

Số: 58 /BC-KTXH

Côn Đảo, ngày 28 tháng 12 năm 2017

BÁO CÁO THAM LUẬN
tại Hội nghị giao ban giữa các Ban HĐND tỉnh
với các Ban HĐND các huyện, thành phố

Thực hiện Kế hoạch số 69/KH-HĐND ngày 30/11/2017 của HĐND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc tổ chức Hội nghị giao ban giữa Thường trực và các Ban HĐND tỉnh với Thường trực và các Ban HĐND huyện, thành phố. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện Côn Đảo, báo cáo về hoạt động giám sát và công tác thẩm tra của Ban như sau:

I. HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT VÀ THẨM TRA:

1. Về hoạt động giám sát, khảo sát: Từ đầu nhiệm kỳ đến hết năm 2017, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện Côn Đảo đã tổ chức được 07 cuộc giám sát và 03 cuộc khảo sát cụ thể là:

a. Nội dung giám sát:

- Giám sát việc thực hiện chức năng nhiệm vụ năm 2016 và quý I/2017 của Ban quản lý Cảng Bến Đầm: Theo Kế hoạch số 07/KH-KTXH ngày 06/3/2017 và Quyết định số 01/QĐ-TTr ngày 11/4/2017 và đã ban hành Thông báo kết quả giám sát số 09/TB-KTXH ngày 11/5/2017.

- Giám sát việc thực hiện nhiệm vụ chăm sóc và bảo vệ sức khỏe trên địa bàn năm 2016 và quý I/2017 của Phòng Y tế, Trung tâm Quân – Dân y và Bảo hiểm xã hội huyện: Theo Kế hoạch số 16/KH-KTXH ngày 15/5/2017, Quyết định số 04/QĐ-TTr ngày 29/5/2017 và đã ban hành Báo cáo kết quả giám sát số 21/BC-KTXH ngày 29/6/2017.

- Giám sát việc chuẩn bị khai giảng năm học mới 2016-2017 và 2017 - 2018: theo Kế hoạch số 23/KH-KTXH ngày 27/7/2016 và Kế hoạch số 31/KH-KTXH ngày 17/7/2017 và Quyết định số 10/QĐ-HĐND ngày 07/8/2017 và đã ban hành Báo cáo kết quả giám sát số 37/BC-KTXH, Thông báo số 31/TB-KTXH ngày 16/8/2017.

- Giám sát việc thực hiện chức năng quản lý nhà nước về văn hoá, thể thao, thông tin – truyền thông và du lịch tại Phòng Văn hoá – Thông tin: theo Kế hoạch số 35/KH-KTXH ngày 08/9/2017 và Quyết định số 12/QĐ-HĐND ngày 08/9/2017 và đã ban hành Báo cáo kết quả giám sát số 14/BC-KTXH.

- Giám sát việc thực hiện các ý kiến, kiến nghị, kết luận của HĐND huyện từ đầu nhiệm kỳ về lĩnh vực Kinh tế - Xã hội bao gồm: Kết luận phiên chất vấn tại các kỳ họp thứ 2,3,4 HĐND huyện; Kết luận tại các phiên họp từ thứ 6 đến 12 của Thường trực HĐND huyện; Nghị quyết chất vấn và trả lời chất vấn của kỳ họp thứ 3 và 4 của HĐND huyện; Kết luận và kiến nghị tại các Hội nghị, các cuộc khảo sát, giám sát của Ban từ đầu nhiệm kỳ đến tháng 10/2017; theo Kế hoạch số

39/KH-KTXH ngày 5/10/2017 và tham mưu cho Thường trực HĐND ban hành Báo cáo kết quả giám sát số 54/BC-HĐND ngày 18/12/2017.

Ngoài ra Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND huyện; Ban đã rà soát quá trình thực hiện Luật đầu tư công trong việc lập và triển khai thực hiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 và đầu tư công hàng năm trên địa bàn huyện. theo Kế hoạch số 39/KH-KTXH ngày 05/10/2017 và đã ban hành Thông báo số 33/TB-KTXH, với những nội dung thật cụ thể đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan chuyên môn chấp hành nghiêm Luật đầu tư công và những quy định pháp luật có liên quan.

b. Công tác khảo sát:

- 02 cuộc khảo sát về tình hình thực hiện các dự án đầu tư cơ sở vật chất cho ngành giáo dục huyện (01 cuộc do Ban chủ trì và 01 cuộc phối hợp với Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh);

- 01 khảo sát vệ sinh môi trường và trang bị đồ chơi cho trẻ em trên địa bàn huyện: theo Kế hoạch số 15/KH-KTXH, ngày 12/5/2017 và đã ban hành thông báo số 12/TB-KTXH ngày 26/5/2017 về quả kết quả khảo sát.

Nhìn chung, phần lớn các kết luận và kiến nghị của Ban Kinh tế - Xã hội sau giám sát, khảo sát được UBND huyện tiếp thu và quan tâm chỉ đạo các cơ quan chức năng triển khai thực hiện. Qua theo dõi, giám sát Ban nhận thấy, hầu hết các kiến nghị của Ban đối với UBND huyện có liên quan đến thẩm quyền quyết định của tỉnh hầu như chưa thực hiện được, những nội dung kiến nghị của Ban thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND huyện, nếu không thực hiện, không phản hồi, Ban đề nghị đưa vào chất vấn trong các Phiên họp Thường trực HĐND huyện hàng tháng, đưa vào các Hội nghị hàng quý của Ban để nghe cơ quan chức năng giải trình và đưa vào chất vấn tại các Kỳ họp HĐND huyện, để đề nghị UBND và các cơ quan chức năng giải trình cụ thể.

2. Về công tác thẩm tra:

Nhìn chung, công tác thẩm tra của Ban được tiến hành nghiêm túc, đúng trình tự Luật định, nội dung thẩm tra chủ yếu tập trung vào tình hình thực hiện nghị quyết của HĐND huyện về phát triển kinh tế - xã hội hàng năm và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm sau; thẩm tra Báo cáo quyết toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm trước, thẩm tra Báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư XDCB nguồn vốn phân cấp, kế hoạch mua sắm, sửa chữa tài sản cố định, kế hoạch sự nghiệp kinh tế và đầu tư công năm hiện hành và kế hoạch của năm sau,...

Trong công tác thẩm tra, Ban tổ chức hội nghị gồm các thành viên Ban, mời Thường trực HĐND, UBND huyện, đại diện lãnh đạo các cơ quan chủ trì dự thảo văn bản trình kỳ họp, các cơ quan có liên quan để thảo luận dân chủ, thẳng thắn, không né tránh, không ngại va chạm, làm rõ từng vấn đề, để đi tới thống nhất ý kiến kiến nghị trong kết quả thẩm tra. Để đạt được yêu cầu đó, Ban phải thường xuyên đôn đốc UBND và cơ quan dự thảo gửi báo cáo và dự thảo nghị quyết đúng thời hạn, chuyên trách Ban đề xuất những nội dung cần quan tâm thảo luận gửi tới các thành viên Ban để nghiên cứu và cơ quan chuẩn bị ý kiến giải trình. Báo cáo

thẩm tra của Ban luôn thể hiện rõ chính kiến, có tính phản biện cao, có kiến nghị bổ sung, điều chỉnh, làm rõ vấn đề nên được sự đồng tình của đại biểu, giúp đại biểu có thêm thông tin để bàn bạc, thảo luận và quyết nghị tại các Kỳ họp.

II. NHỮNG KHÓ KHĂN, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN:

1. Hoạt động giám sát:

- Về các dự án đầu tư ngoài ngân sách do tỉnh cấp Giấy phép đầu tư cũng như giải quyết các thủ tục về đất đai: Theo ý kiến phản ánh nhiều lần của cử tri, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đã nhiều lần kiến nghị với UBND huyện:

+ Rà soát, đôn đốc các chủ dự án được tỉnh giao đất đầu tư trên địa bàn, chuyển từ vốn đăng ký sang vốn thực hiện và kiên quyết đề nghị tỉnh thu hồi đối với các dự án dây dưa kéo dài hoặc không triển khai thực hiện; đồng thời tạo điều kiện để HĐND huyện tham gia giám sát vi tiềm năng về đất đai, du lịch là thuộc sở hữu của toàn dân. nhưng đến nay vẫn chưa có sự quan tâm chỉ đạo về vấn đề này.

+ Thực tế trên địa bàn huyện các dự án đầu tư ngoài ngân sách, hầu như các cơ quan chức năng của huyện không nắm rõ, nhất là các dự án đầu tư vào ngành du lịch như: về quy mô đầu tư, mức vốn đăng ký dự kiến thời gian triển khai để có biện pháp đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện.

+ Qua giám sát và khảo sát, Ban Kinh tế - Xã hội đã nhiều lần kiến nghị với UBND huyện, đề nghị Tỉnh giao lô đất cạnh trường THCS và THPT Võ Thị Sáu để tạo điều kiện về môi trường sư phạm cho Trường, để chỉnh trang đô thị và để mở rộng thêm trường lớp sau này. Nhưng đến nay vẫn không có kết quả.

2. Công tác thẩm tra:

- Về tài liệu thẩm tra: Nhìn chung, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, các Báo cáo và các dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình Kỳ họp đều chậm trễ, có những kỳ họp UBND huyện gửi các Báo cáo về các Ban của HĐND huyện trước ngày khai mạc Kỳ họp 02 ngày nhưng vẫn còn là dự thảo, chưa phải là bản chính, do đó Ban Kinh tế - Xã hội không có thời gian để nghiên cứu thẩm tra nhất là những Báo cáo về tài chính - ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm sửa chữa, sự nghiệp kinh tế.

- Về nhân lực: Hầu hết các thành viên của Ban là kiêm nhiệm nên ngay thời điểm Kỳ họp giữa năm và Kỳ họp cuối năm các đơn vị cũng bận rất nhiều việc, vì vậy việc nghiên cứu tài liệu để thẩm tra hầu hết do Chuyên trách Ban nghiên cứu và dự thảo Báo cáo thẩm tra, chưa phát huy hết tinh thần trách nhiệm của các thành viên và chưa có sự nghiên cứu sâu vào từng vấn đề, từng lĩnh vực, Văn phòng HĐND và UBND do ít biên chế nên không bố trí chuyên viên giúp việc.

Hơn nữa trước kỳ họp thường lệ của HĐND thì luôn có các hội nghị của Thường trực, Ban thường vụ, Ban chấp hành cho ý kiến và quyết định về chủ

trương phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Vấn đề này, đôi lúc gây khó khăn cho công tác thẩm tra, phản biện vì phải chấp hành chủ trương của Đảng.

- Về ngân sách: Vì Thường trực và Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện không được mời dự, nghe thảo luận dự toán ngân sách của huyện hàng năm với các cơ quan của tỉnh, mà tỉnh chỉ mời UBND và Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện tham dự, nên Thường trực và Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện không nắm được bất cứ thông tin gì về phân giao dự toán ngân sách huyện, không biết gì về các nguồn vốn đầu tư XDCB phân cấp, đầu tư công trên địa bàn, nguồn vốn MS-SC TSCĐ, vốn SNKT tỉnh phân bổ cho huyện. Tất cả chỉ được biết qua Báo cáo của UBND huyện được gửi đến Thường trực HĐND huyện ngay sát ngày khai mạc kỳ họp.

Ban chịu trách nhiệm thẩm tra trước để làm cơ sở cho HĐND huyện quyết nghị và chịu trách nhiệm giám sát việc thực hiện khi đã trở thành nghị quyết trong khi không được tạo điều kiện về thông tin, không có thời gian để nghiên cứu thẩm tra, do vậy công tác thẩm tra, giám sát của Ban trong lĩnh vực kinh tế, dù theo luật định, trong thực tế vẫn chỉ là hình thức.

- Về đầu tư công: Hiện tại Côn Đảo vẫn chưa xây dựng Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016-2020 và Kế hoạch rà soát bổ sung cho giai đoạn 2018-2020. Khi Thường trực và Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện trao đổi nội dung này với UBND huyện thì được báo là do tỉnh không cân đối, không bố trí vốn cho giai đoạn 2016-2020 và 2018-2020, nên huyện không chủ động để dự kiến vốn cho các danh mục đầu tư được, khi trao đổi với Ban KTNS HĐND tỉnh thì được biết là do huyện không xây dựng Kế hoạch, vấn đề này cũng rất khó khăn cho Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện khi theo dõi giám sát việc thực hiện, cũng như tham mưu cho Thường trực HĐND huyện về lĩnh vực này theo quy định của Luật đầu tư công năm 2014.

III. KIẾN NGHỊ:

Nhằm khắc phục những khó khăn, tồn tại, tiếp tục giúp cho các Ban HĐND cấp huyện làm tốt công tác thẩm tra, giám sát, Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện đề xuất như sau:

- Về tài liệu thẩm tra: Chất lượng công tác thẩm tra trước hết phụ thuộc vào thời gian mà các thành viên tham gia thẩm tra được tiếp cận với tài liệu, thông tin. Do vậy cần khắc phục tình trạng UBND và các cơ quan chuyên môn gửi tài liệu chậm trễ, đề nghị Hội nghị thảo luận và kiến nghị với Thường trực HĐND tỉnh về có ý kiến với UBND tỉnh chỉ đạo, quy định thời hạn mà UBND các huyện, thành phố, gửi tài liệu kỳ họp đến Thường trực HĐND cùng cấp và có chế tài cụ thể trong trường hợp cố tình dậm dora, chậm trễ nhằm giúp cho các Ban của HĐND cấp huyện, thành phố có đủ điều kiện thực hiện nhiệm vụ theo luật định.

- Về ngân sách, đầu tư công: Đề nghị Thường trực và Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh có ý kiến với UBND và Sở Tài chính, Sở Kế hoạch – Đầu tư tạo điều kiện để Thường trực và Ban Kinh tế - Xã hội HĐND cấp huyện được tham dự các cuộc họp, làm việc thảo luận dự toán ngân sách, kế hoạch đầu tư hàng năm (chỉ cần được dự với tư cách dự thính), nhằm có đủ thông tin phục vụ cho công tác thẩm tra, giám sát việc điều hành ngân sách, kế hoạch sử dụng các nguồn vốn đối với UBND và cơ quan chuyên môn cùng cấp.

Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh kiểm tra hồ sơ, thủ tục khi thẩm tra những nội dung luật định phải có ý kiến của Thường trực hoặc HĐND cấp huyện như: đầu tư công, quy hoạch – kế hoạch sử dụng đất, điều chỉnh giá đất,... Cần có quy định nhằm đảm bảo sự ràng buộc đối với cấp huyện khi gửi hồ sơ thủ tục về các Sở, ngành đối với những vấn đề cần phải có ý kiến của HĐND cấp huyện theo luật định.

Nơi nhận

- Ban KTNS HĐND tỉnh
- Ban VHXX HĐND tỉnh
- Thường trực HĐND huyện
- Các thành viên Ban KTXH
- Đảng Cộng TTĐT HĐND huyện
- Lưu

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Thị Trinh