đối tượng chuyển cho cơ quan khác xử lý là án của tỉnh, mình chuyển cho tỉnh xử lý (bắt theo lệnh của cơ quan địa phương khác, sau đó bàn giao lại cho họ).

9. Bà Trần Thị Hoài Thu: đề nghị thông tin thêm chế độ tạm giữ, tạm giam đối với các trường hợp là phụ nữ có khác với nam hay không? Trước tình hình các đối tượng bị tạm giữ, tạm giam trong Nhà tạm giữ, tạm giam tương đối đông, về cơ sở vật chất chỉ có 3 phòng tạm giam, 4 phòng tạm giữ hình sự đang quá tải thì hướng sắp tới mình sẽ khắc phục, xử lý như thế nào?

- **Thượng tá Trần Văn Thị trả lời:** Nhà tạm giữ là do Bộ Công an xây, cho nên phải khắc phục bằng cách tạm giữ, tạm giam số lượng các đối tượng tăng thêm. Viện Kiểm sát kiểm tra nhiều lần, Nhà tạm giữ đã có ý kiến về vấn đề này và Viện Kiểm sát đã kiểm tra cũng nhận thấy vấn đề khó khăn này, nhưng không thể giải quyết khác được; ví dụ như 01 vụ án có 6 người thì 4 người phải giam chung 01 phòng, có thể xảy ra thông cung với nhau, nhưng phải chịu. Công an tỉnh có xin Bộ Công an cấp kinh phí để nói rộng Nhà tạm giữ của huyện nhưng chắc còn lâu (1-2 năm) mới thực hiện được, phải xây thêm phòng bằng cách mở rộng qua phía hàng rào. Hiện nay đang sử dụng 04 phòng tạm giữ để giam luôn, 02 đối tượng nữ thì giam chung 01 phòng.

- **Ông Châu Vũ:** nếu như bố trí các đối tượng tạm giữ, tạm giam như hiện nay thì đã vi phạm vào Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015: "*Chỗ nằm tối thiểu của mỗi người bị tạm giữ, người bị tạm giam là 2m²*"; ngoài ra theo quy định không được sử dụng buồng tạm giữ để tạm giam, không sử dụng buồng tạm giam để tạm giữ, không sử

dụng buồng tạm giữ hành chính để tạm giữ hình sự...Chế độ thăm gặp người bị tạm giữ, tạm giam như thế nào?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** chế độ thăm gặp ở huyện trong quá trình điều tra vụ án hơi khó, theo quy định thì người bị tạm giam được gặp thân nhân một lần trong một tháng, tuy nhiên sau khi có kết luận điều tra, được cho phép thì Nhà tạm giữ mới cho thăm gặp. Còn chế độ tạm giữ, tạm giam đối với các trường hợp là phụ nữ có khác với nam một phần là được cấp thêm đồ dùng cần thiết cho vệ sinh của phụ nữ giá trị tương đương 2 kg gạo/1 tháng.

10. Bà Nguyễn Thị Trinh: Về kiến nghị lắp hệ thống camera tại Nhà tạm giữ, trước đây Ban Pháp chế đã có ý kiến đề nghị Công an huyện phối hợp với Phòng Kinh tế để khảo sát các vị trí để thực hiện dự án Lắp đặt các camera tất cả các tuyến đường trên đảo (địa điểm đen) lồng ghép lắp đặt luôn trong Nhà tạm giữ - Công an huyện, để đảm bảo an ninh trật tự trên địa bàn huyện, đến nay việc này như thế nào? Còn dự án của Công an tỉnh làm 30 phòng tạm giữ ở Công an huyện, dù ai làm chủ đầu tư nhưng triển khai xây dựng trong khu vực trụ sở Công an huyện, là người trực tiếp sử dụng thì đơn vị phải được biết, để có ý kiến.

- **Ông Châu Vũ:** Theo như Tờ trình số 69/TTr-UBND ngày 30/5/2019 của UBND huyện gửi Sở Kế hoạch - Đầu tư tỉnh thẩm định và phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu dự án đầu tư xây dựng công trình Lắp đặt camera giám sát giao thông và an ninh công cộng huyện Côn Đảo, thì dự án này lắp đặt 20 camera giám sát tại 20 khu vực trọng yếu, địa điểm đen trên địa bàn huyện; lắp đặt hệ thống thông tin lưu trữ và quản lý giám sát tại trung tâm điều hành Công an huyện Côn Đảo. Như vậy do Công an huyện không đề nghị bổ sung hạng mục lắp hệ thống camera giám sát tại Nhà tạm giữ nên UBND huyện không đưa vào dự án này.

- **Ông Nguyễn Anh Nhựt:** Về kiến nghị lắp hệ thống camera giám sát tại Nhà tạm giữ, đề nghị Công an huyện chủ động làm việc trước với Phòng Tài chính – Kế hoạch để xem có đúng theo quy định không, còn dự án lắp đặt hệ thống camera này là gói thầu riêng. Những nội dung nào chỉ cho quốc phòng – an ninh đều có quy định cụ thể, nếu không đúng là không chỉ được. Sau khi đã thống nhất với Phòng Tài chính – Kế hoạch nếu được thì đề nghị Công an huyện có văn bản gửi UBND huyện để xem xét, giải quyết.

11. Ông Châu Vũ: công tác tạm giữ, tạm giam đối với can phạm là phụ nữ có gì khó khăn hay không?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** Có phần khó khăn do không có cán bộ quản giáo nữ, khi can phạm bị bệnh hoặc có điều gì cần mà cán bộ quản giáo nam vào thăm

hỏi, trao đổi hơi bất tiện, nếu bệnh thì đơn vị báo với Trung tâm Y tế quân dân y đưa đi điều trị và có cán bộ quân giáo canh trực bên cạnh.

12. Bà La Thị Phương Thanh: Trong những đối tượng đang tạm giam có trường hợp nào bị nghiện ma túy hay không? Nếu trong trường hợp đang tạm giam mà đối tượng này lên cơn nghiện thì xử lý như thế nào.

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** đơn vị phân công cán bộ quản lý phòng giam phải giám sát thường xuyên, nếu phát hiện có đối tượng lên cơn nghiện lập tức chuyển đến Trung tâm Y tế quân dân y để xử lý cắt cơn nghiện. Nhưng những trường hợp như vậy rất ít xảy ra, chủ yếu các đối tượng là tàng trữ, mua bán kèm theo cả sử dụng, nếu chỉ nghiện sẽ không bị giam giữ mà bị xử phạt hành chính.

- **Ông Châu Vũ hỏi thêm:** Trong 16 đối tượng tạm giam này có ai là vị thành niên không?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** Chỉ có 01 đối tượng ở quán Bình Nguyên là vị thành niên do gây rối trật tự công cộng, hiện đã được tại ngoại.

- **Bà La Thị Phương Thanh hỏi thêm:** Thông thường số lượng các đối tượng bị tạm giữ, tạm giam nhiều đơn vị có chuyển về tỉnh để tạm giữ, tạm giam hay không?

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** Do quy định phụ thuộc vào mức án xử, khi Tòa xử án xong mới chuyển đi được, Công an cấp huyện xử án tới 15 năm, trên 15 năm mới chuyển về tỉnh giam giữ được. Dù tội phạm có tăng bao nhiêu, nhưng khi có mức án cụ thể thì đơn vị mới chuyển đi được.

13. Ông Nguyễn Anh Nhựt: Về bếp ăn và người nấu ăn cho người bị tạm giữ, tạm giam, đề nghị đơn vị thực hiện đúng theo quy định, cẩn thận không khéo để xảy ra sự cố làm ngộ độc thực phẩm làm chết người thì rất phức tạp.

- **Ông Nguyễn Văn Út trả lời:** Đơn vị xin tiếp thu ý kiến này, cán bộ quản giáo cũng thường xuyên kiểm tra chặt chẽ vấn đề ăn uống của các đối tượng bị tạm giữ, tạm giam, cũng như những thức ăn do người nhà của các đối tượng bị tạm giữ, tạm giam gửi vào.

III. Kết luận của Đoàn giám sát:

Sau khi nghe lãnh đạo phụ trách Nhà tạm giữ - Công an huyện báo cáo kết quả công tác tạm giữ, tạm giam trong 03 tháng cuối năm 2018 và 9 tháng đầu năm 2019, theo mốc thời gian giám sát, trực tiếp xem hồ sơ, sổ sách; các ý kiến chất vấn, thảo luận của các thành viên Đoàn giám sát và ý kiến giải trình của đơn vị chịu giám sát; Đoàn giám sát thống nhất nhận xét, kết luận như sau:

1. Đánh giá, nhận xét

a. Ưu điểm:

Đoàn giám sát ghi nhận, đánh giá cao sự nỗ lực của cơ quan thi hành án hình sự, cán bộ phụ trách Nhà tạm giữ - Công an huyện trong 03 tháng cuối năm 2018 và 9 tháng đầu năm 2019 đã có nhiều cố gắng trong triển khai đồng bộ về công tác tổ chức, quản lý nhằm đảm bảo thực hiện tốt nhiệm vụ của ngành cũng như tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật trong công tác tạm giữ, tạm giam tại đơn vị, cũng như đảm bảo các chế độ cho can phạm theo quy định pháp luật; hồ sơ tạm giữ, tạm giam chặt chẽ, thực hiện đúng quy định của Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015 (có đánh bút lục, sạch đẹp). Tại thời điểm giám sát hiện đang tạm giam có 12 đối tượng, trong đó có 02 đối tượng là nữ.

b. Một số tồn tại:

- Tình hình tội phạm trên địa bàn huyện trong 9 tháng đầu năm 2019 diễn biến phức tạp, đối tượng bị khởi tố để xử lý tạm giữ, tạm giam tăng so với những năm trước đây. Với thực trạng cơ sở vật chất hiện nay tại Nhà tạm giữ chỉ có 3 buồng tạm giam, 4 buồng tạm giữ hình sự mà trong năm có tới 16 đối tượng, do điều kiện khách quan nên Nhà tạm giữ - Công an huyện vẫn chưa thực hiện đúng theo quy định của Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015 (vẫn sử dụng buồng tạm giữ để thi hành tạm giam; các buồng tạm giam giam giữ đối tượng vượt số lượng quy định luật cho phép; có hiện tượng các đối tượng chung vụ án mà giam chung buồng với nhau hoặc trao đổi giữa các buồng cạnh nhau có thể thông cung gây khó khăn trong hoạt động điều tra; chưa có quản giáo nữ để xử lý các vấn đề liên quan tới can phạm nữ).

- Về kiến nghị của Ban Pháp chế tại Thông báo số 20/BC-PC ngày 20/9/2018 về kết quả giám sát công tác tạm giữ, tạm giam 6 tháng cuối năm 2017 và 9 tháng đầu năm 2018: Qua kiểm tra hồ sơ, sổ sách tạm giữ, tạm giam, Đoàn giám sát thấy về nội dung hồ sơ thì đơn vị đã khắc phục, nhưng về sổ sách làm vẫn chưa đạt yêu cầu của Đoàn giám sát như thực hiện kết sổ định kỳ hàng quý, 6 tháng và năm công tác; Đồng thời phải đánh số bút lục, đóng dấu giáp lai, đánh số từng trang của cơ quan thi hành án hình sự và Thủ trưởng cơ quan thi hành án phải ký, đóng dấu và chịu trách nhiệm.

2. Kiến nghị của Đoàn giám sát:

- Đề nghị Nhà tạm giữ - Công an huyện tiếp tục phát huy các ưu điểm trong công tác tạm giữ, tạm giam.

- Tiếp tục thực hiện kiến nghị của Ban Pháp chế tại Thông báo số 20/BC-PC ngày 20/9/2018 về sổ sách tạm giữ, tạm giam: *“Cần phải thực hiện kết sổ định kỳ hàng quý, 6 tháng và năm công tác. Đồng thời phải đánh số bút lục, đóng dấu giáp lai, đánh số từng trang của cơ quan thi hành án hình sự và Thủ trưởng cơ quan thi hành án phải ký, đóng dấu và chịu trách nhiệm”* để hồ sơ, sổ sách đầy đủ, chặt chẽ và rõ ràng hơn.

- Báo cáo cấp có thẩm quyền sớm xem xét có biện pháp mở rộng nhà tạm giữ, để thực hiện việc tạm giữ, tạm giam đúng quy định Luật thi hành tạm giữ, tạm giam năm 2015.

- Riêng kiến nghị của đơn vị về việc lắp hệ thống camera trong Nhà tạm giữ để phục vụ công tác giám sát, quản lý người bị tạm giữ, tạm giam được đảm bảo; Đoàn giám sát ghi nhận và Ban Pháp chế sẽ báo cáo Thường trực HĐND huyện tại phiên họp định kỳ hàng tháng sắp tới, có mời Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện tham dự để Thường trực HĐND huyện xem xét có ý kiến với UBND huyện về kiến nghị này.

Buổi giám sát kết thúc lúc 15 giờ 00 phút cùng ngày.

THƯ KÝ


Lâm Tiến Đạt

CÔNG AN HUYỆN



TM. ĐOÀN GIÁM SÁT

TRƯỞNG ĐOÀN

