

BÁO CÁO THẨM TRA**Tình hình quốc phòng, an ninh và thực thi pháp luật năm 2020 trên địa bàn huyện**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015;

- Thực hiện Thông báo số 22/TB-HĐND, ngày 17/11/2020 của Thường trực HĐND huyện về phân công công tác thẩm tra các tài liệu trình Kỳ họp thứ Hai một (Kỳ họp thường lệ cuối năm 2020) của HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra báo cáo của UBND huyện; báo cáo của Tòa án nhân dân; báo cáo của Viện Kiểm sát nhân dân; báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện về tình hình quốc phòng - an ninh và chấp hành pháp luật năm 2020 trên địa bàn huyện.

Trên cơ sở nghiên cứu các báo cáo và tiến hành thẩm tra, giám sát, thảo luận, làm việc với các cơ quan, đơn vị có liên quan, Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí báo cáo như sau:

A. THẨM TRA CÁC BÁO CÁO:**I. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA UBND HUYỆN**

Sau khi nghiên cứu báo của Ủy ban nhân dân huyện và báo cáo của các cơ quan tư pháp trình tại kỳ họp, Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí với nhận định, đánh giá trong các báo cáo kết quả đạt được, những hạn chế, vướng mắc còn tồn tại và các giải pháp để triển khai thực hiện nhiệm vụ thi hành pháp luật, đảm bảo quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội trong thời gian tới.

Trong năm 2020, mặc dù trong 6 tháng đầu năm chịu ảnh hưởng và tác động tiêu cực của đại dịch Covid – 19, nhưng với quyết tâm cao của cả hệ thống chính trị, sự lãnh đạo, chỉ đạo có hiệu quả của Huyện ủy, Hội đồng nhân dân, sự điều hành quyết liệt, linh hoạt của UBND huyện, cùng với sự nỗ lực của các đoàn thể, cơ quan, sự đồng thuận của nhân dân và cộng đồng doanh nghiệp, một số chỉ tiêu về phát triển kinh tế - xã hội vẫn tăng nhẹ so với cùng kỳ năm 2019; công tác bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe nhân dân và các chính sách xã hội được quan tâm thực hiện kịp thời góp phần ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

1. Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội của huyện: Được giữ vững, chú trọng bảo đảm an ninh tại các khu dân cư, bảo đảm an toàn các sự kiện chính trị quan trọng của huyện; các cơ quan chức năng thực hiện tốt các nhiệm vụ quốc phòng và các lực lượng vũ trang duy trì thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu; công tác PCCC được quan tâm chỉ đạo triển khai thực hiện.

Trong năm 2020, Công an huyện phát hiện 18 vụ, 25 đối tượng phạm pháp hình sự (*giảm 02 vụ so với cùng kỳ năm 2019*). Trong đó có 03 vụ, 06 đối tượng Trộm cắp tài sản; 01 vụ, 01 đối tượng Mối giới mại dâm; 02 vụ, 02 đối tượng Cố ý gây thương tích (*có 01 vụ cố ý gây thương tích gây hậu quả chết người*); 01 vụ, 02 đối tượng Cướp giật tài sản; 01 vụ 01 đối tượng Cưỡng đoạt tài sản; 01 vụ, 01 đối tượng Lạm dụng tín nhiệm chiếm đoạt tài sản; 01 vụ, 01 đối tượng Dâm ô với người dưới 16 tuổi; 01 vụ 01 đối tượng Giao cấu với người từ đủ 13 tuổi đến 16 tuổi; Về tình hình tội phạm và tệ nạn ma túy có 07 vụ 10 đối tượng Vi phạm pháp luật về ma túy (*giảm 02 vụ so với cùng kỳ*). Cụ thể 05 vụ, 07 đối tượng Mua bán trái phép chất ma túy; 02 vụ, 03 đối tượng mua bán và Tàng trữ trái phép chất ma túy.

2. Công tác xử phạt hành chính trong lĩnh vực an ninh trật tự: Trong năm phát hiện, lập biên bản và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 99 đối tượng với tổng số tiền 156.200.000đ.

3. Công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông: Về tai nạn giao thông đường bộ xảy ra 02 vụ, làm chết 02 người, hư hỏng 02 xe mô tô (*giảm 03 vụ so với cùng kỳ năm 2019*), va chạm giao thông 01 vụ, làm 02 người bị thương. Qua công tác tuần tra kiểm soát phát hiện, lập biên bản 910 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ, tạm giữ 220 xe mô tô, 09 xe ô tô và ra quyết định xử phạt 878 trường hợp với tổng số tiền là 602.575.000đ. Qua theo dõi camera giám sát các tuyến đường đã phát hiện và xử lý 62 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông với số tiền phạt là 67.300.000đ.

Về giao thông đường thủy nội địa, qua tuần tra, kiểm soát phát hiện lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính 19 trường hợp với tổng số tiền 56.100.000đ.

4. Công tác thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo: Được duy trì và quan tâm thực hiện. Trong năm 2020, đã tiếp và hướng dẫn 144 lượt công dân gồm 180 người; nhận và giải quyết 148 đơn thư (*42 đơn khiếu nại, 01 đơn tố cáo và 105 đơn kiến nghị*). Kết quả: đã giải quyết 132 đơn thư (*36 đơn khiếu nại, 01 đơn tố cáo và 95 đơn kiến nghị*) đạt 89,2%, chuyển qua kỳ sau 16 đơn thư (*khiếu nại 06 đơn, kiến nghị 10 đơn*). Phần lớn nội dung đơn thư liên quan đến lĩnh vực đất đai.

5. Công tác thanh tra, kiểm tra giám sát việc sử dụng đất, xây dựng của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện: Qua kiểm tra, giám sát, vẫn còn có trường hợp vi phạm làm nhà trên đất nhà nước quản lý; xây nhà không có giấy

phép. UBND huyện ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh đất đai - xây dựng 23 trường hợp với tổng số tiền là 419.000.000 và ban hành Quyết định cưỡng chế 09 trường hợp.

6. Về thực hiện mục tiêu đột phá: Về nội dung đột phá “*Chỉnh trang đô thị năm 2019 và giai đoạn năm 2020 – 2025*” tiếp tục triển khai phong trào “ngày thứ Bảy xanh – sạch – đẹp” trên địa bàn; tổ chức các hoạt động hưởng ứng ngày môi trường như: lễ mít tinh, thả rùa biển, thu gom rác thải, thi vẽ tranh về môi trường được các em học sinh, cán bộ, công nhân viên chức và nhân dân tích cực tham gia.

Khâu đột phá về “*xây dựng hệ thống thu gom nước thải khu vực trung tâm và nâng cao hiệu quả quản lý Nhà nước về kiểm soát nguồn nước thải*” từng bước hoàn thiện hệ thống thu gom, xử lý nước thải khu vực trung tâm. UBND tỉnh ban hành Quyết định về việc phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công hạng mục mạng lưới thu gom nước thải (*Quyết định số 2853/QĐ-UBND ngày 21/9/2020*).

7. Công tác cải cách hành chính: Tiếp tục được chính quyền địa phương quan tâm thực hiện như: ban hành kế hoạch cải cách hành chính Nhà nước năm 2020; kế hoạch kiểm tra công tác cải cách hành chính năm 2020; kiện toàn Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính; triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong việc tiếp nhận và giải quyết hồ sơ, thủ tục hành chính của cá nhân, tổ chức; triển khai và thực hiện phần mềm trong việc tiếp nhận và giải quyết thủ tục hành chính, qua đó nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo.

8. Công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí: Được quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp, ngay từ đầu năm UBND huyện đã xác định công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng, lãng phí là một trong những nhiệm vụ trọng tâm của huyện; đã chỉ đạo các cơ quan, đoàn thể tuyên truyền sâu rộng và phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng đến toàn thể cán bộ, công chức, người lao động và tầng lớp nhân dân trong việc nâng cao nhận thức, ý thức chấp hành pháp luật về phòng, chống tham nhũng trên địa bàn huyện.

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy:

*** Tồn tại:**

Trong năm qua, tình hình an ninh chính trị trên địa bàn huyện nhìn chung ổn định, không phát sinh vấn đề phức tạp liên quan đến an ninh quốc gia. Tội phạm hình sự có giảm, nhưng xuất hiện tội phạm xâm hại tình dục trẻ em, tình trạng tàng trữ, mua bán và sử dụng ma túy vẫn còn; số vụ tai nạn giao thông trên địa bàn giảm, nhưng người tham gia giao thông vi phạm về trật tự an toàn giao thông vẫn còn cao (*lập biên bản 910 trường hợp, xử phạt 878 trường hợp và phạt nguội 62 trường hợp*); tình trạng dừng, đỗ xe không đúng nơi quy định làm cản

trở, hạn chế sự di chuyển của các phương tiện tham gia giao thông vẫn còn tiếp diễn; việc lấn chiếm vỉa hè vẫn còn tồn tại; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân đạt kết quả cao nhưng vẫn còn chậm so với thời gian quy định; việc khắc phục tồn tại trong lĩnh vực đất đai, xây dựng và xử lý vi phạm đất đai, xây dựng trong năm qua có chuyển biến, nhưng vẫn còn để phát sinh nhiều trường hợp vi phạm mới.

*** Đề xuất, kiến nghị:** Trước tình hình trên, Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện quan tâm chỉ đạo, trong thời gian tới một số nội dung sau:

- Chỉ đạo cơ quan chức năng nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, trong đó tập trung tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật chuyên sâu trong một số lĩnh vực như công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về xâm hại tình dục trẻ em, công tác thi hành án dân sự, Luật đất đai, Luật xây dựng ...; tiếp tục đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc; phối hợp với MTTQ Việt Nam huyện, đoàn thể thực hiện hiệu quả mô hình “*Khu dân cư an toàn về an ninh, trật tự, không có tội phạm và tệ nạn xã hội*”.

- Tiếp tục xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm tồn đọng về lĩnh vực đất đai, xây dựng trong thời gian qua; tăng cường công tác kiểm tra, không để phát sinh các trường hợp vi phạm mới trong thời gian tới.

- Thường xuyên tuần tra, kiểm soát và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm dừng, đậu, đỗ không đúng nơi quy định; xử lý nghiêm các vi phạm về trật tự an toàn giao thông đặc biệt là các loại xe phóng nhanh, vượt ẩu. Đồng thời tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về giao thông đường bộ, cũng như đường thủy nội địa cho người dân.

- Tiếp tục đẩy mạnh công tác đấu tranh phòng chống tội phạm và tệ nạn xã hội, nhất là tội phạm về ma túy và xâm hại tình dục trẻ em. Đây là tệ nạn xã hội nguy hiểm, ảnh hưởng đến sức khỏe và tình hình TT-ATXH trên địa bàn, để lại những hậu quả nặng nề cho xã hội;

- Duy trì công tác tiếp công dân và người có trách nhiệm tiếp công dân theo quy định của pháp luật; tập trung giải quyết kịp thời và dứt điểm các khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân ngay từ cơ sở.

II. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN HUYỆN

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021 của Viện kiểm sát nhân dân huyện.

Trong năm 2020, tổng số án hình sự 27 vụ/45 bị can (trong đó án mới 22 vụ/34 bị can, án cũ chuyển qua 03 vụ/09 bị can, án phục hồi 02 vụ/02 bị can). Đã đề nghị truy tố 21 vụ/36 bị can, đình chỉ 01 vụ, tồn 05 vụ/09 bị can. Về thụ lý kiểm sát truy tố: trong đó 21 vụ/36 bị can, truy tố chuyển Tòa 21 vụ/36 bị can, đạt

tỷ lệ 100%. Về thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, tổng số 23 vụ/38 bị can, đưa ra xét xử 18 vụ/29 bị cáo, trả hồ sơ điều tra bổ sung 02 vụ/09 bị can, tồn 05 vụ/09 bị can. Kiểm sát thi hành án hình sự, đã tiến hành kiểm sát các quyết định thi hành án phạt tù giam. Đảm bảo 100% bị án được thi hành theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự: tổng số 18 vụ, 01 việc. Đã giải quyết 06 vụ, 01 việc, tồn 11 vụ và 01 việc; hôn nhân gia đình tổng số 40 vụ, 01 việc. Đã giải quyết 29 vụ, 01 việc, tồn 11 vụ. Về kinh doanh thương mại tổng số 02 vụ đang giải quyết; về lao động 02 vụ, đã giải quyết 01 vụ, tồn 01 vụ. Kiểm sát việc tiếp nhận giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm: là 19 tin, đã giải quyết xong (đạt 100%). Viện KSND huyện đã kiểm sát trực tiếp việc giải quyết tin báo tố giác tội phạm tại cơ quan Cảnh sát điều tra - Công an huyện, Đoàn Biên phòng, ban hành 02 kết luận và 01 kiến nghị. Kiểm sát tạm giữ 25 đối tượng, Kiểm sát tạm giam 44 đối tượng, thực hiện Kiểm sát Nhà tạm giữ 04 lần, ban hành 04 kết luận và 01 kiến nghị. Đã tiến hành kiểm sát các quyết định thi hành án phạt tù giam. Đảm bảo 100% bị án được thi hành theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát trực tiếp cơ quan thi hành án hình sự Công an huyện 01 lần, ban hành 01 kết luận. Kiểm sát thi hành án dân sự về việc và tiền, tổng số việc thụ lý 132 việc, đã thi hành xong 117 việc, đình chỉ 03 việc chuyển kỳ sau 12 việc; về tổng số tiền thụ lý 10.621.041.000đ, số tiền đã thi hành 7.161.454.000đ, đình chỉ thi hành 2.996.275.000đ, số tiền chuyển kỳ sau 463.312.000đ.

Nhìn chung trong năm qua, Viện kiểm sát nhân dân đã chủ động, tập trung thực hiện nhiều biện pháp nhằm nâng cao chất lượng kiểm sát các hoạt động tư pháp, thực hành quyền công tố, góp phần đảm bảo hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án tuân thủ đúng pháp luật. Công tác kiểm sát giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiểm sát điều tra được tăng cường, đảm bảo việc khởi tố, bắt, tạm giữ, tạm giam chặt chẽ, kịp thời, có căn cứ pháp luật.

Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân huyện tiếp tục nâng cao hơn nữa chất lượng công tác thực hành quyền công tố, công tác điều tra, kiểm sát xét xử để hạn chế thấp nhất các vụ án phải trả hồ sơ giữa các cơ quan tiến hành tố tụng; tích cực kiểm sát các hoạt động tư pháp để có các kiến nghị, kháng nghị đúng và phù hợp theo quy định.

III. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN

Trong năm 2020, tổng số vụ việc đã thụ lý 88 vụ việc, giải quyết 59 vụ, còn lại 29 vụ việc. Trong đó, tổng số án hình sự thụ lý 23 vụ/38 bị cáo, đã giải quyết 18 vụ/29 bị cáo, trả hồ sơ cho Viện kiểm sát 02 vụ/09 bị cáo để điều tra bổ sung, tồn 05 vụ/09 bị cáo (*án hình sự thụ lý tăng 02 vụ so với cùng kỳ*); tổng số Án dân sự thụ lý 19 vụ việc, đã giải quyết 07 vụ việc, tồn 12 vụ việc; án hôn nhân gia đình thụ lý 41 vụ việc, đã giải quyết 30 vụ việc, tồn 11 vụ việc; án kinh doanh thương mại thụ lý 02 vụ việc đã giải quyết xong; án lao động thụ lý 02 vụ việc đã giải quyết 01 vụ việc, tồn 01 vụ việc; án hành chính 01 vụ việc đã giải quyết xong.

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo của Tòa án nhân dân huyện, trong năm 2020 Tòa án đã có nhiều cố gắng trong công tác xét xử, áp dụng đúng các quy định của pháp luật không kết án oan người không phạm tội, không bỏ lọt tội phạm, các phiên tòa xét xử đảm bảo nguyên tắc tranh tụng công khai, dân chủ, đúng pháp luật. Phối hợp với các ngành chức năng chọn án điển đưa ra xét xử sớm góp phần thiết thực vào công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật cho người dân.

Tuy nhiên, bên cạnh đó mặc dù có nhiều cố gắng nhưng kết quả giải quyết một số loại án đạt chưa cao như: án dân sự đạt 37%, án lao động đạt 50% và có 02 án quá thời hạn. Ban Pháp chế đề nghị Tòa án nhân dân huyện có giải pháp đẩy nhanh tiến độ xét xử các loại án đảm bảo thời gian, chất lượng và vượt mức chỉ tiêu đề ra trong thời gian tới.

IV. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ HUYỆN

Được sự quan tâm của ngành, các cấp lãnh đạo địa phương, sự chỉ đạo kịp thời của Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện, trong năm 2020, Chi cục thi hành án dân sự huyện đạt được những kết quả như sau: Tổng số việc phải thi hành là 132 việc (*số việc cũ năm 2019 chuyển sang 09 việc; số thụ lý mới là 123 việc*). Kết quả giải quyết, trong số việc có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 117 việc, đình chỉ 03 việc, đạt tỷ lệ 90,9%. Số việc chuyển sang kỳ sau là 12 việc.

Kết quả thi hành án về tiền và giá trị: Tổng số tiền thụ lý 10.621.041.000đ; số tiền năm 2019 chuyển sang 497.218.000đ; số tiền thụ lý mới 10.123.823.000đ. Kết quả giải quyết, trong số tiền có điều kiện thi hành, đình chỉ thi hành án 2.996.275.000đ, đã thi hành xong 7.161.454.000đ, đạt tỷ lệ 95,6%. Số tiền chuyển sang kỳ sau 463.312.000đ.

Ban Pháp chế thống nhất với báo cáo kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2020 và phương hướng nhiệm vụ năm 2021 của Chi cục thi hành án dân sự huyện. Ban pháp chế nhận thấy, công tác thi hành án dân sự, thi hành án về tiền và giá trị của đơn vị đảm bảo đúng quy định pháp luật. Ban đề nghị Chi cục Thi hành án dân sự huyện tiếp tục nỗ lực phát huy hơn nữa những thành tích đạt được trong thời gian tới.

B. THẨM TRA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2021 (*Kèm theo Tờ trình số: 179/TTr-UBND, ngày 10 tháng 12 năm 2020 của UBND huyện*)

1. Nghị quyết được ban hành đúng thẩm quyền của HĐND huyện, đúng chủ trương, Nghị quyết của Đảng, phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh tại địa phương.

2. Dự thảo Nghị quyết đã đánh giá khái quát những kết quả đạt được trong năm 2020 về tình hình thực hiện mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội,

đảm bảo quốc phòng an ninh. Tuy nhiên, đề nghị bổ sung thêm phần đánh giá về trật tự an toàn giao thông; về kết quả công tác xử lý trong lĩnh vực đất đai, xây dựng.

3. Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí về dự kiến kế hoạch phát triển kinh tế xã hội và các giải pháp chủ yếu về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2021 trên địa bàn huyện tại Báo cáo số 369/BC-UBND ngày 10/12/2020 của UBND huyện.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của ban Pháp chế HĐND huyện kính trình Kỳ họp thường lệ cuối năm 2020 của HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 xem xét, quyết định./

Nơi nhận:

- TTr.HU, TTr. HĐND huyện(b/c);
- UBND, BTTr.UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Lưu.



**T.M. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Đoàn Thị Diệu Hiền