

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra tình hình thực thi pháp luật và ANQP 6 tháng đầu năm 2016**

-----

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

Trên cơ sở xem xét báo cáo của UBND, Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện về tình hình thực thi nhiệm vụ 6 tháng đầu năm 2016 và phương hướng nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2016, các ý kiến tại các cuộc tiếp xúc cử tri.

Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành nghiên cứu, thẩm tra, giám sát ở một số đơn vị và nhất trí báo cáo như sau:

#### **I. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA UBND HUYỆN**

Ban Pháp chế thống nhất với đánh giá của UBND huyện trên lĩnh vực ANQP: Tình hình an ninh chính trị được giữ vững, ổn định; bảo vệ tuyệt đối an toàn các mục tiêu quan trọng về kinh tế, văn hóa, xã hội, an ninh quốc phòng trên địa bàn huyện. Công an huyện đã làm tốt công tác nắm tình hình, chủ động tham mưu cho Huyện ủy, UBND huyện các vấn đề liên quan đến an ninh chính trị trên địa bàn huyện. Đảm bảo tốt an ninh trật tự nhân các dịp Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XII, Bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XIV và Đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Trong 6 tháng đầu năm 2016, tội phạm hình sự xảy ra 12 vụ, 18 đối tượng (tăng 01 vụ so với cùng kỳ năm 2015); đã điều tra khám phá 12 vụ (đạt 100%); các loại tội phạm xảy ra trên địa bàn huyện tập trung chủ yếu là loại tội phạm xâm hại tính mạng, sức khỏe; xâm phạm sở hữu tài sản của công dân. Trong 06 tháng đầu năm, đã xử phạt vi phạm hành chính 46 vụ, 80 đối tượng với tổng số tiền là 113.800.000đ,

Về tai nạn giao thông đường bộ: Xảy ra 01 vụ, làm chết 01 người, bị thương 01 người (giảm 01 vụ so với cùng kỳ năm 2015). Va chạm giao thông đường bộ xảy ra 09 vụ, làm bị thương 14 người (tăng 05 vụ so với cùng kỳ năm 2015). Qua công tác tuần tra kiểm soát phát hiện, lập biên bản 298 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ, ra quyết định xử phạt 279 trường hợp với tổng số tiền là 101.000.000đ.

Công tác thanh tra, tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: 6 tháng đầu năm 2016, đã tiếp và hướng dẫn 32 lượt công dân gồm 36 người; nhận và giải quyết 38 đơn thư khiếu nại, kiến nghị (trong đó 26 đơn khiếu nại, 01 đơn tố cáo và 11 đơn kiến nghị). Kết quả: đã giải quyết 05/26 đơn khiếu nại, 03/11 đơn kiến nghị, đang thụ lý giải quyết 01 đơn tố cáo.

Công tác thanh tra, kiểm tra việc sử dụng đất, xây dựng của các tổ chức, cá nhân và công tác bảo vệ môi trường trong sản xuất kinh doanh trên địa bàn huyện: Thực hiện kiểm tra và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai 07 trường hợp; xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng 01 trường hợp. UBND huyện đã tiến hành thanh tra công tác đầu tư xây dựng cơ bản để tìm ra các nguyên nhân ách tắc, chậm trễ trong thi công các dự án, tiến hành kiểm điểm trách nhiệm đối với các tập thể cá nhân có liên quan.

Công tác phòng, chống tham nhũng: Các cơ quan trên địa bàn huyện tiếp tục triển khai các chủ trương, Nghị quyết, Chỉ thị của Đảng, Nhà nước về phòng, chống tham nhũng, thực hiện công khai tài chính để cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo dõi. Tuy nhiên việc đảm bảo tính công khai, minh bạch trên một số lĩnh vực theo quy định của Luật phòng chống tham nhũng và Luật thực hành tiết kiệm, phòng chống lãng phí còn hạn chế.

Công tác xây dựng chính quyền địa phương: Thường xuyên chăm lo xây dựng bộ máy tổ chức, cán bộ đảm bảo thực thi công vụ, tăng cường công tác kiểm tra trong việc chấp hành các chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước.

Ban hành Kế hoạch thực hiện công tác cải cách hành chính năm 2016; kế hoạch kiểm tra công vụ huyện năm 2016; Kế hoạch kiểm tra công tác cải cách hành chính, nội vụ, dân vận chính quyền, quy chế dân chủ, bình đẳng giới và văn thư, lưu trữ năm 2016. Triển khai kiện toàn bộ phận tiếp nhận và trả kết quả theo cơ chế một cửa liên thông thuộc UBND huyện.

Thông qua hệ thống MTTQ và các đoàn thể nhân dân để thực hiện công tác dân vận, qua đó nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của nhân dân, phản ánh, đóng góp ý kiến với chính quyền về thực hiện chủ trương, chính sách phát triển kinh tế - xã hội, xóa đói, giảm nghèo, an sinh xã hội. Qua đó kịp thời giải quyết những vấn đề bức xúc đặt ra, đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng chính đáng của nhân dân.

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy:

Mặc dù, trong 6 tháng đầu năm 2016, tình hình an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững, nhưng tình hình tội phạm có dấu hiệu gia tăng (tăng 01 vụ, chiếm 10% so với cùng kỳ năm 2015); số lượt vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ, va chạm giao thông còn cao, tăng 05 vụ so với cùng kỳ. Tội phạm xâm hại tính mạng, sức khỏe; xâm phạm sở hữu tài sản có tính chất mức độ nguy hiểm hơn, làm ảnh hưởng đến đời sống và tâm lý của người dân là vấn đề liên quan đến tình hình an ninh, trật tự trên địa bàn cần quan tâm.

Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền cấp huyện còn chậm, mới giải quyết 05/26 đơn, đạt 16,6%; Đơn kiến nghị thuộc thẩm quyền giải quyết là 11 đơn, chỉ giải quyết được 03 đơn, đạt 27,3%. UBND huyện cần chỉ đạo và kiểm tra để các cơ quan chức năng khắc phục ngay tình trạng trên, nâng cao hơn nữa ý thức trách nhiệm trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, làm tốt công tác dân vận của chính quyền.

Ban Pháp chế kiến nghị UBND huyện một số nội dung sau:

1. Chỉ đạo cơ quan chuyên môn, tham mưu cho UBND huyện triển khai thực nghiêm các nội dung công khai, minh bạch trong các lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm công, lĩnh vực đất đai, xây dựng theo đúng nội dung, hình thức được quy định tại Luật phòng chống tham nhũng năm 2005 sửa đổi bổ sung năm 2012, để đảm bảo tính công khai minh bạch tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân được biết và thực hiện quyền giám sát của mình theo quy định của pháp luật.

2. UBND huyện tập trung chỉ đạo cơ quan chức năng tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát, triển khai các biện pháp làm giảm thiểu tai nạn giao thông đường bộ. Có biện pháp quản lý, chấn chỉnh trong lĩnh vực quản lý đường thủy nội địa, đảm bảo an toàn giao thông đường thủy. Chỉ đạo cơ quan chức năng xử lý nghiêm các vi phạm về giao thông đường thủy. Đề nghị các cơ quan tổ tụng xử lý hình sự đối với các chủ phương tiện giao thông đường thủy hoạt động không đủ điều kiện, gây tai nạn, làm chết người. Làm rõ và xử lý trách nhiệm đối với thủ trưởng các cơ quan có liên quan đến hoạt động quản lý, kiểm tra, kiểm soát phương tiện giao thông đường thủy để phương tiện không đảm bảo điều kiện hoạt động tham gia giao thông đường thủy trên vùng biển Côn Đảo.

3. Có biện pháp chấn chỉnh, khắc phục các tồn tại trong lĩnh vực đầu tư xây dựng cơ bản, theo kết luận của Đoàn Thanh tra xây dựng cơ bản. Đảm bảo công tác xác minh nguồn gốc đất đúng thời gian quy định, quan tâm chỉ đạo công tác giải phóng mặt bằng, đảm bảo các dự án triển khai đúng tiến độ.

4. Tăng cường thanh tra kiểm tra công vụ trong lĩnh vực quản lý đất đai; kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm trong lĩnh vực quản lý đất đai, xây dựng. Chỉ đạo tổ chức cưỡng chế dứt điểm các vụ vi phạm trong lĩnh vực đất đai, nhất là các vụ việc UBND huyện đã có quyết định thu hồi đất mà công dân chây ì, không chấp hành mặc dù đã được động viên, thuyết phục nhiều lần.

5. Chỉ đạo Ban tiếp công dân và Thanh tra huyện, các cơ quan liên quan chú trọng hơn nữa trong công tác tiếp dân và giải quyết khiếu nại tố cáo, nhất là trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, theo đúng quy định của Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo góp phần làm giảm các bức xúc của nhân dân, hạn chế thấp nhất đơn thư tồn đọng trong lĩnh vực này.

6. Chỉ đạo Đội Trật tự Đô thị, Phòng Tài nguyên và Môi trường tăng cường công tác kiểm tra thực địa, xử lý các vi phạm xây cất trái phép ngay khi người dân có hành vi vi phạm. Tránh tình trạng thiếu kiểm tra, hoặc kiểm tra nhưng thiếu cương quyết trong xử lý để công trình hoàn thành gây khó khăn trong xử lý về sau.

Đặc biệt cần tăng cường kiểm tra, xử lý các vi phạm (nếu có) đối với cán bộ, công chức, viên chức về thái độ ứng xử trong quan hệ xử lý công việc với nhân dân, nhất là trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, đền bù giải tỏa.

## **II. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN HUYỆN**

Ban Pháp chế đã thẩm tra báo cáo của Viện kiểm sát nhân dân huyện về công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự; công tác kiểm sát việc giải quyết án dân sự, hôn nhân gia đình, hành chính, kinh doanh, thương mại, lao động; công tác kiểm sát thi hành án dân sự và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại tố cáo về hoạt động tư pháp của các cơ quan tư pháp.

Trong 6 tháng đầu năm 2016, án hình sự xảy ra 11 vụ/ 14 bị can; chuyên tỉnh 1 vụ/1 bị can, kết thúc điều tra 8 vụ/11 bị can, còn tồn 2 vụ/2 bị can. VKSND huyện thụ lý truy tố 10 vụ/13 bị can, đã truy tố 09 vụ/ 12 bị can, còn tồn 1 vụ/ 1 bị can. Về thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự 07 vụ/ 10 bị can, còn tồn 3 vụ /3 bị can. Kiểm sát thi hành án hình sự, đã tiến hành kiểm sát 02 quyết định thi hành án phạt tù giam. Đảm bảo 100% bị án được thi hành theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự: tổng số 07 vụ, đã giải quyết 03 vụ, hôn nhân gia đình tổng số 18 vụ, đã giải quyết 14 vụ. Kiểm sát việc thụ lý, giải quyết các việc dân sự, hôn nhân gia đình là 41 việc, đã thi hành xong 26 việc, uỷ thác 01 việc, chuyển kỳ sau 14 việc.

Về cơ bản, ngành kiểm sát đã làm tốt các mặt công tác thuộc chức năng, nhiệm vụ được giao. Viện kiểm sát đã tích cực chủ động phối hợp với cơ quan Cảnh sát điều tra Công an huyện Côn Đảo và các cơ quan hữu quan nắm chắc tình hình tội phạm; nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp.

Do thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật cho người dân; đồng thời kiểm tra chặt chẽ việc cho thuê xe gắn máy tại các nhà hàng, khách sạn và hộ gia đình của các cơ quan chức năng, nên 6 tháng đầu năm tai nạn giao thông đường bộ đã giảm. Tuy nhiên, về tai nạn giao thông đường thủy đã xảy ra 02 vụ làm chết 02 người, hiện các vụ việc đang được tiến hành điều tra làm rõ.

Ban Pháp chế thống nhất với kiến nghị của Viện kiểm sát nhân dân, về việc thực hiện chức năng giám sát đối với các cơ quan có thẩm quyền và có liên quan về công tác thẩm định, kiểm tra giấy phép lưu hành, chứng chỉ vận hành phương tiện giao thông đường thủy trên địa bàn huyện. Cần tập trung làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân thực hiện nghiêm các quy định pháp luật về an toàn giao thông đường thủy.

Bên cạnh những mặt làm được, Ban Pháp chế đề nghị VKSND huyện tăng cường giữ mối quan hệ phối hợp với các cơ quan hữu quan, trong công tác điều tra, truy tố, xét xử và thi hành án nhằm đảm bảo việc thi hành pháp luật trên địa bàn huyện ngày càng tốt hơn.

### **III. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN**

Tổng số vụ việc đã thụ lý 29 vụ, giải quyết 19 vụ, đạt tỷ lệ 62,1%. So với cùng kỳ năm 2015, số vụ việc đã thụ lý tăng 04 vụ việc, số vụ việc đã giải quyết tăng 06 vụ việc. Trong đó, án hình sự đã giải quyết 08 vụ đạt 66,66%, án dân sự đã giải quyết 03 vụ đạt 50%, án hôn nhân và gia đình đã giải quyết 08 vụ đạt 80%, án kinh doanh thương mại đã giải quyết 01 vụ đạt 100%. Việc cho bị cáo hưởng án treo, cải tạo không giam giữ đã được rút kinh nghiệm và bảo đảm thực hiện đúng quy định của pháp luật; việc gửi bản án, quyết định của tòa án cho đương sự và các cơ quan hữu quan thực hiện đúng thời hạn; các quyết định thi hành án hình sự được ra đúng thời hạn luật quy định và đạt tỷ lệ 100% đối với người bị kết án.

Công tác hòa giải trong giải quyết các vụ án dân sự, hôn nhân gia đình, kinh doanh thương mại, lao động và việc tổ chức đối thoại trong giải quyết các vụ án hành chính được thực hiện và đạt hiệu quả. Tòa án đã tổ chức xét xử lưu động 04 vụ tại nhiều nơi trên địa bàn huyện, thu hút nhiều lượt người đến tham dự phiên tòa nên đã góp phần tuyên truyền, giáo dục nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, phòng chống tội phạm trong nhân dân.

Ban Pháp chế ghi nhận kết quả công tác ngành Tòa án đã đạt được trong 6 tháng đầu năm 2016, mặc dù số lượng án xét xử tăng nhưng đội ngũ cán bộ công chức của Tòa án đã nỗ lực hoàn thành nhiệm vụ được giao góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị, kinh tế - xã hội của huyện.

Bên cạnh những kết quả đạt được, Ban Pháp chế đề nghị TAND huyện cần phát huy hơn trong việc tổ chức xét xử lưu động các vụ án hình sự, nhằm phục vụ tốt công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật cho người dân.

### **IV. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ HUYỆN**

Kết quả công tác thi hành án dân sự trong 6 tháng đầu năm. Tổng số việc phải thi hành là 41 việc; số việc cũ kỳ trước chuyển sang 09 việc; số thụ lý mới là 32 việc. Tổng số việc phải thi hành 41 việc; số việc có điều kiện thi hành 41 việc. Kết quả giải quyết, trong số việc có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 26 việc/41 việc; ủy thác 01 việc, đạt tỷ lệ 65,85%. Số việc chuyển sang kỳ sau 14 việc.

Kết quả thi hành án về tiền và giá trị: Tổng số tiền thụ lý 3.226.137.356đ; số tiền cũ kỳ trước chuyển sang 3.026.139.856đ; số tiền thụ lý mới 199.997.500đ. Tổng số tiền phải thu 3.226.137.356đ, trong đó số tiền có điều kiện thi hành 3.226.137.356đ; số tiền không điều kiện thi hành là 0 đồng. Kết quả giải quyết, trong số tiền có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 2.390.712.500đ; ủy thác 15.285.773đ, đạt tỷ lệ 74,58%. Số tiền chuyển sang kỳ sau 820.139.083đ.

Ban Pháp chế nhận thấy, công tác thi hành án dân sự, thi hành án về tiền và giá trị của đơn vị được đảm bảo đúng quy định pháp luật. Việc thi hành án trong 6 tháng đầu năm có nhiều chuyển biến tích cực, số việc phải thi hành án đạt 65,85% và số tiền phải thi hành đạt 74,58%. Việc xử lý tài sản đã kê biên, tiến hành bán đấu giá, mặc dù Cơ quan Thi hành án đã giám giá nhiều lần, nhưng không có

người đăng ký mua tài sản, dẫn đến còn một số vụ việc thi hành án có giá trị lớn kéo dài nhiều năm chưa xử lý được dứt điểm (02 việc). Do vậy, Ban Pháp chế đề nghị đơn vị căn cứ quy định pháp luật về Thi hành án dân sự tiếp tục thực hiện các thủ tục theo quy định để sớm thi hành xong vụ việc.

Ban Pháp chế đề nghị trong 6 tháng cuối năm, các cơ quan Điều tra, Viện Kiểm Sát, Tòa án nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự tiếp tục tăng cường thực hiện tốt mối quan hệ phối hợp; giải quyết tốt tin báo xử lý tội phạm, thực hiện tốt các nhiệm vụ điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án và giải quyết tốt các khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực tư pháp nếu có phát sinh theo quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện, kính trình kỳ họp thứ 2, Hội đồng nhân huyện, khóa XI.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- TTr.HU (b/c), TTr. HĐND huyện;
- UBND, BTr.UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**  
**(Đã ký)**

*Đoàn Thị Diệu Hiền*