

Số: 02/BC-HĐND

Côn Đảo, ngày 16 tháng 01 năm 2017

BÁO CÁO

Thực hiện đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, xây dựng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả

Thực hiện Công văn số 523-CV/HU ngày 11/01/2017 của Thường trực Huyện ủy về việc báo cáo tổng kết đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng, xây dựng tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Thường trực HĐND huyện Côn Đảo báo cáo như sau:

I. VỀ ĐỔI MỚI PHƯƠNG THỨC LÃNH ĐẠO CỦA ĐẢNG ĐỐI VỚI HỆ THỐNG CHÍNH TRỊ:

1. Việc đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hệ thống chính trị nói chung và đối với từng tổ chức trong hệ thống chính trị nói riêng bằng đường lối, chủ trương, nghị quyết của Đảng thông qua tổ chức đảng và đảng viên hoạt động trong hệ thống chính trị từ năm 2002 đến nay bao gồm các văn bản:

- Nghị quyết số 17-NQ/TW ngày 18/3/2002 của Hội nghị Trung ương 5 (khóa IX) về đổi mới và nâng cao chất lượng hệ thống chính trị ở cơ sở xã, phường, thị trấn;

- Nghị quyết số 10-NQ/TW ngày 09/02/2007 của Hội nghị Trung ương 4 (khóa X) về đổi mới, kiện toàn tổ chức bộ máy Nhà nước, MTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội;

- Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 30/7/2007 của Hội nghị Trung ương 5 (khóa X) về đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động của hệ thống chính trị;

- Nghị quyết số 17-NQ/TW ngày 01/8/2007 của Hội nghị Trung ương 5 (khóa X) về đẩy mạnh cải cách hành chính, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của bộ máy nhà nước;

- Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 02/02/2008 của Hội nghị Trung ương 6 (khóa X) về nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng và chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên;

- Kết luận số 37-KL/TW ngày 02/02/2009 của Hội nghị Trung ương 9 (khóa X) về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chiến lược cán bộ đến năm 2020;

- Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/01/2012 của Hội nghị Trung ương 4 (khóa XI) một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay;

- Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013 của Hội nghị Trung ương 7 (khóa XI) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở;

Chủ trương nhất quán của Đảng được hiến định bằng Hiến pháp nước Cộng hòa XHCN Việt Nam năm 2013 và được luật hóa bằng hệ thống văn bản pháp luật được ban hành hoặc sửa đổi bổ sung từ năm 2013 đến nay và tiếp tục được Đảng bổ sung bằng Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 17/4/2015 của Bộ Chính trị về tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức;

Đối với Côn Đảo, căn cứ các Chương trình, Kế hoạch của Tỉnh ủy, chủ trương này được cụ thể bằng các Chương trình hành động, Kế hoạch thực hiện và Quy chế làm việc của BCH, BTV và Thường trực HU trong các nhiệm kỳ VII, VIII và IX. Tuy nhiên, trong giai đoạn này đồng thời Đảng chủ trương thí điểm tiến tới không tổ chức HĐND cấp quận, huyện, xã phường, tuy Côn Đảo không thực hiện chủ trương thí điểm này, nhưng do chịu sự tác động tiêu cực của việc thông tin tuyên truyền một chiều nên gây tác động khó khăn cho hoạt động của HĐND huyện và vì vậy ảnh hưởng đến việc thực hiện quyền dân chủ đại diện của người dân.

2. Cũng trong giai đoạn này, Côn Đảo thực hiện thí điểm chủ trương Bí thư Huyện ủy đồng thời là Chủ tịch UBND huyện và kiêm nhiệm Trưởng Ban Phát triển Côn Đảo, khối lượng công việc nhiều, việc ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động lãnh đạo, điều hành chưa được ứng dụng phổ biến, giao thông cách trở, phương tiện đi lại khó khăn nên kết quả còn những bất cập, hạn chế. Từ khi thực hiện chủ trương Bí thư Huyện ủy đồng thời là Chủ tịch HĐND huyện, chức năng thay mặt và đại diện nhân dân quyết định những vấn đề quan trọng của địa phương, giám sát việc chấp hành pháp luật của các cơ quan nhà nước tại địa phương của HĐND huyện phát huy được tác dụng cụ thể trong đời sống chính trị địa phương, dân chủ XHCN trên địa bàn được phát huy, các chủ trương lãnh đạo của Huyện ủy được thể chế hóa và vận hành theo đúng mô hình luật định.

Chính vì vậy, việc đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng bộ huyện đối với hệ thống chính trị và đối với từng tổ chức trong hệ thống chính trị của huyện bằng chủ trương, nghị quyết của Huyện ủy thông qua các tổ chức cơ sở đảng và đảng viên được phân công hoạt động trong hệ thống chính trị bằng những chức danh cụ thể được tăng cường và phát huy rõ rệt, trách nhiệm và hiệu quả hơn.

II. VỀ XÂY DỰNG TỔ CHỨC BỘ MÁY CỦA HĐND HUYỆN:

1. Về tổ chức bộ máy:

HĐND huyện được tổ chức theo đúng luật định, từ năm 2015 về trước là theo quy định của Luật tổ chức HĐND và UBND các cấp và từ năm 2016 đến nay là theo quy định của Luật tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015. Dù điều chỉnh theo chế định của Luật nào, thì từ năm 2000 đến nay, HĐND huyện luôn đảm bảo được sự lãnh đạo chặt chẽ, sâu sát của Đảng bộ huyện cả về cơ cấu, tổ chức, bộ máy và hoạt động. Các chức danh lãnh đạo chủ chốt của HĐND huyện luôn đảm bảo được các đảng viên được Đảng bộ huyện phân công đảm trách:

- Nhiệm kỳ 1999 – 2004, Chủ tịch HĐND huyện do Bí thư Huyện ủy kiêm nhiệm, Phó Chủ tịch HĐND huyện do một đảng viên được phân công chuyên trách, Trưởng hai Ban của HĐND huyện do 2 Ủy viên BTVHU kiêm nhiệm;

- Nhiệm kỳ 2004 – 2011, Chủ tịch HĐND huyện do Phó Bí thư Huyện ủy kiêm nhiệm (giai đoạn Côn Đảo thực hiện thí điểm chủ trương Bí thư Huyện ủy đồng thời là Chủ tịch UBND huyện) và do Bí thư Huyện ủy kiêm nhiệm, Phó Chủ tịch HĐND huyện do một Huyện ủy viên được phân công chuyên trách, Ủy viên thường trực và một Phó trưởng ban HĐND huyện do 2 đảng viên được phân công chuyên trách, Trưởng hai Ban của HĐND huyện do 2 Ủy viên BTVHU kiêm nhiệm;

- Nhiệm kỳ 2011 – 2016, Chủ tịch HĐND huyện do Bí thư Huyện ủy kiêm nhiệm, Phó Chủ tịch HĐND huyện do Ủy viên BTVHU được phân công chuyên trách, Ủy viên thường trực HĐND huyện do một đảng viên được phân công chuyên trách, Trưởng hai Ban của HĐND huyện do 2 Ủy viên BTVHU kiêm nhiệm. Nhiệm kỳ này không có Phó Trưởng ban chuyên trách do chịu tác động của việc thí điểm tiến tới không tổ chức HĐND cấp quận, huyện, phường, xã nên xin chuyển công tác sang UBND huyện;

- Nhiệm kỳ 2016 – 2021, Chủ tịch HĐND huyện do Bí thư Huyện ủy kiêm nhiệm, 1 Phó Chủ tịch HĐND huyện do một đồng chí Ủy viên BTVHU và 1 Phó Chủ tịch HĐND huyện do một Huyện ủy viên được phân công chuyên trách, Trưởng hai Ban của HĐND huyện do 2 Ủy viên BTVHU kiêm nhiệm, 02 Phó Trưởng Ban do 2 Phó trưởng đầu ngành cấp huyện được phân công chuyên trách;

2. Những kết quả đạt được:

Tuy qua 03 nhiệm kỳ (từ năm 1999 đến 2016) chịu nhiều tác động khách quan và cả chủ quan về chủ trương và cả về nhận thức, nhưng nhìn chung HĐND huyện luôn hoàn thành được vai trò, vị trí, chức năng của mình trong hoạt động đại diện cho quyền dân chủ của nhân dân địa phương dưới sự lãnh đạo của Đảng bộ huyện và cùng với UBND huyện trở thành một trong hai thành tố không thể thiếu của bộ máy chính quyền địa phương trong hệ thống chính trị của huyện, nhất là trong điều kiện

Côn Đảo chỉ có chính quyền một cấp lại cách xa trung tâm hành chính – chính trị của tỉnh trên 150km đường biển.

Và hiện nay, sau hơn 6 tháng hoạt động theo Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, HĐND huyện bước đầu đã ổn định tổ chức và hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền đúng quy định của pháp luật. Hoạt động của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI thực hiện theo đúng chương trình, kế hoạch đề ra, đã thể hiện vai trò đại diện ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân đồng thời là cơ quan quyền lực Nhà nước của nhân dân địa phương. Thường trực HĐND huyện giữ được mối quan hệ phối hợp công tác chặt chẽ, đúng luật định và làm tốt vai trò điều hòa, phối hợp, phân công hoạt động của các Ban, các Tổ và các vị đại biểu; đồng thời đôn đốc, kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật. Các Ban HĐND huyện có đại biểu hoạt động chuyên trách đã đi vào thực hiện nhiệm vụ đúng quy định và đạt hiệu quả công tác cao.

3. Về mặt hạn chế:

Một số đại biểu HĐND huyện chưa thể hiện hết trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ đại biểu, khi ứng cử thì hứa hẹn nhiều với cử tri trong chương trình hành động, nhưng khi thực hiện nhiệm vụ đại biểu thì né tránh, ngại va chạm. Bộ máy giúp việc cho hoạt động của HĐND huyện còn nhiều hạn chế, bất cập, chưa được bố trí biên chế chuyên viên giúp việc cho Thường trực và 2 Ban HĐND huyện. Các Ban và Tổ đại biểu HĐND huyện chưa giành đủ thời gian để nghiên cứu các tài liệu kỳ họp, còn chưa chủ động tiếp xúc để nắm bắt tâm tư, nguyện vọng và vận động thực hiện nghị quyết của HĐND huyện đối với cử tri nơi đắc cử. Một số cơ quan chuyên môn trong giải trình kiến nghị, chất vấn của đại biểu còn mang nặng tính đối phó, chưa xác định rõ trách nhiệm của mình, một số đại biểu HĐND huyện còn thể hiện tính “dĩ hòa vi quý” chưa truy vấn để làm sáng tỏ vấn đề.

4. Bài học kinh nghiệm và đề xuất, kiến nghị:

Không ngừng đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hệ thống chính trị nói chung và đối với từng tổ chức trong hệ thống chính trị nói riêng bằng đường lối, chủ trương, nghị quyết của Đảng thông qua tổ chức đảng và đảng viên hoạt động trong hệ thống chính trị trên cơ sở nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức cơ sở đảng và chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên, đảm bảo sự lãnh đạo trực tiếp và toàn diện của Đảng trong mọi hoạt động của đời sống chính trị - xã hội gắn liền với việc từng bước phát huy và mở rộng dân chủ XHCN một cách phù hợp là chủ trương nhất quán của Đảng ta.

Muốn vậy, cần có cơ chế cụ thể, minh bạch trong việc thực hiện vai trò lãnh đạo của Đảng và quyết định của cấp ủy đảng các cấp: việc nào, lĩnh vực nào thuộc

chủ trương, chính sách được thể hiện bằng nghị quyết của Đảng hoặc bằng chỉ đạo của cấp ủy đảng; việc nào, lĩnh vực nào thuộc trách nhiệm quản lý, điều hành, tuyên truyền, vận động, giám sát của chính quyền, MTTQ hoặc các đoàn thể chính trị - xã hội cần được quy định, hướng dẫn rõ ràng, cụ thể nhằm xác định được trách nhiệm của tập thể; đồng thời cũng phát huy được tính năng động, sáng tạo, biết làm và tự chịu trách nhiệm của người đứng đầu hoặc tập thể lãnh đạo của các cơ quan trong hệ thống chính trị, khắc phục tình trạng ngại khó, đùn đẩy việc khó lên cấp trên hoặc “thành tích là của riêng còn hậu quả, trách nhiệm là của tập thể”.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND (b/c);
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- TTr. Huyện ủy (b/c);
- UBND, UBMTTQVN huyện;
- Lưu.



Lê Minh Nhựt