

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp theo tinh thần Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị

Thực hiện Công văn số 1312-CV/HU ngày 22/8/2018 của Huyện ủy Côn Đảo về kết quả thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp; Thường trực HĐND huyện báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp theo tinh thần Nghị quyết số 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị như sau:

I. Kết quả thực hiện nhiệm vụ giám sát của cơ quan dân cử và phát huy quyền làm chủ của nhân dân đối với cơ quan tư pháp trên địa bàn huyện

Từ đầu nhiệm kỳ từ đầu năm 2016 đến nay, HĐND huyện thực hiện tốt chức năng giám sát đối với các cơ quan tư pháp, hàng năm HĐND huyện cụ thể là Ban Pháp chế HĐND huyện xây dựng kế hoạch tổ chức đoàn giám sát đối với các cơ quan tư pháp trên địa bàn huyện. Qua giám sát đã giúp cơ quan tư pháp nâng cao trách nhiệm và hiệu quả trong công tác bảo vệ pháp luật, phục vụ yêu cầu nhiệm vụ chính trị địa phương. Ngoài ra công tác chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu HĐND huyện trong các kỳ họp HĐND đối với hoạt động của các cơ quan tư pháp được chú trọng, tại các kỳ họp HĐND huyện các cơ quan tư pháp đều có báo cáo cụ thể kết quả thực hiện nhiệm vụ của cơ quan mình và trả lời các ý kiến chất vấn của đại biểu khi có yêu cầu.

Tính từ ngày 01/01/2016 đến ngày 30/6/2018, Ban Pháp chế của HĐND huyện đã tổ chức tổng cộng 08 cuộc giám sát về công tác điều tra, tố tụng, xét xử, thi hành án đối với Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, Chi cục thi hành án dân sự huyện và công tác phòng chống tội phạm, tạm giữ tạm giam đối với Công an huyện.

1. Giám sát kết quả thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan tư pháp tại các Kỳ họp thường lệ của HĐND huyện:

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, trong chương trình làm việc tại các kỳ họp thường lệ, HĐND huyện đã xem xét, thảo luận, giám sát thông qua các báo cáo về kết quả hoạt động của các cơ quan: TAND, VKSND, Chi cục THADS huyện, Công an huyện và báo cáo của UBND huyện về tình hình quốc phòng, an ninh, trật tự, an toàn xã hội và chấp hành pháp luật. Một số vấn đề, vụ việc liên quan đến lĩnh vực tư pháp được đưa ra thảo luận và chất vấn tại kỳ họp của HĐND huyện. Những vấn đề nào chưa được trả lời thỏa đáng, còn nhiều ý kiến chưa đồng thuận cao, Thường trực HĐND huyện phân công Ban Pháp chế HĐND huyện giám sát theo thẩm quyền của HĐND huyện giữa hai kỳ họp, báo cáo kết quả

giám sát đến Thường trực HĐND huyện và HĐND huyện để thông báo cho cử tri và nhân dân biết.

Ban Pháp chế căn cứ vào chức năng, nhiệm vụ và sự phân công của Thường trực HĐND huyện đã chủ động thu thập thông tin thông qua các báo cáo của các cơ quan tư pháp và ý kiến, kiến nghị của cử tri, đơn thư KNTC, phản ánh của công dân để chủ động tham mưu Thường trực HĐND huyện thực hiện kế hoạch khảo sát, giám sát theo chuyên đề và phục vụ cho công tác thẩm tra của Ban bảo đảm sát đúng tình hình, kết quả hoạt động của các ngành, đơn vị để có kiến nghị phù hợp. Nhờ đó, đã giúp tăng cường nhận thức đúng đắn hơn về vai trò giám sát của HĐND huyện đối với hoạt động tư pháp.

2. Hoạt động giám sát theo chuyên đề đối các cơ quan tư pháp:

a. Trong năm 2016:

Trong năm 2016, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tổ chức 4 cuộc giám sát liên quan tới hoạt động tư pháp, cụ thể như sau:

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác tạm giữ, tạm giam 9 tháng đầu năm 2016 tại Công an huyện Côn Đảo (Theo Kế hoạch số 29/KH-HĐND-PC ngày 17/8/2016 của Ban Pháp chế và Quyết định số 02/QĐ-TTr.HĐND ngày 17/8/2016 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát).

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác xét xử 9 tháng đầu năm 2016 tại Tòa án và Viện Kiểm sát nhân dân huyện (Theo Kế hoạch số 30/KH-HĐND-PC ngày 17/8/2016 của Ban Pháp chế và Quyết định số 03/QĐ-TTr.HĐND ngày 17/8/2016 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát).

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác xử phạt vi phạm hành chính 9 tháng đầu năm 2016 tại Công an huyện (Theo Kế hoạch số 31/KH-HĐND-PC ngày 17/8/2016 của Ban Pháp chế và Quyết định số 04/QĐ-TTr.HĐND ngày 17/8/2016 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát).

Qua giám sát, Đoàn giám sát đã nêu ra những tồn tại và có 40 kiến nghị với 45 nội dung cụ thể đối với các cơ quan tư pháp chịu sự giám sát để khắc phục, hoàn thiện; hầu hết các kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND huyện được các đơn vị tiếp thu và triển khai thực hiện. Sau giám sát, Ban Pháp chế tiếp tục tổ chức đoàn kiểm tra việc thực hiện các kiến nghị của đoàn giám sát.

b. Trong năm 2017:

Trong năm 2017, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tổ chức 4 cuộc giám sát liên quan tới hoạt động tư pháp, cụ thể như sau:

- Giám sát Cơ quan Điều tra - Công an huyện về việc chấp hành pháp luật trong công tác phòng, chống tội phạm từ 01/10/2016 đến ngày 20/6/2017

(Theo Kế hoạch số 26/KH-HĐND-PC, 27/KH-HĐND-PC ngày 12/6/2017 của Ban Pháp chế và Quyết định số 08/QĐ-TTr.HĐND ngày 28/6/2017 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát). Kết quả giám sát theo Thông báo số 25/TB-BPC ngày 31/7/2017 của Ban Pháp chế:

Đoàn giám sát đã ghi nhận sự nỗ lực của cơ quan Điều tra - Công an huyện trong công tác tiếp nhận xử lý tin báo tố giác tội phạm, tiếp nhận và xử lý kịp thời 41 tin báo, trong đó khởi tố, điều tra: 13 vụ án hình sự và chuyển xử lý vi phạm hành chính 28 tin. Công tác đấu tranh phòng chống các loại tội phạm được quan tâm, chỉ đạo quyết liệt. Làm tốt công tác tạm giữ, tạm giam 19 can phạm (có 03 can phạm nữ); đảm bảo các chế độ cho can phạm theo quy định của pháp luật. Tuy nhiên, việc phối hợp giải quyết bắt cấp trong hoạt động định giá tài sản đối với các vụ án xâm phạm quyền sở hữu vẫn chưa được tháo gỡ, cơ quan Cảnh sát điều tra chưa chủ động báo cáo xin ý kiến của cấp trên để định hướng tháo gỡ vướng mắc.

Đoàn giám sát kiến nghị Công an huyện, lưu ý triển khai đồng bộ các biện pháp nghiệp vụ để ngăn chặn ma túy xâm nhập học đường, khởi tố, điều tra và truy tố kịp thời đối với loại tội phạm này, chủ động giải quyết kịp thời các tin báo tố giác tội phạm. Tăng cường kiểm tra các hàng quán kinh doanh có điều kiện, ngăn ngừa và xử lý kiên quyết đối với các hành vi liên quan đến mại dâm; chủ động mở kế hoạch cao điểm trấn áp, phòng chống tội phạm, đảm bảo tốt an ninh trật tự địa phương. Nghiên cứu phân công, bố trí một cán bộ chiến sỹ nữ thực hiện nhiệm vụ quản giáo tại Nhà tạm giữ để kịp thời xử lý các vấn đề liên quan đến can phạm nữ.

Triển khai các biện pháp tuần tra, kiểm soát và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy; tiếp tục đẩy mạnh tuần tra xử lý vi phạm giao thông đường bộ, nhất là các hành vi phóng nhanh, vượt ẩu của xe taxi, xe tải, xe mô tô chở hàng bằng ba gác phía sau.

Kiến nghị UBND huyện chỉ đạo Ban an toàn giao thông huyện: Tham mưu giải pháp cấm và hạn chế xe tải lưu thông vào một số tuyến đường, trong một khoảng thời gian nhất định để đảm bảo an toàn cho người dân và phục vụ phát triển du lịch; Lắp đặt, bổ sung các biển báo các tuyến đường cụ thể; Kiểm tra, nhắc nhở xử lý đối với xe tải, xe taxi phóng nhanh, vượt ẩu; Triển khai các giải pháp khắc phục lấn chiếm lòng lề đường, trước mắt là tuyến đường Tôn Đức Thắng, đường Võ Thị Sáu, đường Phạm Văn Đồng, quanh khu vực chợ và chợ tạm.

- Giám sát Tòa án nhân dân huyện về công tác xét xử trong 06 tháng đầu năm 2017 (Theo Kế hoạch số 28/KH-HĐND-PC ngày 12/6/2017 của Ban Pháp chế và Quyết định số 07/QĐ-TTr.HĐND ngày 28/6/2017 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát). Kết quả giám sát theo Thông báo số 27/TB-BPC ngày 09/8/2017 của Ban Pháp chế:

Tòa án nhân dân huyện trong 6 tháng đầu năm 2017 đã có nhiều cố gắng trong công tác giải quyết án, số lượng vụ án các loại cơ bản được giải quyết kịp

thời đạt tỷ lệ 51,35% trong tổng số án thụ lý, góp phần giữ vững an ninh trật tự, an toàn xã hội, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân. Thẩm phán TAND huyện thực hiện tốt công tác nghiên cứu hồ sơ vụ án, phát hiện căn cứ truy tố chưa đảm bảo để trả hồ sơ điều tra bổ sung (02 vụ) và được Viện Kiểm sát nhân dân huyện chấp nhận.

Kiến nghị TAND huyện chú trọng công tác phối hợp với VKSND huyện, báo cáo Ngành dọc sớm tháo gỡ bất cập trong công tác định giá tài sản đang vướng mắc tại địa phương, quan tâm, tạo điều kiện thuận lợi cho Hội thẩm nhân dân về thời gian tham gia hoạt động xét xử và được tiếp cận, nghiên cứu các văn bản pháp luật liên quan tới vụ án. Tăng cường xét xử lưu động nhằm tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đối với cộng đồng dân cư. Chú trọng phối hợp với các cơ quan hữu quan trong công tác đấu tranh phòng, chống các loại tội phạm nhất là tội phạm ma túy có dấu hiệu gia tăng trong thời gian gần đây.

- Giám sát Viện Kiểm sát nhân dân huyện về công tác xét xử trong 06 tháng đầu năm 2017 (Theo Kế hoạch số 28/KH-HĐND-PC ngày 12/6/2017 của Ban Pháp chế và Quyết định số 07/QĐ-TTr.HĐND ngày 28/6/2017 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát). Kết quả giám sát theo thông báo số 24/TB-BPC ngày 31/7/2017 của Ban Pháp chế:

Viện Kiểm sát nhân dân huyện đã kiểm sát chặt chẽ việc thụ lý, giải quyết tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố Tăng cường chỉ đạo thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra, xét xử, không để xảy ra tình trạng khởi tố, điều tra, truy tố mà Tòa án tuyên bị cáo không phạm tội. Đã kịp thời kháng nghị, kiến nghị các cơ quan tố tụng để khắc phục vi phạm; góp phần tích cực trong công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, đảm bảo an ninh, trật tự tại địa phương. Bên cạnh đó, vẫn còn tình trạng trả hồ sơ điều tra bổ sung giữa Tòa án và Viện Kiểm sát do thiếu chứng cứ, công tác phối hợp giữa Viện Kiểm sát và các cơ quan tiến hành tố tụng chưa được có sự thống nhất cao; việc định giá tài sản trong tố tụng hình sự về các tội xâm phạm sở hữu chưa được thống nhất

Đoàn giám sát đề nghị VKSND huyện tiếp tục tăng cường quan hệ phối hợp giữa các cơ quan tiến hành tố tụng theo quy định; quan tâm chỉ đạo công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra ngay từ giai đoạn khởi tố để kịp thời củng cố chứng cứ, hạn chế việc Tòa án trả hồ sơ điều tra bổ sung; Chú trọng nâng cao chất lượng kiểm sát xét xử các vụ án hình sự, chất lượng tranh tụng tại tòa của kiểm sát viên, công tác kiểm sát việc bắt, tạm giữ - tạm giam, kiểm sát thi hành án dân sự... góp phần bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước, tổ chức và công dân. Tiếp tục phối hợp với các cơ quan hữu quan, có biện pháp nâng cao công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm nhất là tội phạm ma túy.

- Giám sát Chi cục Thi hành án dân sự huyện về công tác thi hành án dân sự trong 03 tháng cuối năm 2016 và 06 tháng đầu năm 2017 (Theo kế

hoạch số 25/KH-BPC ngày 12/6/2017 của Ban Pháp chế và Quyết định số 06/QĐ-HĐND ngày 28/6/2017 của Thường trực HĐND huyện về thành lập Đoàn giám sát), kết quả giám sát theo Thông báo số 23/TB-BPC ngày 31/7/2017:

Chi cục Thi hành án dân sự huyện đã thực hiện chính xác việc phân loại các loại án để tổ chức thi hành theo quy định, vào sổ và ra Quyết định thi hành án kịp thời. Về kết quả thi hành án trong 3 tháng cuối năm 2016 và 6 tháng đầu năm 2017: đạt tỷ lệ 79% về vụ, việc, vượt chỉ tiêu kế hoạch giao 0,7% và đã giải quyết xong đạt tỷ lệ 84% vượt chỉ tiêu được giao 53% về tiền.

Đoàn giám sát kiến nghị Cục THADS tỉnh quan tâm kiện toàn, bổ sung biên chế, lựa chọn những cán bộ, công chức có năng lực, nghiệp vụ, có tâm huyết để điều động bố trí cho đơn vị, quan tâm trang cấp đầy đủ thiết bị tin học cho đơn vị. Chi cục THADS huyện khắc phục khó khăn để hoàn thành tốt hơn nữa nhiệm vụ được giao. Những khó khăn, vướng mắc, kịp thời báo cáo Thường trực HĐND huyện, UBND huyện để chỉ đạo hỗ trợ cho đơn vị tháo gỡ, nhất là trong công tác phối hợp. Nghiên cứu đề xuất UBND huyện kiện toàn Ban chỉ đạo Thi hành án dân sự huyện theo quy định của pháp luật.

c. Trong năm 2018:

Ngày 21/8/2018, Ban Pháp chế đã xây dựng 02 kế hoạch gồm: Kế hoạch số 03/KH-BPC về giám sát công tác xét xử 6 tháng đầu năm 2018 và giám sát các vụ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung từ tháng 6/2016 đến tháng 6/2018 và Kế hoạch số 04/KH-BPC ngày 21/8/2018 về giám sát hoạt động tư pháp đối với Công an huyện trong công tác tạm giữ tạm giam trong 6 tháng cuối năm 2017 và 9 tháng đầu năm 2018. Dự kiến Ban Pháp chế sẽ tổ chức Đoàn giám sát vào giữa tháng 9/2018.

II. Đánh giá kết quả thông qua hoạt động giám sát của HĐND huyện đối với lĩnh vực bảo vệ và thực thi pháp luật:

Nhìn chung HĐND huyện thể hiện được chức năng và thẩm quyền thông qua giám sát thực thi pháp luật của các cơ quan tư pháp trên địa bàn huyện. Qua giám sát thường xuyên và chuyên đề, HĐND huyện đã đánh giá kết quả thực thi nhiệm vụ của các cơ quan tư pháp chịu sự giám sát; phân tích cụ thể những việc làm được, chưa làm được, những mặt tích cực, những hạn chế, tồn tại và trên cơ sở đó đề xuất các kiến nghị để cơ quan có trách nhiệm tiếp thu, khắc phục. Hoạt động giám sát của HĐND huyện góp phần tác động đến việc phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng - an ninh, thực thi dân chủ, chấp hành pháp luật và an sinh xã hội trên địa bàn.

Công tác chuẩn bị cho hoạt động giám sát có cải tiến, các đoàn giám sát đều tổ chức hội ý các thành viên để cùng nghiên cứu tài liệu, tổng hợp ý kiến chất vấn để đơn vị chịu sự giám sát chuẩn bị báo cáo giải trình, rút ngắn thời gian làm việc nhưng vẫn đảm bảo chất lượng, hiệu quả, đúng trọng tâm, đúng mục đích, yêu cầu giám sát. Sau giám sát, tổ chức họp các thành viên Đoàn giám sát và đơn vị chịu sự giám sát để thảo luận dân chủ trước khi ban hành kết luận, kiến nghị.

Lê Minh Nhựt