

BÁO CÁO

Rút kinh nghiệm công tác chuẩn bị, tổ chức, điều hành kỳ họp thứ 1,2, Hội đồng nhân dân huyện Khoá XI

Nhằm nâng cao chất lượng các kỳ họp của HĐND huyện là hình thức làm việc quan trọng nhất của HĐND theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương. Thường trực HĐND huyện báo cáo công tác chuẩn bị và tổ chức các kỳ họp 1 và 2, đánh giá những mặt làm được, chưa làm được, nghiêm túc rút kinh nghiệm để đề ra các giải pháp nhằm thực hiện tốt hơn cho những kỳ họp sắp tới trong nhiệm kỳ, với những nội dung như sau:

I. KẾT QUẢ LÀM ĐƯỢC

1. Nội dung các kỳ họp 1 và 2 của HĐND huyện:

Kỳ họp lần thứ nhất được tổ chức vào ngày 24/6/2016; nội dung kỳ họp chủ yếu là nghe báo cáo kết cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XIV và đại biểu HĐND 2 cấp tỉnh, huyện nhiệm kỳ 2016 -2021, bầu cử các chức danh của HĐND, UBND, bầu Ban thư ký kỳ họp và Đoàn Hội thẩm nhân dân của Tòa án nhân dân huyện nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Kỳ họp thứ hai HĐND huyện tổ chức trong 02 ngày 14 và 15/7/2016, là kỳ họp thường lệ giữa năm 2016 và cũng là kỳ họp thường lệ đầu tiên của nhiệm kỳ, nội dung kỳ họp là sơ kết tình hình 6 tháng đầu năm và đề ra nhiệm vụ 6 tháng cuối năm nhằm phấn đấu hoàn thành nhiệm vụ kinh tế - xã hội - quốc phòng - an ninh của huyện năm 2016, giám sát tình hình thực hiện nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và dự kiến nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016 thông qua Báo cáo của các cơ quan HĐND, UBND, TAND, Viện KSND, Chi cục thi hành án dân sự huyện...

2. Công tác chuẩn bị cho hai kỳ họp 1 và 2 của HĐND huyện:

Về tài liệu kỳ họp, Văn phòng HĐND và UBND đã giúp Thường trực HĐND huyện gửi trước tài liệu đến các đại biểu HĐND huyện và khách mời để có thời gian nghiên cứu. Nhìn chung, chất lượng các báo cáo, tờ trình được Thường trực HĐND, UBND huyện và các cơ quan có liên quan chuẩn bị nghiêm túc, trách nhiệm.

Về công tác thẩm tra tình hình, tài liệu kỳ họp của các Ban thực hiện đúng theo quy trình, quy định của pháp luật, có rà soát về việc thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền của các cơ quan trong bộ máy chính quyền huyện. Nội dung thẩm tra thể hiện được trách nhiệm, quan điểm của HĐND huyện trong giám sát việc điều hành ngân sách, điều hành kinh tế - xã hội - quốc phòng - an ninh, phát huy dân

chủ và thực thi pháp luật trên địa bàn. Báo cáo thẩm tra đã đánh giá, phân tích sát với tình hình thực tế.

Việc thẩm tra các Nghị quyết kỳ họp được xem xét các yếu tố chủ quan, khách quan nhằm đảm bảo khi Nghị quyết được ban hành triển khai thực hiện có hiệu quả. Nội dung thẩm tra thể hiện chính kiến của hai Ban với những đề xuất, kiến nghị cụ thể, làm cơ sở để đại biểu nghiên cứu, thảo luận, quyết định. Hai Ban HĐND đã có sự quan tâm đầu tư nghiên cứu và thể hiện rõ quan điểm trong thẩm tra các nghị quyết kỳ họp thứ 2: Nghị quyết phê chuẩn quyết toán thu ngân sách Nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2015; Nghị quyết về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm sửa chữa tài sản cố định, sự nghiệp kinh tế 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2016; Nghị quyết về phương hướng nhiệm vụ trọng tâm phát triển KT-XH, đảm bảo QP-AN 6 tháng cuối năm 2016.

Các Tổ đại biểu đã tổ chức họp Tổ trước kỳ họp để thảo luận tài liệu kỳ họp theo hướng dẫn, gợi ý của Thường trực HĐND huyện. Tổ trưởng các Tổ đại biểu đã điều hành thảo luận Tổ về những vấn đề bức xúc của cử tri và tổng hợp, phân công để đại biểu tham gia phát biểu, chất vấn về từng nhóm vấn đề cụ thể. Chủ trì thảo luận tại các Tổ thảo luận đã tạo được bầu không khí dân chủ, cởi mở; động viên, khích lệ các vị đại biểu và khách mời mạnh dạn nêu ý kiến của mình, có cân nhắc, đảm bảo phân bổ thời gian hợp lý cho các nội dung.

3. Công tác tiếp xúc cử tri trước kỳ họp:

Thường trực HĐND huyện có Kế hoạch số 23/KH-HĐND ngày 20 tháng 6 năm 2016 về kế hoạch tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thứ hai, HĐND huyện. Có xây dựng đề cương tiếp xúc cử tri bảo đảm yêu cầu về nội dung và thời gian để đại biểu báo cáo với cử tri.

Tổ trưởng các tổ đại biểu thông qua Thường trực HĐND, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện để phối hợp các Ban công tác MTCS khu dân cư tổ chức cho đại biểu HĐND huyện tiếp xúc cử tri trước kỳ họp. Có 26 đại biểu HĐND huyện tiếp xúc cử tri, tại 7 điểm với tổng số 454 cử tri tham dự và có 26 lượt cử tri đóng góp ý kiến với 42 nội dung;

Các Tổ đơn đốc, nhắc nhở để đại biểu tiếp xúc cử tri đầy đủ và kịp thời tổng hợp, báo cáo các ý kiến, kiến nghị của cử tri để Thường trực HĐND huyện yêu cầu UBND và các ngành có liên quan huyện giải trình những yêu cầu kiến nghị hợp pháp, chính đáng của cử tri.

Văn phòng HĐND và UBND, Thanh tra và Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện đã tích cực trong việc phối hợp tổ chức các Hội nghị tiếp xúc cử tri và cử chuyên viên dự, ghi chép, tiếp nhận các đơn thư, ý kiến cử tri.

4. Chủ tọa điều hành kỳ họp:

Mặc dù chương trình kỳ họp rất nhiều nội dung nhưng được bố trí khá khoa học. Tại kỳ họp thứ nhất, việc điều hành công tác bầu cử các chức danh đều đúng quy định pháp luật, đúng theo cơ cấu; Ban bầu cử làm việc công minh và trách

nhiệm; Tại kỳ họp thứ hai Chủ tọa nêu được các vấn đề nổi cộm được đông đảo cử tri quan tâm, bức xúc để gợi ý đại biểu tập trung thảo luận và chất vấn có trọng tâm. Công tác điều hành thảo luận, chất vấn đảm bảo tính thẳng thắn, công khai, dân chủ, phát huy được trí tuệ, trách nhiệm của các vị đại biểu HĐND và các vị khách mời.

Nhìn chung qua hai kỳ họp, Chủ tọa kỳ họp điều hành linh hoạt, có xem xét tiếp thu những ý kiến, kiến nghị của Chủ tịch Ủy ban MTTQVN huyện, của các Ban và đại biểu HĐND huyện, của các vị khách mời để gợi ý thảo luận, yêu cầu giải trình. Qua thảo luận, các ý kiến đều được Chủ tọa tiếp thu, kết luận ngắn gọn, rõ ràng, khách quan nên nhận được đồng thuận của đa số đại biểu HĐND, các vị khách mời dự họp và cử tri huyện nhà.

5. Thảo luận tại Tổ thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn tại hội trường:

Việc thảo luận Tổ tạo điều kiện cho các đại biểu nghiên cứu tài liệu kỳ họp, đồng thời có sự phân công thành viên Tổ đại biểu phát biểu tại hội trường nên phiên họp thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn được liên tục, không có thời gian trống, nội dung các nhóm vấn đề thảo luận đa dạng, trọng tâm đáp ứng yêu cầu cuộc sống và nguyện vọng nhân dân. Việc giải trình của các ngành chức năng có tập trung, đi thẳng vào nội dung vấn đề, phân tích làm rõ các vấn đề qua thảo luận còn có ý kiến khác nhau.

Chủ tọa điều hành có sự linh hoạt để đảm bảo thời lượng chất vấn tại kỳ họp, yêu cầu UBND huyện chỉ giải trình những vấn đề bức thiết, còn một số nội dung đề nghị UBND có văn bản trả lời cụ thể để các cơ quan, đơn vị, các vị đại biểu HĐND và cử tri biết, theo dõi, giám sát. Chủ tọa kỳ họp nắm chắc vấn đề, gợi ý thảo luận đúng trọng tâm để HĐND huyện quyết định, không khí phiên thảo luận tại hội trường sôi nổi. Các vị đại biểu HĐND huyện rất tích cực trong việc đặt vấn đề chất vấn và có sự đầu tư trí tuệ để nghiên cứu sâu, nhất là các đại biểu mới trúng cử lần đầu.

Nội dung chất vấn tại kỳ họp được đại biểu chuẩn bị kỹ, sát với thực tiễn và phản ánh những vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm. Về cơ bản, UBND huyện và các ngành được UBND huyện ủy quyền giải trình nghiêm túc, thẳng thắn những mặt làm được, chưa được đề ra giải pháp, thực hiện khắc phục trong thời gian tới. Nội dung trả lời chất vấn của các cơ quan chuyên môn đều có sự thống nhất với UBND huyện về quan điểm, cách thức và trả lời đúng trọng tâm.

6. Công tác tuyên truyền kỳ họp và một số vấn đề khác:

Trước kỳ họp, Đài Truyền thanh - Truyền hình huyện kịp thời đưa tin tuyên truyền về kỳ họp như: đưa tin tiếp xúc cử tri, các Ban họp thẩm tra, họp Tổ đại biểu thảo luận tài liệu kỳ họp. Trong quá trình diễn ra hai kỳ họp Đài Truyền thanh - Truyền hình huyện đã phát sóng truyền thanh trực tiếp phiên khai mạc, phiên thảo luận chất vấn và trả lời chất vấn, phiên bế mạc để toàn thể cử tri huyện nhà theo dõi. Sau hai kỳ họp, Đài truyền thanh - Truyền hình huyện đã thông báo về kết quả của kỳ họp trên sóng phát thanh thường kỳ. Nhìn chung, công tác tuyên truyền về hai kỳ họp thực hiện khá tốt. Tuyên truyền trực quan về kỳ họp được

Trung tâm Văn hóa – Thể thao và Ban quản lý công trình công cộng thực hiện tốt, tạo được không khí trang trọng, nghiêm túc tại nơi diễn ra hai kỳ họp.

Văn phòng HĐND và UBND huyện làm tốt công tác phối hợp, kiểm tra và cung cấp thông tin, kiểm tra việc tuyên truyền về hai kỳ họp, cũng như việc chuẩn bị và phục vụ hậu cần cho kỳ họp tiết kiệm, hiệu quả và đúng chế độ.

Thường trực HĐND huyện mời đại diện cử tri gồm: Bí thư các chi bộ, Trưởng Ban Điều hành, Trưởng Ban công tác MTCS khu dân cư dự kỳ họp để tham gia ý kiến; đồng thời thay mặt cử tri giám sát hoạt động của các cơ quan chính quyền huyện.

II. NHỮNG MẶT CÒN HẠN CHẾ:

1. Thường trực HĐND huyện:

Việc đôn đốc, nhắc nhở UBND huyện và các ngành gửi các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan đến 2 kỳ họp còn chưa kiên quyết, dẫn đến phần lớn tài liệu của UBND và một số ngành liên quan còn chậm, ảnh hưởng đến việc nghiên cứu của đại biểu và công tác thẩm tra của hai Ban.

Do là đầu nhiệm kỳ, thời gian giữa hai kỳ họp gần nhau, phần lớn Tổ trưởng, Tổ phó, Trưởng và Phó Trưởng hai Ban đều là đại biểu mới trúng cử lần đầu nên chưa có kinh nghiệm, bộ phận chuyên trách mới được tái thành lập nhưng Thường trực HĐND huyện chưa kịp thời tổ chức hướng dẫn, truyền đạt kinh nghiệm cho các Tổ đại biểu, các Ban của HĐND huyện.

Ý kiến chất vấn của đại biểu là tương đối nhiều, nhưng bố trí thời gian cho phiên chất vấn còn ít nên một số nội dung chất vấn chưa đi đến tận cùng sự việc, nhiều câu hỏi chất vấn của đại biểu chưa kịp phát biểu, Chủ tọa chưa chủ động bố trí đủ thời gian để đại biểu truy vấn, làm rõ các nội dung thảo luận, chất vấn.

2. UBND huyện:

Việc gửi báo cáo và các tài liệu có liên quan đến các Ban của HĐND để thẩm tra và các đại biểu HĐND còn chậm. Do đó, các Ban và đại biểu Hội đồng nhân dân huyện không đủ thời gian để nghiên cứu các nội dung.

Báo cáo giải trình ý kiến, kiến nghị của cử tri có một số nội dung giải trình còn chung chung, né tránh, chưa cụ thể nên đại biểu sẽ gặp khó khăn khi trả lời, giải thích cho cử tri.

Dự thảo các nghị quyết được UBND huyện chuẩn bị tương đối chu đáo. Tuy nhiên, vẫn còn một vài lỗi trong một số biểu mẫu kèm theo dự thảo nghị quyết. Cơ quan tham mưu được UBND huyện phân công thẩm định về tính hợp hiến, hợp pháp của dự thảo nghị quyết chưa kịp thời tham gia ý kiến.

3. Các Tổ, các Ban, đại biểu HĐND huyện;

Hai Ban của HĐND huyện khi tổ chức Hội nghị thẩm tra các tài liệu trình kỳ họp chưa động viên, phát huy thế mạnh của các Ủy viên Ban trong việc phân công nghiên cứu tài liệu để thẩm tra.

Tổ trưởng, Tổ phó Tổ đại biểu chưa phân công đại biểu trong Tổ nghiên cứu sâu các nội dung văn bản thuộc lĩnh vực có thể mạnh của từng đại biểu để tham gia ý kiến nhằm phát huy hiệu quả trong thảo luận. Nội dung phát biểu có trường hợp còn chưa đi thẳng vào vấn đề, thể hiện rõ chính kiến là đồng tình hay không đồng tình, cần sửa đổi, bổ sung điều gì, dẫn đến phát biểu có khi còn chung chung. Sau mỗi tiếp xúc cử tri có Tổ đại biểu chưa kịp thời tổng hợp đầy đủ các ý kiến kiến nghị của cử tri gửi về Thường trực HĐND huyện để chuyển các cơ quan chức năng giải trình theo quy định.

III. NHỮNG VẤN ĐỀ CẦN RÚT KINH NGHIỆM:

1. Thường trực HĐND huyện

Căn cứ quy định của pháp luật, kịp thời và chủ động phối hợp chặt chẽ với UBND huyện để chỉ đạo, kiểm tra các cơ quan trong việc chuẩn bị tờ trình, đề án, báo cáo trình tại các kỳ họp HĐND thường lệ theo đúng quy định pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn; đảm bảo đúng thời gian gửi tài liệu cho hai Ban để thẩm tra.

Đổi mới, nâng cao hiệu quả hoạt động tiếp xúc cử tri; tổ chức tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả các kỳ họp HĐND huyện nhằm phát huy vai trò, trách nhiệm của đại biểu trong thảo luận, chất vấn; quyết định tại các kỳ họp.

2. UBND huyện

Chỉ đạo sát sao, tăng cường kiểm tra đôn đốc các cơ quan hữu quan xây dựng các báo cáo, dự thảo nghị quyết theo chương trình xây dựng nghị quyết đảm bảo chất lượng, tiến độ thời gian. Chỉ đạo giải quyết khẩn trương, kịp thời các ý kiến, kiến nghị qua các đợt tiếp xúc cử tri và qua giám sát của Thường trực, các Ban HĐND huyện và những kiến nghị của đại biểu, kết luận của chủ tọa các kỳ họp và báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp HĐND huyện thường lệ tiếp theo.

Về phía các cơ quan trả lời chất vấn cần phải khắc phục việc trả lời, giải thích dài dòng, vòng vo né tránh, chưa xúc tích, rõ ràng, chưa đáp ứng được yêu cầu câu hỏi.

3. Các Ban HĐND huyện

Trưởng Ban, Phó Trưởng Ban phân công từng Ủy viên các thành viên các Ban HĐND tích cực nghiên cứu tài liệu, tham dự đầy đủ, tổ chức tham gia ý kiến tại các hội nghị thẩm tra của Ban.

Tăng cường đôn đốc, nhắc nhở việc xây dựng và hoàn chỉnh các dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp để đảm bảo tiến độ, chất lượng theo nhiệm vụ thẩm tra đã được Thường trực HĐND huyện phân công.

Đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc trả lời, giải quyết, thực hiện các ý kiến, kiến nghị của cử tri, các kiến nghị sau giám sát của các Ban HĐND huyện; Giúp Thường trực HĐND huyện giám sát, đôn đốc việc thực hiện các kết luận của Thường trực HĐND huyện tại kỳ họp HĐND.

4. Các Tổ đại biểu HĐND

Tổng hợp, phản ánh các ý kiến, kiến nghị tại các Hội nghị tiếp xúc cử tri đúng thời gian quy định. Tích cực theo dõi, giám sát việc trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri nhất là của cử tri nơi đại biểu ứng cử.

Duy trì họp Tổ đại biểu thường kỳ và tổ chức họp Tổ trước kỳ họp để thảo luận và thống nhất ý kiến chất vấn tại kỳ họp. Tổ trưởng, Tổ phó các Tổ đại biểu phân công đại biểu trong tổ nghiên cứu sâu các nội dung văn bản, tình hình thuộc sở trường công tác, chuyên môn của từng đại biểu để tích cực tham gia ý kiến nhằm phát huy hiệu quả trong thảo luận và chất vấn, hạn chế các ý kiến phát biểu một cách chung chung.

5. Đại biểu HĐND

Nâng cao trách nhiệm của người đại biểu dân cử trong hoạt động tiếp xúc cử tri; tham gia đầy đủ các cuộc tiếp xúc cử tri để lắng nghe và nắm chắc tâm tư, nguyện vọng của cử tri; quan tâm, đôn đốc, nhắc nhở các cơ quan hữu quan xem xét, giải quyết các kiến nghị chính đáng của cử tri; phát huy vai trò trách nhiệm, quyền hạn của đại biểu trong giám sát việc thực hiện nghị quyết của HĐND huyện về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, phát huy dân chủ, thực thi pháp luật của địa phương.

Từng vị đại biểu cần hết sức phát huy vai trò người đại biểu nhân dân trong nghiên cứu tài liệu, nắm bắt tình hình để thực hiện nhiệm vụ và quyền hạn trong việc tham gia ý kiến, nhằm thể hiện tinh thần trách nhiệm của Đại biểu HĐND trong hoạt động chất vấn, giám sát, quyết định trong các phiên họp tại hội trường, họp tổ đại biểu và họp các Ban HĐND.

6. Văn phòng HĐND và UBND

Làm tốt hơn việc phối hợp, đôn đốc các cơ quan có liên quan trong công tác xây dựng các báo cáo, đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp. Mạnh dạn tham mưu cho Thường trực và các Ban HĐND huyện về cơ sở pháp lý, thể thức hành chính của văn bản, đề xuất những vấn đề nổi cộm cần bàn bạc, xử lý từ yêu cầu thực tiễn cuộc sống của địa phương. Lưu ý công tác chuẩn bị và phát hành tài liệu phục vụ kỳ họp đầy đủ, đúng yêu cầu về thời gian và đối tượng theo kế hoạch chuẩn bị tổ chức kỳ họp./.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND tỉnh (B/c);
- TTr. HU, UBND huyện;
- Ban TTr UBMTTQ huyện;
- Các vị đại biểu HĐND;
- Các cơ quan, đơn vị, khu dân cư;
- Lưu: VT.



Lê Minh Nhựt