

Số: 10 / BC-BPC

Côn Đảo, ngày 07 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2018 và chương trình công tác năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND huyện khóa XI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện Nghị quyết số 12/NQ-HĐND ngày 22/12/2017 của HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021 về chương trình hoạt động năm 2018, Kế hoạch số 48/KH-HĐND ngày 29/12/2017 của HĐND huyện về những nhiệm vụ công tác chủ yếu năm 2018 của Thường trực, hai Ban và 05 Tổ đại biểu HĐND huyện. Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả việc thực hiện nhiệm vụ năm 2018 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2019 như sau:

I. Tình hình chung

Ban Pháp chế có 07 thành viên, trong đó Phó Trưởng Ban hoạt động chuyên trách, Trưởng Ban và 05 Ủy viên hoạt động kiêm nhiệm. Cơ cấu nhân sự, trình độ chuyên môn và kinh nghiệm thực tiễn, môi trường công tác của các thành viên Ban, đáp ứng nhu cầu nhiệm vụ được giao. Ban làm việc theo nguyên tắc tập trung dân chủ, chịu trách nhiệm và báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ với HĐND và Thường trực HĐND huyện.

Trong năm, Ban Pháp chế hoạt động theo đúng Quy chế làm việc, đúng chức năng, nhiệm vụ, hoàn thành tốt chương trình, kế hoạch công tác năm 2018 do Ban đề ra và những nhiệm vụ do Thường trực HĐND huyện phân công. Ngoài 4 hội nghị thường lệ hàng quý theo Quy chế, Ban còn tổ chức các cuộc họp tập thể thành viên Ban để thẩm tra tài liệu, tổ chức giám sát, khảo sát theo kế hoạch và theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện.

II. Kết quả hoạt động

1. Công tác thẩm tra tài liệu trong năm:

a. Kỳ họp thứ Sáu: Ban thẩm tra 07 báo cáo và 05 dự thảo Nghị quyết, Tờ trình theo Thông báo số 42/TB-HĐND ngày 10/11/2017 của Thường trực HĐND huyện.

- Báo cáo của Công an huyện và UBND huyện về tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND về đảm bảo quốc phòng - an ninh, thực thi pháp luật năm 2017 và phương hướng nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng – an ninh, thực thi pháp luật năm

2018; báo cáo về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân năm 2017, nhiệm vụ năm 2018; báo cáo công tác phòng chống tham nhũng năm 2017, nhiệm vụ công tác phòng chống tham nhũng năm 2018; báo cáo công tác quản lý, điều hành năm 2017, nhiệm vụ năm 2018; báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Chi cục thi hành án dân sự huyện về tình hình thực thi nhiệm vụ năm 2017 và kế hoạch công tác năm 2018; báo cáo kết quả của UBND về việc thực hiện các ý kiến kết luận của Chủ tọa Kỳ họp thứ Ba, Tư HĐND; kết luận của các Hội nghị Thường trực HĐND huyện hàng tháng, của hai Ban hàng quý trong năm 2017; ý kiến giải trình của các cơ quan có liên quan về ý kiến, kiến nghị của cử tri đối với lĩnh vực quốc phòng – an ninh, thực thi pháp luật tại địa phương.

- Thẩm tra về yếu tố pháp lý 05 dự thảo Nghị quyết gồm: Nghị quyết về chương trình hoạt động của HĐND huyện năm 2018; Nghị quyết về chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp thứ Sáu HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 – 2021; Nghị quyết về giao nhiệm vụ thu ngân sách Nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2018; Nghị quyết về việc thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa tài sản sự nghiệp kinh tế năm 2017 và kế hoạch năm 2018; kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020 nguồn vốn xây dựng cơ bản phân cấp cho UBND huyện quyết định đầu tư; Nghị quyết về phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh năm 2018.

b. Kỳ họp thứ Bảy: Ban thẩm tra 08 báo cáo và 10 dự thảo Nghị quyết, Trình theo Thông báo số 09/TB-HĐND ngày 05/6/2018 của Thường trực HĐND huyện.

- Báo cáo của Công an huyện và UBND huyện về tình hình thực hiện Nghị quyết của HĐND về đảm bảo quốc phòng - an ninh, thực thi pháp luật 6 tháng đầu năm và phương hướng nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng – an ninh, thực thi pháp luật 6 tháng cuối năm 2018; báo cáo về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân 6 tháng đầu năm, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2018; báo cáo công tác quản lý, điều hành 6 tháng đầu năm 2018; báo cáo kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng 6 tháng đầu năm 2018; báo cáo của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân và Chi cục thi hành án dân sự huyện về tình hình thực thi nhiệm vụ 6 tháng đầu năm và kế hoạch công tác 6 tháng cuối năm 2018; báo cáo kết quả của UBND về việc thực hiện các ý kiến kết luận của Chủ tọa Kỳ họp thứ Sáu HĐND huyện; kết luận các Phiên họp Thường trực HĐND huyện, các Hội nghị hai Ban và các kiến nghị sau khảo sát, giám sát của Thường trực và hai Ban HĐND huyện trong 6 tháng đầu năm 2018. Thẩm tra hồ sơ bầu cử miễn nhiệm và bổ sung thành viên UBND huyện.

- Thẩm tra về yếu tố pháp lý 10 dự thảo Nghị quyết gồm: Nghị quyết về việc thông qua Chương trình công tác giám sát năm 2019 của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 – 2021; Nghị quyết về việc thông qua Kế hoạch lấy phiếu

tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 – 2021 bầu; Nghị quyết về việc thông qua Đề án Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của HĐND huyện nhiệm kỳ 2016 – 2021; Nghị quyết về phương hướng, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng an ninh 6 tháng cuối năm 2018; Nghị quyết về Phê chuẩn Quyết toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa phương năm 2017; Nghị quyết về tình hình thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa tài sản, sự nghiệp kinh tế 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2018; Nghị quyết về việc phê duyệt Kế hoạch đầu tư công trung hạn 2016 – 2020; Nghị quyết về bầu cử miễn nhiệm và bầu Ủy viên UBND huyện nhiệm kỳ 2016-2021.

c. Kỳ họp thứ Tám (kỳ họp bất thường): Ban thẩm tra 01 Đề án và 02 dự thảo Nghị quyết, Tờ trình theo Thông báo số 18/TB-HĐND ngày 17/7/2018 của Thường trực HĐND huyện.

- Thẩm tra nội dung, về Đề xuất đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện cổ phần hóa giai đoạn 2018-2021 theo Quyết định số 22/2015/QĐ-TTg ngày 22/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ.

- Thẩm tra yếu tố pháp lý, về dự thảo Nghị quyết chấp thuận Phương án thực hiện thí điểm chủ trương “cha mẹ học sinh đóng góp một phần để chi trả hợp đồng thuê giáo viên trực tiếp giảng dạy, chăm sóc và giáo dục trẻ mầm non năm học 2018-2019 khi thiếu hụt số lượng người làm việc tối thiểu do số trẻ đến trường tăng”; dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 của huyện Côn Đảo.

Để thực hiện tốt việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết trình tại các kỳ họp của HĐND huyện, Ban Pháp chế thường xuyên theo dõi, cập nhật thông tin, khảo sát thực tế về tình hình chấp hành pháp luật và các hoạt động của các cơ quan, tổ chức trong lĩnh vực giám sát của Ban, tích cực nghiên cứu các văn bản pháp luật, các tài liệu và các báo cáo có liên quan.

Nhìn chung, hoạt động thẩm tra của Ban trong năm qua luôn đảm bảo đúng quy định của pháp luật, báo cáo thẩm tra của Ban đảm bảo tính khách quan, thể hiện rõ quan điểm, những vấn đề nhất trí, chưa nhất trí, chưa rõ yêu cầu các cơ quan giải trình, nhằm giúp đại biểu HĐND huyện có thêm căn cứ thảo luận và quyết định tại kỳ họp.

2. Hoạt động giám sát, khảo sát

Căn cứ chương trình hoạt động của HĐND huyện năm 2018 và tình hình thực tế địa phương, trong năm Ban Pháp chế đã xây dựng kế hoạch và tổ chức giám sát 4 cuộc gồm: giám sát về công tác xét xử 6 tháng đầu năm 2018 và giám sát các vụ án trả hồ sơ để điều tra bổ sung từ tháng 6/2016 đến tháng 6/2018 đối

với VKSND và TAND huyện; giám sát Công an huyện trong công tác tạm giữ tạm giam trong 6 tháng cuối năm 2017 và 9 tháng đầu năm 2018; giám sát công tác giải quyết thủ tục hành chính về lĩnh vực đất đai, xây dựng cho công dân.

Qua các đợt giám sát này, Ban đã nhận thấy được một số tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc của các đơn vị chịu sự giám sát. Sau giám sát, Ban báo cáo kết quả với Thường trực HĐND huyện và thông báo kết quả đến cơ quan, đơn vị chịu sự giám sát về việc chấp hành chính sách pháp luật, nêu rõ những việc đã làm được và chưa làm được; chỉ rõ những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân; đưa ra các kiến nghị giúp các cơ quan, đơn vị thực hiện tốt nhiệm vụ được giao; kiến nghị của Ban được các cơ quan, đơn vị tiếp thu và triển khai thực hiện. Ban cũng giám sát việc giải trình của cơ quan chức năng về 61 ý kiến, kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thứ Sáu, thứ Bảy HĐND huyện trong lĩnh vực đất đai, xây dựng. Các ý kiến đã được các cơ quan chức năng giải trình từng trường hợp, nhưng qua giám sát còn một số trường hợp giải trình còn chung chung, chưa mang tính thuyết phục và giải quyết cũng chưa dứt điểm.

Bên cạnh đó, Ban Pháp chế tổ chức 3 buổi làm việc, trực tiếp kiểm tra việc giải quyết hồ sơ, thủ tục trong lĩnh vực nhà – đất, làm việc với bà Huỳnh Thị Kim Loan – KDC số 9 về nội dung báo Sài Gòn Giải Phóng Online đăng bài “Sóng ngầm ở Côn Đảo”, làm việc về nội dung Công văn số 466A/VKS-P1 ngày 13/8/2018 của Viện KSND tỉnh. Tổ chức khảo sát trực tiếp Chung cư công vụ, Chợ tạm Côn Đảo và làm việc với Đội Chữa cháy và tìm kiếm cứu nạn huyện về công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn.

Ban thường xuyên giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, yêu cầu của công dân. Tổng số có 164 đơn (tiếp nhận mới 150 đơn, kỳ trước chuyển sang 14 đơn). Trong đó: khiếu nại 31 đơn; tố cáo 16 đơn; kiến nghị, phản ánh, yêu cầu 117 đơn. Đã giải quyết 123 đơn (khiếu nại 27 đơn, tố cáo 15 đơn, kiến nghị 81 đơn). Chuyển kỳ sau 41 đơn (khiếu nại 04 đơn, tố cáo 01 đơn, kiến nghị 36 đơn). Nội dung đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị chủ yếu liên quan đến các lĩnh vực như: Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; giải quyết tranh chấp đất đai; kinh phí bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất. Ban tiếp tục theo dõi, đôn đốc việc giải quyết đơn thư khiếu nại đối với UBND huyện và các cơ quan chuyên môn liên quan nhằm tham gia bảo vệ quyền lợi hợp pháp, chính đáng của người dân và góp phần tăng cường kỷ cương pháp luật trên địa bàn huyện.

Ngoài chương trình giám sát của Ban, Ban Pháp chế còn tham gia đầy đủ các buổi giám sát, khảo sát của Thường trực và Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện khi được mời.

Nhìn chung, công tác giám sát của Ban Pháp chế có sự đổi mới, kết hợp giữa khảo sát thực tế và giám sát qua văn bản, từng hồ sơ của các đơn vị chịu sự giám sát; có sự tham gia đại diện Thường trực HĐND huyện, Ban Thường trực Ủy

ban MTTQ VN huyện, các đoàn thể huyện và các ngành có liên quan để có thêm thông tin đa chiều, đảm bảo các cuộc giám sát, khảo sát được khách quan hơn. Tuy nhiên, chất lượng giám sát đôi lúc chưa đáp ứng yêu cầu do một số thành viên đoàn giám sát còn có tư tưởng ngại va chạm, né tránh ít phát biểu ý kiến thảo luận.

3. Các hoạt động khác

- Trong năm, Ban thường xuyên tham dự các phiên họp Thường trực HĐND huyện tổ chức và tham gia hội ý sáng thứ hai đầu tuần. Ban duy trì giữ mối quan hệ tốt với Thường trực và Ban KT – XH HĐND huyện theo quy chế;

- Tham dự Hội nghị giao ban lần thứ Ba và thứ Tư giữa Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh với Thường trực HĐND, các Ban HĐND huyện, thành phố tại huyện Xuyên Mộc và huyện Đất Đỏ;

- Tham gia lớp bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động của đại biểu HĐND huyện năm 2018; tham gia công tác tiếp dân tại nơi đại biểu trúng cử; tham gia đối thoại với công dân; tham dự Hội nghị tiếp xúc cử tri sau kỳ họp thứ V và VI của Đoàn ĐBQH tỉnh;

- Tham gia các cuộc họp tập thể UBND huyện, giao ban khối VH - XH, giao ban các khu dân cư và các cuộc họp liên quan lĩnh vực công tác của Ban;

- Tham mưu cho Thường trực HĐND huyện các văn bản theo lĩnh vực của Ban phụ trách.

4. Đánh giá chung

Trong năm 2018, Ban Pháp chế HĐND huyện đã hoàn thành nhiệm vụ theo luật định và thực hiện tốt các quy chế tổ chức hoạt động của Ban, các Nghị quyết của HĐND, Thường trực HĐND, chương trình, kế hoạch hoạt động năm 2018 của Ban đề ra và nhiệm vụ do Thường trực HĐND huyện giao. Trong hoạt động, Ban đã bám sát các quy định của pháp luật, bảo đảm tính khách quan, sát thực tế, đề cao tinh thần trách nhiệm trong giám sát việc giải quyết các đơn thư khiếu nại, tố cáo, các ý kiến, kiến nghị của cử tri trong lĩnh vực đất đai, xây dựng.

Hoạt động giám sát, khảo sát của Ban Pháp chế HĐND huyện đảm bảo đầy đủ nội dung, đúng thời gian quy định theo chương trình, kế hoạch đề ra.

Bên cạnh đó hoạt động của Ban vẫn còn một số hạn chế: việc thu thập thông tin phục vụ cho hoạt động thẩm tra, giám sát chủ yếu từ báo cáo của các cơ quan chịu giám sát, thẩm tra nên phần nào ảnh hưởng đến chất lượng hoạt động của Ban; một số cuộc thẩm tra, khảo sát, giám sát thành viên Ban tham gia chưa đầy đủ.

II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC NĂM 2019

Trong năm 2019, Ban Pháp chế HĐND huyện phấn đấu hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ được giao với các chương trình hoạt động sau đây:

- Tiếp tục cải tiến để duy trì thường xuyên và nâng cao chất lượng các phiên họp của Ban để thực hiện nhiệm vụ giám sát việc chấp hành pháp luật, thẩm tra trước các kỳ họp sắp tới của HĐND huyện khóa XI và các cuộc họp Ban thường lệ theo quy chế, họp Ban đột xuất khi có yêu cầu công việc;

- Chủ động thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của Ban theo quy định và các nhiệm vụ theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện.

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong hoạt động tố tụng hình sự, đối với Cơ quan Điều tra Công an huyện; Viện Kiểm sát nhân dân huyện; Tòa án nhân dân huyện;

- Giám sát việc chấp hành pháp luật trong công tác tạm giữ, tạm giam đối với Nhà tạm giữ Công an huyện;

- Giám sát về việc chấp hành pháp luật trong công tác xử phạt vi phạm hành chính trên địa bàn.

- Tổ chức giám sát đột xuất theo sự phân công của Thường trực HĐND huyện cũng như làm tốt công tác giám sát thường xuyên của Ban; Tích cực tham gia khảo sát, giám sát cùng với Thường trực, Ban KT - XH HĐND huyện khi được mời;

- Tiếp tục tham mưu cho HĐND, Thường trực HĐND huyện về các văn bản theo chức năng, nhiệm vụ, lĩnh vực của Ban phụ trách.

- Duy trì chế độ họp, hội nghị của Ban theo đúng quy chế.

Trên đây là báo cáo tình hình hoạt động năm 2018 và phương hướng nhiệm vụ năm 2019 của Ban Pháp chế HĐND huyện./.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND huyện (b/c);
- UBND huyện;
- BTr. UBMT TQVN huyện;
- Các vị ĐB HĐND huyện;
- Lưu.

TM. BAN PHÁP CHẾ
P. TRƯỞNG BAN



Đoàn Thị Diệu Hiền