

TỜ TRÌNH

**Về việc đề xuất đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cổ phần hóa
giai đoạn 2018 – 2021 theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015
của Thủ tướng Chính phủ.**

Căn cứ Nghị quyết số 40/NQ-CP ngày 09/08/2012 của Chính phủ về chương trình hành động của Chính phủ thực hiện thông báo kết luận của Bộ Chính trị;

Căn cứ Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/06/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần;

Căn cứ Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí, danh mục ngành, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần;

Căn cứ Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập;

Căn cứ Công văn số 5773/UBND-VP ngày 14/6/2018 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển đổi thành công ty cổ phần;

Căn cứ Công văn số 1360/SKHĐT-PTDN ngày 19/6/2018 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc giải trình nội dung theo ý kiến góp ý của Bộ ngành để hoàn thiện phương án cổ phần hóa; tiếp tục rà soát, đề xuất cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công lập.

Căn cứ Công văn số 3193/UBND.TC-KH ngày 28/12/2017 của UBND huyện Côn Đảo về việc đổi mới cơ chế hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn huyện;

UBND huyện Côn Đảo đề xuất các đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cổ phần hóa giai đoạn 2018 – 2021 như sau:

1. Quan điểm cổ phần hóa đơn vị sự nghiệp công lập

Các đơn vị sự nghiệp đề xuất cổ phần hóa đáp ứng đủ điều kiện theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/06/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; các loại hình dịch vụ công nhà nước không cần nắm giữ, các thành phần kinh tế khác thực hiện tốt, có khả năng xã hội hóa cao,... Việc cổ phần hóa không làm ảnh hưởng đến dịch vụ sự nghiệp công đáp ứng cho người dân.

2. Tình hình rà soát các đơn vị sự nghiệp trên địa bàn huyện

Trên cơ sở chủ trương, các quy định của pháp luật và tình hình thực tế của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc huyện Côn Đảo. Theo đó, huyện Côn Đảo có 01 đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động thường xuyên (Ban Quản lý công trình công cộng) và 02 đơn vị tự đảm bảo một phần kinh phí (Ban Quản lý cảng Bến Đầm; Trạm Cung cấp nước) thuộc danh mục chuyển đổi sang cổ phần hóa trong giai đoạn 2018 – 2021.

3. Đề xuất chuyển đổi mô hình hoạt động của 03 đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc UBND huyện.

Căn cứ tình hình thực tế của 03 đơn vị sự nghiệp công lập nêu trên, đề xuất lộ trình chuyển đổi mô hình hoạt động trong giai đoạn 2018 – 2021 như sau:

- Ban Quản lý công trình công cộng

- + Về chức năng, nhiệm vụ: Ban Quản lý công trình công cộng là đơn vị sự nghiệp tự bảo kinh phí hoạt động thường xuyên. Nhiệm vụ của đơn vị quản lý, vận hành, duy tu bảo dưỡng hệ thống chiếu sáng công cộng trên địa bàn huyện Côn Đảo; vệ sinh đường phố, bãi biển, cống rãnh; thu gom, vận chuyển rác thải; quản lý chăm sóc cây xanh, công viên, duy tu sửa chữa thường xuyên đường bộ huyện Côn Đảo, quản lý nghĩa trang Đất Dốc tại huyện Côn Đảo.

- + Về lao động: 124 lao động, thu nhập bình quân là 12,63 triệu đồng/người/tháng

- + Về tài chính: tổng nguồn thu hoạt động năm 2017 là 40.070 triệu đồng, tổng nguồn chi 33.951 triệu đồng (Báo cáo Quyết toán năm 2017 của đơn vị).

- + Về tài sản: theo Quyết định số 501/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND huyện Côn Đảo về việc giao tài sản nhà nước cho Ban Quản lý công trình công cộng quản lý theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp, nguyên giá tài sản là 16.612 triệu đồng, giá trị còn lại 9.694 triệu đồng (chưa bao gồm danh mục chưa đủ điều kiện giao tài sản cho đơn vị theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp và phát sinh sau ngày 28/6/2017, các tài sản là trụ sở cơ quan, đất,...).

- + Về tiêu chí đảm bảo điều kiện cổ phần hóa: tính đến thời điểm hiện nay, Ban Quản lý công trình công cộng đã đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 1 và khoản 2, Điều 2, Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ (là đơn vị sự nghiệp đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động thường xuyên; Thuộc danh mục chuyển thành công ty cổ phần theo quy định tại Điều 3 Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ).

- + Đề xuất mô hình hoạt động: căn cứ Điều 3 của Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định ngành, nghề, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; tình hình thực tế tại đơn vị thì Ban Quản lý công trình công cộng đủ điều kiện để đề xuất thực hiện cổ phần hóa trong năm 2018.

- Trạm Cung cấp nước Côn Đảo

+ Về chức năng, nhiệm vụ: Trạm Cung cấp nước là đơn vị sự nghiệp đảm bảo một phần kinh phí hoạt động. Nhiệm vụ của đơn vị là thực hiện các hoạt động về khai thác, sản xuất và cung cấp nước sạch phục vụ nhu cầu sử dụng của nhân dân, cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện Côn Đảo.

+ Về lao động: số người làm việc được UBND tỉnh giao năm 2018 là 31 người (26 viên chức, 05 HĐLĐ theo Nghị định 68/2000/NĐ-CP), thu nhập bình quân là 12,2 triệu đồng/người/tháng.

+ Về tài chính: tổng nguồn thu hoạt động năm 2017 là 9.528 triệu đồng, tổng nguồn chi 7.531 triệu đồng (Báo cáo Quyết toán năm 2017 của đơn vị).

Trên cơ sở báo cáo quyết toán năm 2017 của Trạm Cung cấp nước năm 2017, căn cứ thu, chi hoạt động sản xuất nước của đơn vị thì năm 2017 đơn vị cân đối đảm bảo chi hoạt động thường xuyên của đơn vị.

+ Về tài sản: theo Quyết định số 500/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND huyện Côn Đảo về việc giao tài sản nhà nước cho Trạm Cung cấp nước quản lý theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp, nguyên giá tài sản là 54.222 triệu đồng, giá trị còn lại 27.677 triệu đồng (chưa bao gồm danh mục chưa đủ điều kiện giao tài sản cho đơn vị theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp và phát sinh sau ngày 28/6/2017, các tài sản là trụ sở cơ quan, đất,...).

+ Về tiêu chí đảm bảo điều kiện cổ phần hóa: Năm 2018, Trạm Cung cấp nước đảm bảo được kinh phí hoạt động thường xuyên từ hoạt động sản xuất và cung cấp nước sạch trên địa bàn huyện; đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 1 và khoản 2, Điều 2, Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ (là đơn vị sự nghiệp đảm bảo toàn bộ kinh phí hoạt động thường xuyên; Thuộc danh mục chuyển thành công ty cổ phần theo quy định tại Điều 3 Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ).

+ Đề xuất mô hình hoạt động: căn cứ Điều 3 của Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định ngành, nghề, lĩnh vực thực hiện chuyển đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần; căn cứ tình hình thực tế của đơn vị năm 2017, khả năng cân đối hoạt động sản xuất kinh doanh của đơn vị trong năm 2018 trên cơ sở sản lượng sản xuất nước sạch sản xuất, giá tiêu thụ nước sạch trên địa bàn huyện Côn Đảo đã được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 3556/QĐ-UBND ngày 12/12/2017. Đề xuất lộ trình sắp xếp mô hình hoạt động của Trạm Cung cấp nước, UBND huyện Côn Đảo như sau:

Năm 2018: Trạm cung cấp nước hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo hoạt động thường xuyên.

Năm 2019: Xem xét tình hình hoạt động sản xuất kinh doanh năm 2018 để xây dựng phương án chuyển đổi mô hình đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần.

- Ban Quản lý cảng Bến Đầm

+ Về chức năng, nhiệm vụ: Ban Quản lý cảng Bến Đầm là đơn vị sự

nghiệp tự đảm bảo một phần kinh phí hoạt động. Nhiệm vụ đơn vị là trực tiếp quản lý, khai thác và sử dụng các cảng biển bao gồm cảng Côn Đảo – Vũng Tàu và cảng Bến Đầm; thực hiện công tác duy tu bảo dưỡng đảm bảo hoạt động của cảng được thuận lợi và liên tục; tổ chức khai thác đội tàu biển vận chuyển hành khách và hàng hóa; tổ chức cung ứng các dịch vụ hậu cần thủy sản cho các chủ phương tiện ra, vào khu vực cảng; tổ chức kinh doanh phục vụ đời sống của nhân dân huyện Côn Đảo (cửa hàng bình ổn giá); thực hiện quản lý các bến, cảng thủy nội địa trên địa bàn huyện;...

+ Về số lao động: hiện nay đơn vị đang trình phê duyệt đề án vị trí việc làm. Số người làm việc hiện có là 106 người (không bao gồm 07 hợp đồng khoán dịch vụ), thu nhập bình quân 9,25 triệu đồng/người/tháng.

+ Về tài chính: tổng nguồn thu hoạt động năm 2017 là 44.026 triệu đồng (trong đó kinh phí trợ giá được bố trí đầu năm 17.486 triệu đồng), tổng nguồn chi 39.666 triệu đồng (Báo cáo Quyết toán năm 2017 của đơn vị).

+ Về tài sản: theo Quyết định số 499/QĐ-UBND ngày 28/6/2017 của UBND huyện Côn Đảo về việc giao tài sản nhà nước cho Ban Quản lý cảng Bến Đầm quản lý theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp, nguyên giá tài sản là 56.726 triệu đồng, giá trị còn lại 22.341 triệu đồng (chưa bao gồm danh mục chưa đủ điều kiện giao tài sản cho đơn vị theo hình thức giao vốn cho doanh nghiệp và phát sinh sau ngày 28/6/2017, các tài sản là trụ sở cơ quan, đất,...).

+ Về tiêu chí đảm bảo điều kiện cổ phần hóa:

Tính đến thời điểm hiện nay, Ban Quản lý cảng Bến Đầm đang được UBND tỉnh trợ cước vận chuyển hành khách tuyến Vũng Tàu – Côn Đảo – Vũng Tàu, cụ thể kinh phí trợ cước năm 2018 khoảng 11.136 triệu đồng. Đến năm 2019, dự kiến là 5.627 triệu đồng (năm 2019 bù lỗ chủ yếu là miễn giá vé là người cao tuổi, trẻ em dưới 12 tuổi,...; học sinh, sinh viên đang học tại Côn Đảo về đất liền tham dự các kỳ thi, sinh viên có hộ khẩu thường trú tại Côn Đảo, cán bộ công chức, viên chức, người dân có hộ khẩu thường trú hoặc KT3 đang sinh sống và làm việc tại huyện Côn Đảo). Theo đó trong giai đoạn 2018 – 2019, Ban Quản lý cảng Bến Đầm vẫn chưa đảm bảo tiêu chí cổ phần hóa theo quy định. Tuy nhiên, nếu tách hoạt động vận chuyển của đội tàu vận tải thì Ban Quản lý cảng Bến Đầm đảm bảo điều kiện cổ phần hóa.

Về danh mục chuyển đổi thành công ty cổ phần: loại hình hoạt động của Ban Quản lý cảng Bến Đầm thuộc danh mục chuyển thành công ty cổ phần theo quy định tại Điều 3 Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Đề xuất mô hình hoạt động: căn cứ tình hình thực tế tại đơn vị, năm 2017 hoạt động sản xuất kinh doanh đơn vị lỗ do lỗ hoạt động vận chuyển hành khách của đội tàu là chủ yếu, ngân sách cấp kinh phí trợ giá vận chuyển hành khách cho đơn vị theo dự toán đầu năm là 17.486 triệu đồng. Theo Quyết định số 2721/QĐ-UBND ngày 26/09/2017 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu ban hành giá vé đội tàu vận tải huyện Côn Đảo (tàu Côn Đảo 09, tàu Côn Đảo 10) tuyến Vũng Tàu – Côn Đảo – Vũng Tàu; Tờ trình số 2552/TTr- STC ngày 27/7/2017

của Sở Tài chính tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc phê duyệt giá vé đội tàu vận tải huyện Côn Đảo tuyến Vũng Tàu – Côn Đảo – Vũng Tàu thì lộ trình bù lỗ giá vé vận tải hành khách được thực hiện năm 2018 là 11.136 triệu đồng; năm 2019 là 5.627 triệu đồng. Như vậy, đến năm 2019, các khoản chi phí không biến động (chi chênh lệch lương, giá nhiên liệu,..) ngân sách tỉnh bù lỗ kinh phí trợ giá khoảng 5.627 triệu đồng (để bù lỗ cho các đối tượng người già, trẻ em dưới 12 tuổi, cán bộ, công chức, viên chức, người dân có hộ khẩu hoặc KT3,... gọi tắt là đối tượng ưu tiên).

Do đó, đề xuất lộ trình chuyển đổi mô hình đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần như sau:

*** Phương án 01:** thực hiện cổ phần hóa trong giai đoạn 2018 – 2020

Đối với phương án này thì đơn vị khẩn trương triển khai các nội dung có liên quan như sau:

1. Rà soát tình hình gián bộ máy.
2. Xây dựng lại kế hoạch hoạt động kinh doanh dịch vụ hàng năm, trong đó khẩn trương đề xuất phương án quản lý, khai thác sử dụng tối ưu, hiệu quả tài sản hiện có.
3. Căn cứ tình hình thực tế tại địa phương để nghiên cứu đề xuất phương án chuyển đổi công năng sử dụng của đội tàu nhằm mục đích kinh doanh có hiệu quả (ví dụ như chuyển đổi thành tàu hàng vận chuyển hàng hóa phục vụ nhu cầu người dân huyện Côn Đảo hoặc chuyển đổi công năng thành tàu du lịch, khai thác các tuyến gần bờ xung quanh đảo phục vụ nhu cầu vui chơi, giải trí của du khách,...) hoặc đề xuất các hình thức khác cho phù hợp. Nguyên nhân: Do Tàu Côn Đảo 09 và Tàu Côn Đảo 10 đã đưa vào hoạt động trên 15 năm, khả năng cạnh tranh về chất lượng dịch vụ, về thời gian cho cả hành trình từ Vũng Tàu – Côn Đảo và ngược lại rất dài, khoảng 12 giờ, (mùa biển động thời gian cho cả hành trình có thể từ 13 đến 14 giờ hoặc trễ hơn so với thiết kế của tàu).
4. Đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét chủ trương điều chỉnh chức năng nhiệm vụ của Ban Quản lý cảng Bến Đầm (không bao gồm hoạt động kinh doanh vận chuyển hành khách tuyến Vũng Tàu – Côn Đảo và ngược lại).
5. Tập trung cho hoạt động kinh doanh dịch vụ cảng.

Nếu được sự đồng ý về chủ trương thì phương án 01 có những ưu điểm và hạn chế như sau:

*** Ưu điểm:**

+ Thực hiện theo tinh thần chủ trương của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu tại Công văn số 5773/UBND-VP ngày 14/6/2018 về việc danh mục đơn vị sự nghiệp công lập chuyển thành công ty cổ phần hóa, trong đó đề nghị bổ sung thêm Ban Quản lý cảng Bến Đầm.

+ Ngân sách sẽ không bù lỗ kinh phí trợ cước vận chuyển hàng năm (từ khi thực hiện cổ phần hóa).

+ Ban Quản lý cảng Bến Đầm sẽ đảm bảo được kinh phí hoạt động thường xuyên và đây cũng là một trong ba tiêu chí để thực hiện cổ phần hóa đơn vị sự nghiệp công lập.

*** Hạn chế:**

Côn Đảo có điều kiện địa hình và thời tiết khắc nghiệt, trong mùa mưa bão, mùa gió chướng sẽ rất khó khăn trong việc chuyên chở hàng hóa và hành khách. Mặc dù hiện nay và sắp tới đây việc giao thương giữa Côn Đảo và đất liền sẽ thuận lợi hơn do UBND tỉnh đã chấp thuận chủ trương cho các doanh nghiệp đầu tư kinh doanh vận tải đường thủy tuyến Vũng Tàu – Côn Đảo (dự kiến tháng 11/2018 đưa vào hoạt động) và tuyến Trần Đề - Côn Đảo (đã hoạt động từ tháng 8/2017). Tuy nhiên, do đây là các đơn vị kinh doanh, trong trường hợp cấp bách, cần thiết việc điều động tàu để thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương sẽ rất khó khăn (trong khi đó tàu Côn Đảo 09 và tàu Côn Đảo 10 ngoài việc phục vụ vận chuyển hành khách nhằm mục đích kinh doanh thì hai tàu này chủ yếu phục vụ nhu cầu đi lại của người dân huyện đảo, thực hiện nhiệm vụ chính trị của địa phương).

*** Phương án 02:** Thực hiện cổ phần hóa giai đoạn 2019 – 2021 (theo đề nghị của đơn vị đến năm 2021 chuyển đổi sang mô hình công ty cổ phần).

- Giai đoạn 2018 – 2020 không đề xuất chuyển đổi do năm 2018 và năm 2019 ngân sách tỉnh bù lỗ cho hoạt động của đội tàu theo Quyết định 2721/QĐ-UBND ngày 26/09/2017 của UBND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu ban hành giá vé đội tàu vận tải huyện Côn Đảo. Theo quy định về tiêu chí cổ phần hóa đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại Điều 2, Quyết định số 31/2017/QĐ-TTg ngày 17/07/2017 của Thủ tướng Chính phủ thì Ban Quản lý cảng Bến Đầm chưa đủ điều kiện chuyển thành công ty cổ phần.

- Trong giai đoạn này Ban Quản lý cảng Bến Đầm phải thực hiện các nội dung như sau:

+ Rà soát, tinh giản bộ máy.

+ Xây dựng lại kế hoạch hoạt động hàng năm trên cơ sở xác định kinh phí nhà nước hỗ trợ cho việc bù lỗ giá vé cho các đối tượng ưu tiên, các lĩnh vực kinh doanh khác đơn vị phải khai thác và đảm bảo hoạt động hiệu quả để đến năm 2020 đơn vị đảm bảo được kinh phí hoạt động thường xuyên.

+ Đến năm 2021 đề xuất danh mục chuyển đổi mô hình đơn vị sự nghiệp công lập thành công ty cổ phần. Sau khi được cấp thẩm quyền phê duyệt, đơn vị xây dựng phương án triển khai thực hiện.

Nếu được sự đồng ý về chủ trương thì phương án 02 có những ưu điểm và hạn chế như sau:

*** Ưu điểm:**

Thể hiện sự quan tâm các cấp có thẩm quyền về việc thực hiện các chính sách an sinh xã hội trên địa bàn và đặc biệt là những người dân đang sinh sống và làm việc tại huyện Côn Đảo (ưu tiên về giá vé).

* **Hạn chế:**

Dự kiến tuyến tàu cao tốc từ Vũng Tàu – Côn Đảo của Công ty CP Tàu cao tốc Phú Quốc sẽ khai trương vào tháng 11/2018, khả năng tàu Côn Đảo 09 và tàu Côn Đảo 10 rất khó có thể cạnh tranh về số lượng khách cũng như hoạt động vận tải hành khách cùng tuyến.

UBND huyện kính trình Thường trực Huyện ủy, Thường trực HĐND huyện xem xét sớm cho ý kiến để UBND huyện thực hiện các bước tiếp theo.

Kính trình. 

Nơi nhận:

- TTr. Huyện ủy;
- TTr HĐND huyện;
- Chủ tịch; các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, TC-KH. *Huy*

CHỦ TỊCH



Lê Văn Phong