

+

HĐND HUYỆN CÔN ĐẢO
BAN KINH TẾ - XÃ HỘI

Số: /BC-KTXH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Côn Đảo, ngày 10 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO

Thẩm tra dự án cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận, kết hợp bãi đậu xe

Căn cứ chức năng nhiệm vụ theo luật định và thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân huyện về việc thẩm tra tài liệu trình kỳ họp thường lệ cuối năm 2022 của Hội đồng nhân dân huyện khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026;

Căn cứ Kết luận số 198-KL/HU ngày 24/10/2022) của Ban chấp hành Huyện uỷ về phương án điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách huyện Côn Đảo.

Trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ dự án **Cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận, kết hợp bãi đậu xe**, Tờ trình và dự thảo Nghị quyết do UBND huyện trình kỳ họp, về việc thông qua chủ trương đầu tư của dự án; qua khảo sát thực tế tại vị trí dự kiến đầu tư dự án và các ý kiến tại Hội nghị thẩm tra; Ban Kinh tế - Xã hội huyện báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

I. THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN:

1. Tên dự án: **Cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận kết hợp bãi đậu xe**
2. Chủ đầu tư dự án: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện Côn Đảo
3. Địa điểm thực hiện dự án: huyện Côn Đảo, Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.
4. Hình thức đầu tư: Cải tạo, kết hợp xây dựng mới một số hạng mục
5. Tính chất công trình: Công trình hạ tầng kỹ thuật

II. CƠ SỞ, THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

- Căn cứ Khoản 7, Điều 17 Luật đầu tư công năm 2019 quy định "*Hội đồng nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, các nguồn vốn hợp pháp của địa phương thuộc cấp mình quản lý*".... Như vậy, việc Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo quyết định chủ trương đầu tư dự án **Cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận kết hợp bãi đậu xe**, từ nguồn vốn ngân sách huyện là đúng thẩm quyền theo quy định.

- Danh mục của dự án này đã được Ban chấp hành Huyện uỷ thống nhất kết luận tại (KL số 198-KL/HU ngày 24/10/2022) và đã được Hội đồng nhân dân huyện phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 (tại Nghị quyết số 10/NQ-HĐND ngày 02/11/2022) đúng theo quy định của Luật đầu tư công năm 2019.

- Qua theo dõi, thăm tra Ban Kinh tế - Xã hội xét thấy dự án này không trùng lặp với các chương trình, dự án đã có quyết định chủ trương đầu tư hoặc đã có quyết định đầu tư của HĐND huyện; Phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công của huyện; phù hợp với Quy hoạch (tại Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 28/4/2016 của UBND tỉnh BR-VT về việc phê duyệt Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Trung tâm Côn Sơn, huyện Côn Đảo). Cơ quan trình hồ sơ dự án và các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm về tính chuẩn xác của các thông tin về quy hoạch, sự phù hợp liên quan đến dự án tại Hội nghị thăm tra của Ban.

III. HỒ SƠ, THỦ TỤC TRÌNH PHÊ DUYỆT CHỦ TRƯỞNG: Đối chiếu với khoản 2, Điều 27 Luật Đầu tư công năm 2019 và Điều 10 Nghị định 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020, hồ sơ dự án do UBND huyện trình Kỳ họp đã đầy đủ nội dung, thông tin. Cụ thể là:

- Tờ trình số 184 /TTr-UBND ngày 06/12/2022 của UBND huyện đề nghị phê duyệt chủ trương đầu tư dự án (kèm theo dự thảo Nghị quyết);

- Báo cáo số 445/BC-HĐTĐ ngày 05/12/2022 của Hội đồng thẩm định về kết quả thẩm định báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án.

- Báo cáo số 189/BCTĐ-TCKH ngày 05/12/2022 của Phòng TC-KH về thẩm định nguồn vốn và khả năng cân đối vốn của dự án.

- Các nội dung chi tiết khác thể hiện tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư sau khi đã được Hội đồng thẩm định của huyện góp ý thẩm định và đã được Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện (chủ đầu tư) tiếp thu, hoàn thiện gửi kèm theo hồ sơ dự án; Trong hồ sơ dự án có phân tích, đánh giá sự tác động đến môi trường trong quá trình thi công xây dựng và cũng đã đề ra các biện pháp phòng ngừa nhằm giảm ảnh hưởng xấu đến môi trường. Do đó, qua thăm tra về thủ tục hồ sơ Ban Kinh tế - Xã hội xét thấy về thủ tục trình phê duyệt chủ trương dự án là đảm bảo đúng, đủ theo quy định.

IV. VỀ NỘI DUNG QUYẾT ĐỊNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ: Căn cứ tại khoản 2 Điều 27 Luật đầu tư công năm 2019 “2. Ủy ban nhân dân trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư, bao gồm **mục tiêu, phạm vi, quy mô, tổng vốn đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm, thời gian, tiến độ, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, cơ chế và giải pháp, chính sách thực hiện**” và trên cơ sở thăm tra tài hồ sơ UBND cung cấp; Ban kinh tế - Xã hội thăm tra các nội dung của dự án như sau:

1. Mục tiêu đầu tư:

- Đảm bảo an toàn và thuận tiện, đáp ứng nhu cầu đậu xe, giải phóng nhanh phương tiện tránh việc ùn tắc giao thông cục bộ khi tập trung đưa đón khách. Tạo công ăn việc làm cho người dân địa phương, thu hút lao động, đóng góp thuế tăng nguồn ngân sách cho nhà nước.

- Công trình sau khi hoàn thành góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống cho người dân, đáp ứng điều kiện phục vụ du khách được tốt hơn và góp phần đẩy mạnh phát triển kinh tế xã hội của địa phương.

2. Quy mô đầu tư: Hạng mục chính bao gồm:

- Dọn dẹp mặt bằng và san nền
- Bãi đậu xe;
- Nhà vệ sinh công cộng;
- Trồng mới, bổ sung cây kiểng, thảm cỏ các loại;
- Hệ thống chiếu sáng bãi đậu xe;
- Tổng diện tích sử dụng đất chiếm dụng của công trình: Dự án được đầu tư xây dựng Cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận kết hợp bãi đậu xe có diện tích khoảng **2.249 m²**, với hệ thống hạ tầng kỹ thuật đồng bộ với khu vực xung quanh. Dự án này không thực hiện công tác đền bù, giải phóng mặt bằng

3. Tổng mức đầu tư của dự án: Dự kiến tổng mức đầu tư là **7.322.977.592** đồng (*Bằng chữ: Bảy tỷ ba trăm hai mươi hai triệu, chín trăm bảy mươi bảy ngàn, năm trăm chín mươi hai đồng*) bao gồm:

- Chi phí xây dựng : 6.211.186.243 đồng;
- Chi phí Quản lý dự án : 176.910.395 đồng;
- Chi phí tư vấn ĐTXD : 486.508.620 đồng;
- Chi phí khác : 99.659.115 đồng;
- Chi phí dự phòng : 348.713.219 đồng;

4. Cơ cấu nguồn vốn; 100% vốn Ngân sách cấp huyện, được cân đối bố trí vốn để lập thủ tục trong năm 2022 và bố trí vốn thực hiện dự án trong năm 2023.

5. Thời gian, tiến độ thực hiện dự án: Dự kiến khởi công xây dựng, hoàn thành trong năm 2023.

V. THẨM TRA VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. *Về Tên gọi:* Ban thống nhất như dự thảo
2. *Về thể thức trình bày:* Ban thống nhất như dự thảo
3. *Về nội dung:* Ban thống nhất như dự thảo, các ý kiến góp ý đã được Ban phối hợp hoàn thiện trình kỳ họp.

VI. Ý KIẾN THẨM TRA VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT:

1. Ý kiến thẩm tra của Ban KTXH:

- Về chủ trương, sự cần thiết đầu tư:
- *Sau khi có nhiều ý kiến thảo luận tại hội nghị thẩm tra, hầu hết các đại biểu tham dự hội nghị thể hiện quan điểm rất đồng tình với chủ trương, sự cần thiết phải đầu tư bãi đậu xe trên địa bàn huyện Côn Đảo.*
- *Tuy nhiên, thẩm tra báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng huyện trình bày, về mục tiêu đầu tư của dự án là chưa thuyết phục, để có sự đồng thuận và nhất trí cao của các vị đại biểu HĐND huyện, do đó Ban Kinh tế - Xã hội đề nghị Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng cần bổ sung vào nội dung mục tiêu đầu tư của dự án để có sự thuyết phục hơn, nêu rõ phương án sau khi dự án hoàn thành thì công*

tác quản lý, vận hành, khai thác sử dụng như thế nào để mang lại hiệu quả cho xã hội như báo cáo đã nêu và phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

- Về quy hoạch: Qua báo cáo của Phòng Tài nguyên và Môi trường tại Hội nghị thẩm tra: Tại khu vực Công viên Nguyễn Đức Thuận, có Quy hoạch bãi đậu xe trong công viên. Tuy nhiên, là bãi đậu xe của Công Viên, do đó, qua phân tích của hầu hết các vị đại biểu tham dự Hội nghị thẩm tra cho rằng, việc cải tạo một phần công viên Nguyễn Đức Thuận, kết hợp bãi đậu xe là chưa phù hợp về quy mô và tính chất khai thác, địa điểm (vị trí). Qua đó hầu hết các đại biểu cho rằng, UBND huyện cần chỉ đạo BQL Cảng Bến Đầm và các đơn vị có liên quan, rà soát, xem xét đề nghị chuyển đổi công năng sử dụng một phần diện tích đất trồng cây xanh do BQL Cảng Bến Đầm đang quản lý để bố trí bãi đậu xe.(tại Cảng tàu khách) là phù hợp.

Theo ý kiến của các đại biểu phân tích **Nguyên nhân**: (1)Việc hành khách khi cập cảng, sẽ được các xe đón trả trực tiếp trong khuôn viên cảng là phù hợp, không nên để khách đi bộ dọc theo tuyến đường Tôn Đức Thắng về bãi đậu xe sẽ gây cản trở giao thông đi lại trong thời gian cao điểm, (2) Việc đầu tư, khai thác, quản lý không chặt chẽ sẽ dẫn đến ảnh hưởng môi trường trong khu vực. (3).việc xác định mục tiêu chưa rõ ràng nên các vị đại biểu tạm thời chưa có sự thống nhất cao. (4)...

2. Kiến nghị, đề xuất:

1. **Đối với Hội đồng nhân dân huyện**: Trên cơ sở ý kiến thảo luận tại hội nghị thẩm tra và qua thẩm tra hồ sơ dự án **Cải tạo khu đất công viên Nguyễn Đức Thuận kết hợp bãi đậu xe**, Ban Kinh tế - Xã hội cơ bản thống nhất về mặt chủ trương, sự cần thiết đầu tư dự án nhằm giải quyết trước mắt việc đậu đỗ xe dọc các tuyến đường giao thông trong khu vực nội thị và khắc phục tình trạng ùn ứ giao thông cục bộ trên địa bàn ở một thời điểm nhất định (mùa cao điểm du lịch).

Tuy nhiên, để nhận được sự đồng thuận, nhất trí cao của các vị đại biểu HĐND huyện đối với dự án này, đề nghị HĐND huyện xem xét về vị trí địa điểm đầu tư, mục tiêu đầu tư và phương án quản lý, khai thác, sử dụng sau khi dự án hoàn thành, tránh tình trạng đầu tư xong không khai thác hiệu quả làm lãng phí vốn đầu tư, về lâu dài ảnh hưởng đến chất lượng công trình, vệ sinh môi trường và hiệu quả xã hội, xem xét sự cần thiết phải đầu tư hạng mục nhà vệ sinh tại khu vực này, nếu không có phương án quản lý, khai thác và sử dụng cụ thể.

Sau khi thảo luận, nếu có sự đồng tình, thống nhất cao của đại biểu, Ban Kinh tế - Xã hội, đề nghị HĐND huyện xem xét thông qua Nghị quyết về quyết định chủ trương dự án theo đề nghị của UBND huyện trình kỳ họp.

1. Đối với Ủy ban nhân dân huyện:

- Sau khi HĐND huyện thống nhất thông qua chủ trương dự án, UBND huyện chỉ đạo Chủ đầu tư và cơ quan dự kiến được giao nhiệm vụ quản lý, khai thác sớm xây dựng phương án quản lý, sử dụng một cách hiệu quả (song song với việc triển khai thực hiện dự án), nhằm sớm phát huy vốn đầu tư từ ngân sách huyện. Chỉ đạo chủ đầu tư nghiên cứu tiếp thu các ý kiến góp ý của Hội đồng thẩm định và ý kiến kiến nghị của Ban Kinh tế - Xã hội, các đại biểu tham dự hội nghị thẩm tra trong quá trình triển khai thực

hiện dự án, cụ thể là việc rà soát, xem xét đề nghị chuyển đổi công năng sử dụng diện tích đất trồng cây xanh do BQL Cảng Bến Đầm đang quản lý để bố trí bãi đầu xe.(tại Cảng tàu khách)

- Quá trình triển khai thực hiện dự án nếu có sự thay đổi các nội dung liên quan đến nội dung đã được HĐND huyện phê duyệt, đề nghị UBND huyện chỉ đạo các cơ quan liên quan, lập các thủ tục trình HĐND huyện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư công năm 2019;

- Tập trung chỉ đạo, kiểm tra, giám sát đề dự án hoàn thành đúng thời hạn và đạt chất lượng, hiệu quả cao; đảm bảo tỷ lệ giải ngân vốn dự án đạt kế hoạch; sớm phát huy hiệu quả vốn đầu tư trong thực tế.

Ban Kinh tế - Xã hội kính trình Kỳ họp xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND huyện;
- UBND, BTr.MTTQ huyện;
- Các vị ĐB. HĐND huyện;
- Các đơn vị có liên quan;
- Đảng CTTĐT của HĐND huyện;
- Lưu. HS thẩm tra;

**TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**