

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động của Thường trực HĐND huyện Côn Đảo năm 2017

Thực hiện Kế hoạch số 69/KH-HĐND ngày 30/11/2017 của Thường trực HĐND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu; Thường trực HĐND huyện Côn Đảo báo cáo như sau:

I. TÌNH HÌNH TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA THƯỜNG TRỰC HĐND HUYỆN CÔN ĐẢO:

1. Tình hình tổ chức của Thường trực HĐND huyện:

Thường trực HĐND huyện gồm 5 thành viên theo luật định gồm: Chủ tịch và hai Ủy viên là Trưởng hai Ban hoạt động kiêm nhiệm, hai Phó Chủ tịch hoạt động chuyên trách. Bộ phận chuyên trách gồm 04 đại biểu (02 Phó Chủ tịch, 01 Phó Trưởng Ban KT-XH, 01 Phó Trưởng Ban Pháp chế) và 2 chuyên viên Văn phòng HĐND và UBND huyện được Văn phòng phân công phục vụ công tác của HĐND huyện.

2. Kết quả hoạt động của Thường trực HĐND huyện theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản có liên quan:

Trong năm 2017, HĐND huyện Côn Đảo đã tổ chức 3 kỳ họp, gồm 2 kỳ họp thường lệ và 01 kỳ họp bất thường. Các Kỳ họp HĐND huyện được chuẩn bị chu đáo, đúng luật định, chất lượng kỳ họp ngày càng được nâng cao, tài liệu từ kỳ họp thứ Tư được chuyển bằng thư điện tử và đăng trên Cổng thông tin điện tử của HĐND huyện, sau khi các vị đại biểu được trang cấp phương tiện thông tin điện tử theo nghị quyết 81 của HĐND tỉnh.

Trước mỗi kỳ họp thường lệ 40 ngày, Thường trực HĐND huyện chủ trì hội nghị liên tịch với UBND, Ban Thường trực MTTQ huyện và các cơ quan liên quan được phân công cụ thể trách nhiệm xây dựng dự thảo, thẩm tra bảo đảm chất lượng các nghị quyết, báo cáo, tờ trình trình tại kỳ họp HĐND huyện.

Thường trực HĐND huyện thực hiện vai trò chủ tọa, điều hành kỳ họp đúng quy định của Luật, đúng chương trình đã được HĐND thông qua, đảm bảo chất lượng, hiệu quả của kỳ họp. Việc chia tổ thảo luận tài liệu trước khi khai mạc kỳ họp được Thường trực HĐND huyện bố trí phù hợp để đại biểu có thời gian thực hiện chức năng của người đại biểu.

Công tác tuyên truyền về kỳ họp được Thường trực HĐND huyện quan tâm, chỉ đạo các cơ quan truyền thông của huyện về nội dung thông tin tuyên truyền về kỳ họp và hoạt động của HĐND huyện trên các phương tiện thông tin đại chúng trước 05 ngày khai mạc kỳ họp, diễn biến và kết quả kỳ họp được đăng tải đầy đủ, thông tin kịp thời đến nhân dân trên sóng phát thanh, truyền hình của huyện và thông qua các hội nghị tiếp xúc cử tri trên địa bàn huyện.

Thực hiện Điều 106, của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, trong năm Thường trực HĐND huyện đã duy trì tổ chức đều đặn các phiên họp hàng tháng, với thành phần tham dự gồm các thành viên Thường trực HĐND huyện, đại diện lãnh đạo UBND huyện, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện, 02 Phó Ban chuyên trách HĐND huyện, lãnh đạo Văn phòng HĐND và UBND huyện cùng thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan. Trong 10 Phiên họp Thường trực HĐND hàng tháng, ngoài việc đánh giá kết quả hoạt động trong tháng, dự kiến nhiệm vụ tháng sau của Thường trực và 2 Ban HĐND huyện, đã thực hiện các nội dung:

- Phiên họp thứ 7, vào tháng 02/2017: nghe UBND huyện và các cơ quan chức năng báo cáo giải trình một số nội dung theo nghị quyết của HĐND huyện về chất vấn và trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ Ba HĐND huyện.

- Phiên họp thứ 8, vào đầu tháng 4/2017: hướng dẫn sử dụng phương tiện thông tin điện tử phục vụ hoạt động đại biểu HĐND huyện.

- Phiên họp thứ 9, vào cuối tháng 4/2017: nghe UBND huyện báo cáo về tiến độ xử lý 04 trường hợp vi phạm về đất đai, xây dựng theo kết luận của Thường trực HĐND huyện tại Phiên họp thứ 8 và việc thực hiện ý kiến kết luận của Chủ tọa kỳ họp lần thứ Hai về việc triển khai mua sắm một số đồ chơi cho trẻ em.

- Phiên họp thứ 10, vào cuối tháng 5/2017: nghe UBND huyện báo cáo về tiến độ xử lý các trường hợp vi phạm về đất đai, xây dựng đã xử phạt vi phạm hành chính nhưng chưa khắc phục hậu quả trả lại hiện trạng như ban đầu theo kết quả giám sát của Ban Pháp chế trong năm 2016 và những trường hợp vi phạm mới phát sinh trong năm 2017; Thông qua Kế hoạch chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tư HĐND huyện; Rà soát lại những nội dung Thường trực HĐND huyện đã đề nghị UBND huyện triển khai thực hiện để chuẩn bị cho Kỳ họp thứ Tư HĐND huyện.

- Phiên họp thứ 11, vào cuối tháng 6/2017: Kiểm tra, rà soát việc chuẩn bị Kỳ họp thứ Tư; Nghe các TĐB báo cáo tình hình tiếp nhận thông tin qua mạng viễn thông để phục vụ nhiệm vụ dân cử; Bàn và cho ý kiến về những vấn đề thuộc thẩm quyền tập thể Thường trực HĐND huyện.

- Phiên họp thứ 12, vào đầu tháng 8/2017: Rút kinh nghiệm tổ chức Kỳ họp thứ Tư; Nghe UBND huyện báo cáo về công tác quản lý, sử dụng khu đất và công trình Khu du lịch Thanh Niên tại đường Nguyễn Đức Thuận và công tác xây dựng vị trí việc làm, tinh giảm biên chế, tại các cơ quan chuyên môn và một số đơn vị sự nghiệp ngành giáo dục trên địa bàn huyện.

- Phiên họp thứ 13, vào cuối tháng 8/2017: Nghe UBND huyện và cơ quan chuyên môn báo cáo việc hoàn chỉnh hồ sơ để chuẩn bị tiến hành cưỡng chế đối với 08 trường hợp vi phạm đã ban hành quyết định xử phạt VPHC nhưng chưa khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai, xây dựng; Bàn về khó khăn, vướng mắc cần phải tháo gỡ của ngành giáo dục – đào tạo và việc lập lại trật tự, vệ sinh, mỹ quan khu vực chợ tam.

- Phiên họp thứ 14, vào đầu tháng 10/2017: Kiểm tra, rà soát lại những nội dung công việc chuẩn bị cho kỳ họp thứ Năm (bất thường); Nghe UBND huyện và các phòng chuyên môn báo cáo giải trình việc thực hiện kết luận Phiên họp 13

Thường trực HĐND huyện về việc khắc phục những bất cập về an ninh, trật tự, vệ sinh công cộng khu vực chợ tạm và việc giải quyết những khó khăn trước mắt về biên chế, nhân sự giáo viên, nhân viên ngành giáo dục Côn Đảo sau khai giảng năm học mới; nghe Ban KT-XH báo cáo kết quả thẩm tra và cho ý kiến về các dự thảo kế hoạch năm 2018 theo đề nghị của UBND huyện.

- Phiên họp thứ 15, cuối tháng 10/2017: Nghe UBND huyện và các Phòng chuyên môn báo cáo giải trình việc thực hiện kết luận Phiên họp 13, 14 của Thường trực HĐND huyện về việc cưỡng chế thực hiện các Quyết định xử phạt VPHC trong lĩnh vực đất đai – xây dựng; việc khắc phục những bất cập về an ninh, trật tự, vệ sinh công cộng khu vực Chợ tạm.

- Phiên họp thứ 16, tổ chức vào cuối tháng 11/2017: bàn về việc triển khai kế hoạch tổ chức 7 hội nghị tiếp xúc cử tri trước Kỳ họp thứ Sáu HĐND huyện; bàn về kế hoạch đầu tư công năm 2018 của huyện; Nghe UBND huyện và các Phòng chuyên môn báo cáo giải trình việc thực hiện kết luận Phiên họp 13, 14, 15 của Thường trực HĐND huyện về việc cưỡng chế thực hiện các Quyết định xử phạt VPHC trong lĩnh vực đất đai – xây dựng và việc khắc phục những bất cập về an ninh, trật tự, vệ sinh công cộng khu vực chợ tạm.

3. Các điều kiện đảm bảo cho Thường trực HĐND huyện:

Về chế độ, định mức chi cho hoạt động của HĐND huyện: Thường trực HĐND huyện Côn Đảo thực hiện theo Nghị quyết số 81/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu. Về cơ sở vật chất: cơ bản đáp ứng được nhu cầu. Về tổ chức, bộ máy, cơ quan tham mưu giúp việc: Văn phòng HĐND và UBND huyện là cơ quan tham mưu giúp việc chung cho Thường trực HĐND và UBND huyện. Hiện Văn phòng đã bố trí 02 chuyên viên chuyên trách để phục vụ, tham mưu cho Thường trực và 02 Ban HĐND huyện.

4. Những tồn tại, khó khăn trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Thường trực HĐND huyện:

Thứ nhất, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định tăng số đại biểu hoạt động chuyên trách cho HĐND cấp tỉnh, cấp huyện. Tuy nhiên, để thực hiện được quy định này là rất khó, vì muốn tăng đại biểu HĐND chuyên trách cần phải được xem xét trong tổng thể biên chế của bộ máy nhà nước do cấp trên phân bổ, mà theo Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị thì không được tăng biên chế và phải thực hiện lộ trình tinh giảm biên chế; do vậy nếu phải tăng chỉ tiêu biên chế đại biểu chuyên trách thì phải giảm biên chế của ngành khác.

Thứ hai, hoạt động tiếp công dân của đại biểu HĐND được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Luật Tiếp công dân năm 2013 là hết sức cần thiết, tạo thêm một kênh thông tin để đại biểu tiếp xúc, gần bó với cử tri. Nhưng khi triển khai hoạt động này cho các tổ đại biểu rất khó khăn, phức tạp. Vì hoạt động này khác với hoạt động tiếp xúc cử tri, hoạt động tiếp công dân đòi hỏi đại biểu phải có nhiều kỹ năng hơn, bản lĩnh hơn; phải am hiểu pháp luật nhiều hơn và phải tiếp cận, tìm hiểu những nội dung hết sức cụ thể... mới có thể đạt hiệu quả và tạo dựng niềm tin của công dân vào đại biểu, vào chính quyền. Muốn vậy, phải

tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng cho đại biểu các kỹ năng tiếp công dân; đồng thời phải cung cấp kịp thời các thông tin cần thiết để phục vụ đại biểu tiếp công dân. Quan trọng hơn là ý thức và trách nhiệm của đại biểu không chuyên trách, phải giữ đúng lời hứa với cử tri trong các Chương trình hành động khi ứng cử. Vấn đề này vượt quá khả năng của Thường trực HĐND huyện.

Thứ ba, theo quy định tại điều 103, Luật tổ chức chính quyền địa phương: *“Đại biểu HĐND hoạt động không chuyên trách phải dành ít nhất một phần ba thời gian làm việc trong năm để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu Hội đồng nhân dân”*, tuy nhiên qua thực tế, chỉ có các thành viên Thường trực, lãnh đạo 2 Ban và Tổ trưởng, Tổ phó các Tổ đại biểu HĐND huyện là thực hiện tốt quy định này. Còn lại phần lớn đại biểu không chuyên trách chỉ tham gia các hoạt động giám sát, tiếp xúc cử tri và tham dự các phiên họp, kỳ họp HĐND huyện, hầu như ít dành thời gian để nghiên cứu tài liệu, nắm bắt tình hình để có thể làm tốt nhiệm vụ quyết định các vấn đề quan trọng của địa phương; trong hoạt động chất vấn còn nể nang, ngại va chạm,... với lý do là quá bận rộn công tác chuyên môn. Vấn đề này cũng vượt quá khả năng điều hoà, phối hợp, phân công của Thường trực HĐND huyện.

5. Về Chương trình giám sát: Việc đề nghị Chương trình giám sát cũng như quyết định Chương trình giám sát của HĐND huyện, được Thường trực và các Ban HĐND huyện thực hiện đúng theo Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG:

Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện Côn Đảo đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của pháp luật và chương trình công tác đã đề ra. Việc đổi mới hình thức và nội dung hoạt động theo Luật tổ chức chính quyền địa phương, đưa nội dung chất vấn, giải trình vào các Phiên họp Thường trực HĐND huyện hàng tháng, đã có tác động tích cực giúp cho các ý kiến, kiến nghị của HĐND huyện sau giám sát, chất vấn được các cơ quan có liên quan quan tâm thực hiện hơn.

III. NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT:

1. Cần có quy định cụ thể, thống nhất về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và biên chế của bộ máy giúp việc HĐND, theo nguyên tắc bố trí đầu mỗi hoạt động phù hợp với nhiệm vụ, đủ năng lực, điều kiện tham mưu cho cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương thực hiện chức năng giám sát đa ngành, đa lĩnh vực và quyết định những vấn đề của địa phương theo phân cấp quản lý; quy định rõ mối quan hệ, phối hợp công tác giữa bộ máy giúp việc HĐND, UBND và các cơ quan chuyên môn khác trong hệ thống chính trị tại địa phương; đồng thời, đảm bảo các nguồn lực về con người, cơ sở vật chất phục vụ đắc lực cho mọi hoạt động của HĐND.

2. Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc Chính phủ cần sớm ban hành văn bản hướng dẫn thi hành Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 .

3. Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND có nhiều quy định mới. Những quy định này chưa có hướng dẫn cụ thể nên khó khăn trong quá trình triển khai thực hiện. Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định hướng dẫn thi hành.

IV. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ NĂM 2018:

1. Tiếp tục triển khai thực hiện các quy chế làm việc của HĐND, Thường trực HĐND, 2 Ban, 5 tổ đại biểu, bộ phận chuyên trách và theo quy định của Luật Tổ chức Chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;
2. Tiếp tục thực hiện việc chất vấn, giám sát giữa hai kỳ họp thông qua việc giải trình tại các phiên họp Thường trực HĐND và Hội nghị hàng quý của hai Ban;
3. Duy trì tốt hoạt động Cổng TTĐT của HĐND huyện, nhằm phục vụ cho việc tuyên truyền về hoạt động của HĐND huyện, tiếp tục thực hiện việc phát hành tài liệu, văn bản đến các ĐB bằng hình thức thư điện tử, truy cập và chuyển-tải tài liệu thông qua Cổng TTĐT của HĐND huyện, không phát hành văn bản giấy;
4. Bộ phận chuyên trách của HĐND huyện tham dự các hoạt động giám sát, chất vấn, tiếp xúc cử tri theo chuyên đề do Thường trực và các Ban HĐND tỉnh tổ chức nhằm học tập, nâng cao kỹ năng, nghiệp vụ.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND tỉnh (b/c);
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu VT, TH.

ĐAT/HĐND/2017

**TM. THƯỜNG TRỰC HĐND
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Minh Nhựt