

Số: 24 /HĐND-KTXH

Côn Đảo, ngày 11 tháng 12 năm 2016

BÁO CÁO THẨM TRA
Tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2016
và kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2017

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và Quy chế làm việc của Ban Kinh tế - Xã hội; Thực hiện Thông báo số:77/TB-TTr.HĐND ngày 22/11/2016 của Thường trực HĐND huyện về việc phân công công tác thẩm tra các tài liệu chuẩn bị cho kỳ họp thứ ba HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Trên cơ sở xem xét các báo cáo của UBND và các ngành có liên quan, ý kiến phản ánh của cử tri và qua khảo sát thực tế tình hình trên địa bàn. Ban Kinh tế - Xã hội, trình kỳ họp về báo cáo kết quả thẩm tra tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2017 như sau:

I. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI CỦA ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2016:

Ban Kinh tế - Xã hội, cơ bản thống nhất với đánh giá về thuận lợi, khó khăn, những kết quả đã đạt được trong thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương năm 2016 mà Nghị quyết kỳ họp lần thứ 11 HĐND huyện khóa X và Nghị quyết kỳ họp thứ hai HĐND huyện khóa XI nhiệm kỳ 2016-2021 đã đề ra, như báo cáo của UBND huyện trình tại kỳ họp; cụ thể như sau:

Năm 2016, Côn Đảo vẫn còn những khó khăn, làm ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Trong đó, giao thông đi lại giữa Côn Đảo với đất liền bằng cả đường không và đường thủy chưa đáp ứng nhu cầu của người dân địa phương và du khách; điện lưới không ổn định làm ảnh hưởng lớn đến việc thực hiện nhiệm vụ chính trị của huyện cũng như về đời sống, sản xuất, kinh doanh của người dân và doanh nghiệp trên địa bàn, cơ sở vật chất các trường học quá tải so với nhu cầu dạy và học;

Về **chủ quan**, ý thức trách nhiệm, nhận thức về chuyên môn, nghiệp vụ của một bộ phận CBCC chưa tương xứng với nhiệm vụ được phân công; công tác quản lý về đất đai, xây dựng, đền bù giải tỏa, quản lý dự án đầu tư XDCB và SNKT chưa đáp ứng được yêu cầu...

Trong bối cảnh đó, dưới sự lãnh đạo của BCH Đảng bộ huyện, sự điều hành của UBND, công tác tuyên truyền vận động của MTTQ và các đoàn thể huyện, sự

nỗ lực vượt qua khó khăn của CBCS và nhân dân huyện nhà nên tình hình kinh tế - xã hội năm 2016 của địa phương đạt thêm nhiều thành tích mới.

Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Xã hội chỉ tập trung phân tích những mặt còn tồn tại cần quan tâm khắc phục và nêu một số kiến nghị đối với các giải pháp nhằm hoàn thành KT -XH năm 2017 về những vấn đề cụ thể như sau:

1. Về kinh tế:

a. Về đầu tư XDCB và SNKT: (Theo báo cáo số 198/BC-UBND, ngày 8/12/2016)

- Về đầu tư XDCB

Dự án do UBND tỉnh quyết định đầu tư gồm: 25 dự án, kế hoạch vốn 155.819 triệu đồng; Trong đó: thanh toán khối lượng hoàn thành 03 dự án, kế hoạch vốn 13.500 triệu đồng; chuyển tiếp 07 dự án, kế hoạch vốn 140.139 triệu đồng; chuẩn bị đầu tư 15 dự án, kế hoạch vốn 2.180 triệu đồng. Tỷ lệ giải ngân cả năm ước đạt 78,6% (122.440/155.819 triệu đồng), riêng 6 tháng đầu năm đạt rất thấp, chỉ đạt 27,81% (51.393 triệu đồng);

Qua phân tích số liệu trong báo cáo, Dự án Cảng tàu khách Côn Đảo (kế hoạch vốn 2016 là 5.000 triệu đồng không giải ngân được do thay đổi chủ trương dự án), dự án khu neo đậu tránh trú bão (kế hoạch vốn 2016 là 10.000 triệu đồng, đã giải ngân được 1.200 triệu đạt 12% do thay đổi tiến độ dự án), đó là lý do khách quan. Mặc dù tỷ lệ giải ngân của 02 dự án này đạt thấp nhưng không ảnh hưởng lớn đến tỷ lệ giải ngân của các dự án chuyển tiếp; điều đáng lưu ý là dự án trường THCS (bố trí vốn 2016 là 74.139 triệu đồng, chiếm 52,90% kế hoạch vốn năm 2016, nhưng chỉ ước giải ngân được 56.740 triệu đồng chiếm 52,08% tổng giải ngân các dự án chuyển tiếp cả năm), thực tế là việc thi công của dự án này rất chậm; Đề nghị UBND huyện có biện pháp, kiểm tra, đề nghị kiểm tra và đề ra các giải pháp để thực hiện tốt hơn trong thời gian tới;

Dự án do UBND huyện quyết định đầu tư gồm: 34 dự án, kế hoạch vốn 70.062 triệu đồng, trong đó: thanh toán khối lượng hoàn thành 10 dự án, kế hoạch vốn 9.894 triệu đồng; chuyển tiếp 07 dự án, kế hoạch vốn 35.830 triệu đồng; khởi công mới 11 dự án, kế hoạch vốn 24.038 triệu đồng; chuẩn bị đầu tư 06 dự án, kế hoạch vốn 300 triệu đồng. Tỷ lệ giải ngân cả năm đạt 88,9% so với kế hoạch đã điều chỉnh (62.276/70.062 triệu đồng)

- Về sự nghiệp kinh tế:

Tỷ lệ giải ngân cả năm ước đạt chỉ 82,7% so với kế hoạch giao đầu năm (69.153/83.572 triệu đồng), đạt 63,61% so với kế hoạch được điều chỉnh bổ sung (62.041/108.674 triệu đồng) Đề nghị UBND huyện lưu ý về tỷ lệ giải ngân của các dự án như:

- Đề án bảo vệ môi trường (theo QĐ số:1235/QĐ-UBND ngày 26/6/2012 của UBND tỉnh: chỉ ước giải ngân được 200/8.500 triệu đồng kế hoạch bố trí vốn năm 2016, đạt tỷ lệ 2,4% trong khi môi trường là vấn đề xã hội hiện nay rất quan tâm;

- Dự án lắp đặt hệ thống biển báo, phao báo hiệu tuyến, luồng đường thủy nội địa huyện Côn Đảo (giai đoạn 1): ước giải ngân được 7.000/14.680 triệu đồng, đạt tỷ lệ 47,68% kế hoạch bố trí vốn năm 2016, trong khi an toàn giao thông đường thủy nội địa, việc giải tỏa tàu cá neo đậu trái phép trong vịnh Côn Sơn là vấn đề nổi cộm và tiềm ẩn nhiều nguy cơ mất an toàn hiện nay;

- Xây dựng các đường bên hông và trước trường THCS: chỉ ước giải ngân được 7.257/14.500 triệu đồng, tỷ lệ 50% kế hoạch bố trí vốn năm 2016;

- Dự Quy hoạch quản lý chất thải rắn: ước giải ngân được 100/4.987 triệu đồng, tỷ lệ 2% kế hoạch bố trí vốn năm 2016, dự án này hiện đã xây dựng quy hoạch và đang trình sở xây dựng thẩm định;

b. Về thu - chi ngân sách năm 2016: (Theo BC số:199/BC-UBND, ngày 8/12/2016)

- Về thu ngân sách

Nhìn chung, tình hình thu Ngân sách Nhà nước trong năm ước đạt và có một số chỉ tiêu vượt kế hoạch năm cụ thể như: Lệ phí trước bạ ước đạt 182,75% (731 triệu đồng); phí, lệ phí ước đạt 278,6%; (836 triệu đồng); thu tiền sử dụng đất ước đạt 132,70% (3.981 triệu đồng); thu tiền thuê đất ước đạt 397% (794 triệu đồng) thuế thu nhập cá nhân ước đạt 137,80% (3.445 triệu đồng); số vượt thu này tương đối lớn tác động đến số thu ngân sách nhà nước cả năm là: 327.950 triệu đồng, đạt 111,02% (điều tiết ngân sách huyện 302.398 triệu đồng, tỷ lệ 106,08% kế hoạch năm); riêng số bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên đạt 103,70% (286.618 triệu đồng).

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhất trí với đánh giá, phân tích của UBND huyện về các nguyên nhân tăng giảm nguồn thu trên địa bàn, ghi nhận sự nỗ lực của Chi cục thuế trong việc linh động khai thác nguồn thu.

- Về chi ngân sách:

Ước tổng chi ngân sách 2016 đạt 101,79% kế hoạch năm (290,171 triệu đồng). Trong đó những khoản tăng chi so với kế hoạch với tỷ lệ cao là: chi đầu tư phát triển đạt 117,42% (68.079 triệu đồng so với kế hoạch UBND tỉnh giao tại QĐ 3088/QĐ-UBND ngày 18/12/2015 là: 57.980 triệu đồng) trong đó chi XDCB 62.2766 triệu đồng; chi thường xuyên là 95,44% (212,271 triệu đồng), bao gồm: Chi quốc phòng - an ninh 128,36% (6.200 triệu đồng) do công tác diễn tập CD16; chi quản lý hành chính, Đảng, Đoàn thể 127.24% (60.417 triệu đồng) do phát sinh kinh phí công tác bầu cử và tăng lương; chi đảm bảo xã hội 106,09 % (5.225 triệu đồng); chi khen thưởng 121,61% (1.255 triệu đồng); các khoản chi giáo dục, văn hóa - thông tin, phát thanh - truyền hình đều vượt dự toán từ 7,72% - 12,05%. Bên cạnh đó có những khoản chi chưa đạt kế hoạch như: chi SNKT và môi trường chỉ đạt 74,24% (62.041 triệu đồng); chi trợ giá 82,34% (20.536 triệu đồng)

Qua phân tích số liệu từ báo cáo. Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện nhận thấy việc đã có sự thực hành tiết kiệm trong chi thường xuyên, tuy nhiên về giải ngân vốn sự nghiệp kinh tế đạt thấp, cần có giải pháp khắc phục;

2. Về Văn hóa - Xã hội (Theo BC số: 197/BC-UBND, ngày 8/12/2016)

Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn ổn định, các lực lượng chức năng thường xuyên phối hợp tổ chức tuần tra, kiểm soát, nắm bắt tình hình, thực hiện tốt công tác quản lý nhân, hộ khẩu, quản lý vũ khí, vật liệu nổ, quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện, là cơ sở để huyện làm tốt công tác phát triển và chăm lo về văn hóa - xã hội

Trong năm 2016, huyện đã làm tốt công tác chăm sóc và bảo vệ sức khỏe, tiếp tục khắc phục khó khăn duy trì tốt phong trào thi đua dạy tốt - học tốt trong các trường học. Tổ chức được nhiều hoạt động Văn hóa - Văn nghệ - Thể dục - Thể thao nhân các dịp lễ, tết, các sự kiện chính trị với chất lượng được nâng lên, thu hút ngày càng đông người tham gia, tạo điều kiện cho nhân dân nâng cao mức hưởng thụ văn hóa và rèn luyện sức khỏe. Triển khai thực hiện đầy đủ các chính sách đảm bảo an sinh xã hội đến các đối tượng.

Về bảo vệ cảnh quan môi trường, đã triển khai công tác thu gom và xử lý rác thải tại các bãi biển. Hoạt động thông tin, tuyên truyền đã kịp thời phản ánh việc thực hiện nhiệm vụ chính trị, hoạt động chỉ đạo, điều hành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của huyện;

Tuy nhiên, bên cạnh đó, vẫn còn một số tồn tại chưa chủ động khắc phục được như về giáo dục, mặc dù các trường đã sử dụng hầu hết các phòng chức năng để bố trí làm phòng học nhưng hầu hết các cấp học đều quá tải, trong khi đó việc đầu tư sửa chữa, mở rộng, nâng cấp cơ sở vật chất ngành Giáo dục - Đào tạo triển khai rất chậm so với kế hoạch đề ra. Công tác kiểm tra, xử lý vi phạm về trật tự xây dựng, an toàn giao thông, lấn chiếm hành lang vỉa hè, giữ gìn vệ sinh môi trường, mỹ quan đô thị trên địa bàn huyện, các vi phạm, khiếu nại trong lĩnh vực quản lý đất đai, xây dựng, quản lý rừng phòng hộ và đất lâm nghiệp kém hiệu quả, thiếu thường xuyên, chặt chẽ.

II. VỀ PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ PHÁT TRIỂN KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2017:

Ban Kinh tế - Xã hội, cơ bản thống nhất với các giải pháp mà UBND huyện đề ra nhằm hoàn thành nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương năm 2017 như báo cáo của UBND huyện đã trình tại kỳ họp. Ngoài ra Ban Kinh tế - Xã hội lưu ý một số nội dung sau:

1. Về quy hoạch:

Bên cạnh việc tiếp tục đôn đốc các chủ đầu tư dự án, sớm trình cấp thẩm quyền phê duyệt các quy hoạch, UBND huyện cần quan tâm nhắc nhở việc công khai và nộp, chuyển giao hồ sơ quy hoạch cho các cơ quan có trách nhiệm lãnh đạo, giám sát, vận động nhân dân thực hiện và chấp hành quy hoạch, tổ chức cắm mốc quy hoạch trên thực địa, trình duyệt các quy chế, điều lệ) quản lý quy hoạch, nhằm tạo sự minh bạch và đồng thuận cao trong quá trình triển khai thực hiện và quản lý quy hoạch.

2. Về phát triển kinh tế:

- **Các dự án do UBND tỉnh quyết định đầu tư:** Thống nhất dự kiến bố trí vốn đầu tư như kế hoạch. Đề nghị UBND huyện tiếp tục đề xuất UBND tỉnh có chỉ đạo dứt điểm về điều chỉnh phương án thiết kế, kiến trúc để tập trung thi công, sớm đưa vào khai thác, tạo lập cảnh quan, khắc phục tác động xấu đến môi trường cho Côn Đảo đối với 02 dự án: *Cảng tàu khách và Khu neo đậu cho tàu cá tránh trú bão*. Tập trung chỉ đạo quyết liệt để hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng 3 dự án: *Hồ Quang Trung 2, Khu luyện tập TDTT Trường Võ Thị Sáu, và dự án xây mới Trường THCS*.

Đối với dự án Đường và kè quanh Hồ Quang Trung tiếp tục chỉ đạo thi công đúng tiến độ. UBND huyện đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn tổ chức kiểm tra vì các dự án thuộc thẩm quyền UBND tỉnh quyết định đầu tư đều có thời hạn thực hiện trên một năm.

Đối với kế hoạch thanh toán khối lượng hoàn thành, chỉ đạo chủ dự án khẩn trương hoàn tất công tác nghiệm thu, thanh quyết toán theo đúng tiến độ. Đối với các dự án khởi công mới: *Nạo vét hồ Quang Trung, Đường trục phía Bắc khu trung tâm Côn Đảo, Chợ Côn Đảo, trường Mầm non Côn Đảo, hoàn tất thủ tục đầu tư theo quy định để sớm khởi công và tổ chức thi công theo đúng tiến độ*.

- **Các dự án do UBND huyện quyết định đầu tư** (bao gồm các dự án chuyển tiếp và dự án khởi công mới:

Các dự án chuyển tiếp: Tập trung vốn và chỉ đạo để hoàn thành, sớm nghiệm thu đưa vào sử dụng các dự án: mở rộng trường mầm non Tuổi Thơ, xây dựng các phòng chuyên môn trường tiểu học Cao Văn Ngọc, sửa chữa chống xuống cấp Trung tâm VH – TT - TT huyện, đường nội bộ khu dân cư số 8, công viên Nguyễn Huệ, đường song hành (đoạn còn lại), hạ tầng lô K, đường vào bãi Đầm Trầu, trụ sở Trạm cung cấp nước, trong đó cần lưu ý chỉ đạo dự án hạ tầng lô K.

Về sự nghiệp kinh tế: Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với kế hoạch năm 2017 theo đề xuất của UBND huyện. Đề nghị UBND huyện tập trung quan tâm kiểm tra, chỉ đạo thực hiện các dự án: *Đường giao thông nông thôn KDC số 3, sửa chữa đường Phan Chu Trinh, lắp đặt phao cảnh báo an toàn tại bãi biển vịnh Côn Sơn, và đặc biệt cần tiếp tục triển khai hiện Đề án bảo vệ môi trường (theo QĐ số:1235/QĐ-UBND ngày 26/6/2012 của UBND tỉnh, tập trung chỉ đạo dự án xây dựng các đường bên hông và trước trường THCS nhằm khắc phục tình trạng ngập úng cục bộ do mực khu vực này*.

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện cho rằng hoàn thành tốt kế hoạch đầu tư công và sự nghiệp kinh tế năm 2017 có tác động rất lớn đến việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương vì tạo nên cơ sở kinh tế - kỹ thuật cho phát triển và đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn. Vì vậy, đề nghị UBND huyện tập trung nhiều hơn nữa cho công tác chỉ đạo, kiểm tra trong quá trình thực hiện bao gồm cả giai đoạn lập thủ tục đầu tư, lựa chọn đơn vị đủ năng lực, chuyên môn để giao làm chủ dự án, công tác đấu thầu, xét, chỉ định thầu, công tác đền bù, bàn giao mặt bằng

b. Về quản lý và điều hành ngân sách:

- Thu ngân sách năm 2017 là: 562.817 triệu đồng tăng 71,62% so với ước thực hiện năm 2016 (562.817/327.950 triệu đồng), trong đó điều tiết ngân sách là

548.836 triệu đồng; trong đó chi đầu tư phát triển 264.076 triệu đồng, chi thường xuyên 273.998 triệu đồng, dự phòng 10.762 triệu đồng; ngân sách tỉnh bổ sung là 517.011 triệu đồng, tăng 80,38% (517.011/286.618 triệu đồng). Bên cạnh công tác tuyên truyền về chế độ, chính sách thuế, khai thác tốt nguồn thu, cần chú ý đến việc thu nợ tiền chuyển mục đích sử dụng đất đã đến hạn.

Về thu - chi ngân sách năm 2017, Ban Kinh tế - Xã hội thống nhất với dự toán thu - chi ngân sách năm 2017 do UBND huyện xây dựng trong báo cáo. Tuy nhiên, năm 2017 là năm đầu tiên điều hành theo Luật ngân sách mới đồng thời là năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách 5 năm 2017 - 2020, do đó việc thực hiện dân chủ, công khai, minh bạch, đúng chế độ, đúng quy định, thực hành triệt để tiết kiệm trong chi tiêu ngân sách,...là rất quan trọng trong điều hành chi ngân sách. Vì vậy, Ban Kinh tế - Xã hội, đề nghị UBND huyện quan tâm kiểm tra trong lĩnh vực đầu tư công, sự nghiệp kinh tế, bố trí đủ vốn kế hoạch và tập trung chỉ đạo, kiểm tra trong quá trình thực hiện để các dự án sớm phát huy hiệu quả sử dụng trong thực tế để đạt tỷ lệ giải ngân cao hơn năm 2016.

3. Về Văn hóa - Xã hội:

- Đất đai, xây dựng và môi trường:

+ Cần làm tốt hơn nữa công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn, thường xuyên kiểm tra, xử lý nghiêm các trường hợp gây ô nhiễm môi trường, nhất là việc gây ô nhiễm nguồn nước như: một số nhà hàng, khách sạn xả nước thải không qua xử lý ra môi trường; một số hộ dân thải chất thải rắn dọc theo một số hành lang vỉa hè ở khu trung tâm, đặc biệt là trục đường Tôn Đức Thắng, cần bố trí một số thùng đựng rác lớn tại trục đường Tôn Đức Thắng để đựng rác thải.

+ Cần quyết liệt hơn trong công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong lĩnh vực đất đai, xây dựng; kịp thời ngăn chặn, xử lý nghiêm những trường hợp lấn chiếm đất công, xây dựng trái phép, đất rừng phòng hộ; nghiêm khắc kiểm điểm đối với những cán bộ công chức thiếu tinh thần trách nhiệm đối với nhiệm vụ được giao; tăng cường công tác đối thoại với công dân, giải quyết dứt điểm các hồ sơ thủ tục hành chính, các đơn thư khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, không để tình trạng hồ sơ tồn đọng, quá hạn còn tiếp diễn gây mất lòng tin trong nhân dân và làm ảnh hưởng đến tình hình an ninh - chính trị;

+ Về y tế - Văn hóa

- Cần tiếp tục đa dạng hóa các loại hình hoạt động văn hóa - văn nghệ - thể dục - thể thao, tích cực vận động nhân dân tham gia phong trào toàn dân luyện tập thể dục - thể thao, rèn luyện sức khỏe; Chủ động công tác kiểm tra, giám sát chặt chẽ các cơ sở hành nghề y, dược tư nhân trên địa bàn huyện, làm tốt hơn nữa công tác chăm sóc sức khỏe cho người dân, có biện pháp kiểm tra bảo vệ sinh an toàn thực phẩm tại các cơ sở kinh doanh, đặc biệt là các cơ sở kinh doanh thực phẩm và trước các cổng trường;

+ Về giáo dục

- Đề nghị UBND huyện cần tập trung chỉ đạo, đôn đốc các chủ đầu tư, dự án sớm khởi công dự án, đẩy nhanh tiến độ thi công, sớm hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng như: Trường THCS Côn Đảo, Trường Mầm non Côn Đảo khu 9; Khu luyện tập TDTT Trường THPT Võ Thị Sáu; Các phòng chuyên môn Trường tiểu học Cao Văn Ngọc; Mở rộng trường mầm non Hướng Dương; Trường mầm non Bến Đầm; để phân nào tháo gỡ những khó khăn bức bách về cơ sở trường lớp cho ngành giáo dục;

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Xã hội về kết quả thẩm tra tình hình kinh tế - xã hội của huyện năm 2016 và kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2017, kính trình kỳ họp lần thứ ba HĐND huyện khóa XI xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- TTr.HU (b/c),
- TTr.HĐND huyện;
- UBND, BTr. UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Lưu.

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Phan Thanh Biên