

## **BÁO CÁO**

### **Rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị, tổ chức, điều hành Kỳ họp thứ Tư - Hội đồng nhân dân huyện Khoá XI**

Nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng các kỳ họp của HĐND huyện, theo đúng chủ trương của Đảng và quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương; Phiên họp Thường trực HĐND huyện lần thứ 12 thống nhất rút kinh nghiệm về công tác chuẩn bị, tổ chức và điều hành Kỳ họp thứ Tư HĐND huyện Côn Đảo, về những mặt làm được, chưa làm được và những giải pháp nhằm giúp cho công tác tổ chức những kỳ họp tới ngày một tốt hơn, như sau:

#### **I. NHỮNG KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC:**

##### **1. Công tác chuẩn bị cho kỳ họp:**

Theo luật định, ngày 05/6/2017 Thường trực HĐND huyện chủ trì Hội nghị liên tịch để thống nhất với UBND và Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam kế hoạch chuẩn bị Kỳ họp thứ Tư HĐND huyện khóa XI theo Thông báo số 14/TB-HĐND ngày 05/6/2017 và Kế hoạch số 22/KH-HĐND kèm theo. Đồng thời, ban hành Kế hoạch số 21/KH-HĐND về việc tổ chức 7 hội nghị TXCT trước Kỳ họp thứ Tư và chuẩn bị đề cương cho đại biểu HĐND huyện báo cáo với cử tri.

Thường trực HĐND huyện đã phát hành Thông báo số 16/TB-HĐND ngày 22/6/2017, phân công cho 2 Ban HĐND huyện về công tác thẩm tra các tài liệu chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tư HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021.

Ngày 23/6/2017, theo đề nghị của Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện tại Báo cáo số 238/BC-MTTQ-BTT về việc tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri trước kỳ họp thứ Tư tại các Hội nghị TXCT, Thường trực HĐND huyện đã ban hành Công văn số 56/CV-HĐND, yêu cầu UBND huyện giải trình công khai 07 ý kiến, kiến nghị của cử tri tại kỳ họp và gửi văn bản giải trình 02 ý kiến đến các cơ quan có liên quan.

Tài liệu kỳ họp: Rút kinh nghiệm từ những kỳ họp trước, Thường trực HĐND huyện đã phân công một Phó Chủ tịch HĐND huyện có trách nhiệm đôn đốc UBND và các cơ quan tư pháp chuẩn bị tài liệu kỳ họp theo đúng tiến độ và một Phó Chủ tịch HĐND huyện đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra việc xây dựng các báo cáo, tờ trình và công tác thẩm tra tài liệu kỳ họp.

Công tác tổ chức kỳ họp đã được đổi mới mạnh mẽ. Do Công TTĐT của HĐND huyện đã đi vào hoạt động ổn định và Đại biểu HĐND huyện đã được trang bị phương tiện thông tin điện tử, Thường trực HĐND huyện quyết định ứng dụng công nghệ thông tin vào việc phát hành tài liệu kỳ họp; chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện chuyển tài liệu kỳ họp qua thư điện tử và kịp thời đăng

lên Công TTĐT của HĐND huyện để các đại biểu HĐND huyện, khách mời nghiên cứu, giám sát nên đã giúp tiết kiệm rất nhiều về thời gian và chi phí chuyên phát tài liệu và giúp cử tri có đủ thông tin theo dõi, giám sát hoạt động của HĐND huyện.

Về công tác thẩm tra tình hình địa phương và tài liệu kỳ họp: hai Ban thực hiện đúng theo quy trình, quy định của pháp luật, có rà soát về kết quả thực hiện nhiệm vụ theo chức năng, thẩm quyền của các cơ quan trong bộ máy chính quyền huyện. Nội dung thẩm tra thể hiện được trách nhiệm, quan điểm của HĐND huyện trong giám sát việc điều hành ngân sách, điều hành kinh tế - xã hội – quốc phòng – an ninh, phát huy dân chủ và thực thi pháp luật trên địa bàn. Báo cáo thẩm tra đã đánh giá, phân tích sát với tình hình thực tế.

Việc thẩm tra các Nghị quyết kỳ họp có sự quan tâm đầu tư nghiên cứu và thể hiện rõ quan điểm, có xem xét, dự báo các yếu tố chủ quan, khách quan có thể tác động, đảm bảo cho Nghị quyết được triển khai thực hiện có hiệu quả sau khi ban hành. Hai Ban đã thể hiện chính kiến với những ý kiến phản biện, đề xuất, kiến nghị cụ thể, giúp cho đại biểu nghiên cứu, thảo luận và quyết định chuẩn xác.

Nhìn chung, chất lượng các báo cáo, tờ trình được Thường trực HĐND, UBND huyện và các cơ quan có liên quan chuẩn bị nghiêm túc, trách nhiệm. Các nội dung Thường trực HĐND huyện yêu cầu giải trình kiến nghị của cử tri, mặc dù đã được gửi trước cho UBND huyện để có thời gian chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan chuẩn bị nội dung trả lời chất vấn, giải trình tại hội trường, nhưng báo cáo giải trình nhìn chung không đạt yêu cầu, còn long vòng, né tránh.

#### Họp Tổ thảo luận trước kỳ họp thứ Tư HĐND huyện (ngày 19/7/3017):

HĐND huyện đã tổ chức 02 Tổ thảo luận (Tổ thảo luận số 1 tại Phòng họp HĐND-UBND huyện gồm 14 vị đại biểu HĐND huyện của 03 Tổ đại biểu số 2, 4, 5 và Tổ thảo luận số 2 gồm 13 vị đại biểu HĐND huyện của 03 Tổ đại biểu số 1, 3, 6). Hai Tổ thảo luận có 27 ý kiến (Tổ thảo luận số 1 có 15 ý kiến; Tổ thảo luận số 2 có 12 ý kiến) phản ánh, phân tích cụ thể kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh 06 tháng đầu năm và phương hướng 06 tháng cuối năm 2017 trên địa bàn huyện.

#### **2. Công tác tuyên truyền về kỳ họp:**

Công tác tuyên truyền về Kỳ họp thứ Tư của HĐND huyện thực hiện khá tốt, đúng kế hoạch đề ra. Trước kỳ họp, Đài Truyền thanh - Truyền hình huyện kịp thời đưa tin tuyên truyền về kỳ họp như: đưa tin tiếp xúc cử tri, các Ban họp thẩm tra, họp đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp. Trong kỳ họp, đã truyền thanh trực tiếp phiên khai mạc, phiên thảo luận chất vấn và trả lời chất vấn, phiên bế mạc để toàn thể cử tri huyện nhà theo dõi; trước khi vào kỳ họp và khi nghỉ giải lao cho trình chiếu các video - clip về công tác chuẩn bị kỳ họp, chương trình hành động của 06 vị đại biểu HĐND huyện, phóng sự về trật tự đô thị - vệ sinh môi trường, tình hình hoạt động của HĐND huyện 06 tháng đầu năm 2017. Sau kỳ họp, đã thông báo về kết quả của kỳ họp trên sóng phát thanh. Tuyên truyền trực quan về kỳ họp được Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Ban Quản lý công trình công cộng thực hiện tốt, tạo được không khí trang trọng, nghiêm túc tại nơi diễn ra kỳ họp.

Bộ phận chuyên trách HĐND, Văn phòng HĐND và UBND huyện làm tốt công tác phối hợp, cung cấp thông tin và kiểm tra việc tuyên truyền về kỳ họp, cũng như việc chuẩn bị và phục vụ hậu cần cho kỳ họp tiết kiệm, hiệu quả và đúng chế độ.

### **3. Chủ tọa điều hành kỳ họp:**

Chương trình kỳ họp tuy nhiều nội dung nhưng được bố trí khá khoa học, Trong kỳ họp, Chủ tọa đã điều hành linh hoạt phù hợp với nội dung, diễn biến của kỳ họp, Chủ tọa tóm tắt được các vấn đề nổi cộm mà đông đảo cử tri quan tâm, bức xúc để gợi ý đại biểu tập trung thảo luận và chất vấn có trọng tâm. Công tác điều hành thảo luận, chất vấn đảm bảo tính xây dựng, thẳng thắn, công khai, dân chủ, phát huy được trí tuệ, trách nhiệm của các vị đại biểu HĐND và các vị khách mời; tạo được không khí sôi nổi cần thiết, thể hiện tính dân chủ trong hoạt động của HĐND huyện; đồng thời nâng cao được trách nhiệm của Thủ trưởng các đơn vị chức năng trong điều hành, giải quyết công việc, cũng như trách nhiệm của các cơ quan chính quyền đối với nhân dân.

Các báo cáo Thường trực HĐND, UBND huyện, 02 Ban HĐND huyện và các ngành tư pháp trình bày tại kỳ họp đều được rút gọn, xúc tích và theo từng lĩnh vực nên đã rút ngắn được thời gian, đảm bảo chương trình đề ra.

Thường trực HĐND huyện nghiêm túc xem xét, giải trình, tiếp thu kiến nghị của Chủ tịch UBMT TQVN huyện, của các Ban và đại biểu HĐND huyện, của các vị khách mời để gợi ý thảo luận, yêu cầu giải trình. Qua thảo luận, Chủ tọa tiếp thu, kết luận ngắn gọn, rõ ràng, khách quan nên nhận được sự đồng thuận của đa số đại biểu HĐND, các vị khách mời dự họp và cử tri huyện nhà.

### **4. Thảo luận tại Tổ thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại hội trường:**

**a. Thảo luận tại Tổ thảo luận:** Việc thảo luận Tổ giúp đại biểu, khách mời thể hiện trách nhiệm của mình thông qua việc đầu tư nghiên cứu tài liệu kỳ họp, là tiền đề tạo nên tác phong làm việc nghiêm túc, trách nhiệm của các vị đại biểu HĐND, thể hiện được trí tuệ của người chất vấn và người trả lời chất vấn; làm cho phiên họp thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn được liên tục, không có thời gian trống, nội dung các nhóm vấn đề thảo luận đa dạng, trọng tâm đáp ứng yêu cầu cuộc sống và nguyện vọng nhân dân địa phương.

**b. Thảo luận và chất vấn tại hội trường:** Chủ tọa điều hành linh hoạt theo thời lượng kỳ họp, yêu cầu UBND huyện chỉ giải trình tại kỳ họp những vấn đề bức thiết và yêu cầu UBND trả lời bằng văn bản hoặc sẽ giải trình tại các phiên họp Thường trực HĐND huyện hàng tháng hoặc thảo luận tại các hội nghị của các Ban HĐND huyện để trả lời cho đại biểu HĐND và cử tri biết, theo dõi, giám sát. Chủ tọa kỳ họp nắm chắc vấn đề, gợi ý thảo luận, chất vấn đúng trọng tâm để HĐND huyện quyết định, không khí phiên thảo luận tại hội trường sôi nổi, thẳng thắn, xây dựng và trách nhiệm. Phần lớn đại biểu HĐND huyện tích cực đặt câu hỏi chất vấn với sự đầu tư trí tuệ, nghiên cứu sâu. Nội dung chất vấn tại kỳ họp được đại biểu chuẩn bị kỹ, sát với thực tiễn và phản ánh những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm.

Về cơ bản, UBND huyện và Thủ trưởng các đơn vị được UBND huyện ủy quyền giải trình nghiêm túc, thẳng thắn những mặt làm được, chưa được và có đề ra giải pháp để thực hiện, khắc phục trong thời gian tới. Nội dung trả lời chất vấn của các cơ quan chuyên môn đều có sự thống nhất với UBND huyện về quan điểm, cách thức, tuy nhiên nội dung giải trình vẫn chưa đi thẳng vào trọng tâm vấn đề, vẫn còn trả lời vòng vèo, chung chung, không cụ thể,...

### **5. Một số vấn đề khác:**

Kỳ họp thứ Tư, Thường trực HĐND huyện tiếp tục mời đại diện cử tri gồm: Bí thư các chi bộ, Trưởng Ban Điều hành các khu dân cư dự kỳ họp để tham gia ý kiến; đồng thời thay mặt cử tri giám sát hoạt động của các cơ quan chính quyền huyện. So sánh với các kỳ họp trước đây, các đại diện cử tri được mời dự kỳ họp đã nghiêm túc và trách nhiệm hơn trong việc tham gia các hoạt động của kỳ họp.

## **II. NHỮNG MẶT CÒN HẠN CHẾ:**

**1. Thường trực HĐND huyện:** chưa kiên quyết đôn đốc, nhắc nhở UBND huyện và các ngành gửi các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu của kỳ họp cả về mặt thời gian và nội dung cũng như các mặt công tác chuẩn bị khác theo đúng Kế hoạch hội nghị liên tịch đã thống nhất, dẫn ảnh hưởng đến việc nghiên cứu của đại biểu và công tác thẩm tra của 02 Ban HĐND huyện.

Thường trực HĐND huyện vẫn cần tiếp tục quan tâm kiểm tra, nhắc nhở và đôn đốc để HĐND huyện là một khối thống nhất, hoạt động đều tay, theo đúng luật định, xứng đáng với niềm tin cậy của nhân dân địa phương.

**2. UBND huyện:** Việc gửi tài liệu vẫn còn chậm nên các Ban và đại biểu HĐND huyện không đủ thời gian để nghiên cứu; Báo cáo giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri có một số nội dung giải trình còn chung chung, né tránh, chưa cụ thể nên đại biểu sẽ gặp khó khăn khi trả lời, giải thích cho cử tri. Báo cáo chuyên đề và dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp chuẩn bị nội dung chưa sâu sắc, chưa đạt yêu cầu đặt ra.

### **3. Các Tổ, các Ban, đại biểu HĐND huyện;**

Hai Ban của HĐND huyện khi tổ chức Hội nghị thẩm tra các tài liệu trình kỳ họp cần tiếp tục động viên, phát huy thế mạnh của từng Ủy viên trong việc phân công nghiên cứu tài liệu để thẩm tra. Các Ủy viên của các Ban cần thể hiện trách nhiệm của mình, khắc phục tình trạng có mặt tại đảo nhưng không tham gia các hoạt động của Ban.

Tổ trưởng Tổ đại biểu chưa phân công đại biểu trong Tổ nghiên cứu sâu các nội dung văn bản thuộc lĩnh vực có thế mạnh của từng đại biểu để tham gia ý kiến nhằm phát huy hiệu quả trong thảo luận. Các đại biểu cần chủ động và trách nhiệm để thu xếp thời gian, công việc, chuẩn bị ý kiến để tham dự đầy đủ và có chất lượng Hội nghị tiếp xúc cử tri trước kỳ họp và các hoạt động trong kỳ họp.

### III. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN RÚT KINH NGHIỆM ĐỂ TỔ CHỨC TỐT CÁC KỲ HỌP TIẾP THEO:

Từ những kết quả và tồn tại trên đây, HĐND huyện yêu cầu Thường trực HĐND huyện, UBND huyện, 02 Ban HĐND huyện, các Tổ đại biểu và các đại biểu HĐND huyện và Văn phòng HĐND và UBND huyện lưu ý một số vấn đề sau:

**1. Thường trực HĐND huyện:** Chủ động và kiên quyết hơn trong việc phối hợp với UBND huyện để chỉ đạo, kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở các cơ quan trong việc chuẩn bị và gửi các tờ trình, đề án, báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại các kỳ họp HĐND theo đúng quy định cả về mặt thời gian và chất lượng về nội dung.

Tiếp tục đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri; tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả các kỳ họp HĐND huyện nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của đại biểu trong thảo luận, chất vấn; quyết định tại các kỳ họp, trong các kỳ họp sau Chủ tọa điều hành sẽ mời Trưởng các Ban HĐND huyện lên phát biểu sâu, làm rõ một số nội dung về các vấn đề liên quan tới tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng – an ninh của huyện. Tiếp tục chỉ đạo triển khai, hoàn thiện, duy trì hoạt động của Công TTĐT của HĐND huyện và việc ứng dụng công nghệ thông tin trong tổ chức kỳ họp.

**2. UBND huyện:** Chỉ đạo sát sao, tăng cường kiểm tra đôn đốc các cơ quan hữu quan xây dựng các báo cáo, dự thảo nghị quyết theo đúng kế hoạch chuẩn bị kỳ họp nhằm đảm bảo chất lượng, tiến độ thời gian. Bên cạnh việc chỉ đạo giải quyết cần tăng cường hơn nữa công tác kiểm tra nhằm giải quyết kịp thời các ý kiến, kiến nghị qua các đợt tiếp xúc cử tri và qua giám sát của Thường trực, các Ban HĐND huyện và những kiến nghị của đại biểu, kết luận của chủ tọa kỳ họp và báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp HĐND huyện thường lệ tiếp theo.

Về việc giải trình, trả lời chất vấn cần phải khắc phục việc giải thích dài dòng, vòng vo, né tránh, chưa xúc tích, rõ ràng, chưa đúng yêu cầu do đại biểu đặt ra. Cần thực hiện nghiêm túc Nghị quyết của HĐND huyện về chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp; chỉ đạo chấn chỉnh ngay việc chấp hành kỷ cương hành chính, tránh để tình trạng kỷ luật hành chính bị xem nhẹ, không chấp hành ý kiến chỉ đạo của UBND huyện đối với một số cơ quan, đơn vị.

**3. Các Ban HĐND huyện:** Trưởng Ban phân công và đôn đốc để từng Ủy viên của Ban nghiên cứu tài liệu, tham dự đầy đủ, tích cực tham gia ý kiến tại các hội nghị thẩm tra của Ban và phát biểu, chất vấn tại hội trường. Mạnh dạn góp ý với các thành viên cố tình không tham gia các hoạt động của Ban.

Đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc trả lời, giải quyết, thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri, các kiến nghị sau giám sát của các Ban HĐND huyện; Giúp Thường trực HĐND huyện giám sát, đôn đốc việc thực hiện các kết luận của Thường trực HĐND huyện tại kỳ họp HĐND, các phiên họp Thường trực HĐND huyện hàng tháng.

**4. Các Tổ đại biểu HĐND:** Tích cực theo dõi, giám sát việc trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri nhất là của cử tri nơi đại biểu ứng cử và những vấn đề phát sinh trên địa bàn ứng cử. Duy trì họp Tổ đại biểu thường kỳ và

tổ chức họp Tổ trước kỳ họp để thảo luận và thống nhất ý kiến chất vấn tại kỳ họp. Tổ trưởng các Tổ đại biểu phân công đại biểu nghiên cứu sâu các nội dung văn bản, tình hình để tích cực tham gia ý kiến trong thảo luận và chất vấn.

**5. Đại biểu HĐND:** Nâng cao trách nhiệm, tham gia đầy đủ các hoạt động tiếp xúc cử tri để lắng nghe và nắm chắc tâm tư, nguyện vọng của cử tri; quan tâm giám sát việc giải quyết các kiến nghị chính đáng của cử tri; phát huy vai trò trách nhiệm, quyền hạn của đại biểu trong giám sát việc thực hiện nghị quyết của HĐND huyện.

Tùng đại biểu tích cực, đầu tư nghiên cứu tài liệu do Văn phòng HĐND và UBND huyện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử HĐND huyện và gửi qua hộp thư điện tử của từng đại biểu nhằm nắm bắt tình hình để làm tròn nhiệm vụ và chức trách trong việc tham gia ý kiến, thể hiện trách nhiệm thay mặt nhân dân thực hiện quyền chất vấn, giám sát, quyết định trong các hoạt động của HĐND huyện.

**6. Văn phòng HĐND và UBND huyện:** Làm tốt hơn nữa việc phối hợp, đôn đốc các cơ quan có liên quan trong công tác xây dựng các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc và báo cáo với Thường trực HĐND huyện việc thực hiện các ý kiến, kiến nghị và kết luận của Thường trực và 02 Ban HĐND huyện. Lưu ý công tác chuẩn bị và phát hành tài liệu phục vụ kỳ họp đầy đủ, đúng yêu cầu về thời gian và đối tượng theo kế hoạch chuẩn bị tổ chức kỳ họp./.

**Nơi nhận:**

- TTr. HĐND tỉnh (b/c);
- TTr. HU, UBND huyện;
- BTr. UBMT TQVN huyện;
- Các vị đại biểu HĐND huyện;
- Đảng Công TTĐT của HĐND huyện;
- Các cơ quan, đơn vị, khu dân cư;
- Lưu: VT.

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**



**Lê Minh Nhựt**