

Số 05/BC-BPC

Côn Đảo, ngày 07 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực thi pháp luật và quốc phòng, an ninh 6 tháng đầu năm 2019

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
- Căn cứ Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra báo cáo của UBND huyện; báo cáo công tác của Tòa án nhân dân; báo cáo công tác của Viện Kiểm sát nhân dân; báo cáo của Chi cục Thi hành án dân sự huyện về tình hình chấp hành pháp luật, an ninh - quốc phòng năm 6 tháng đầu năm 2019.

Trên cơ sở nghiên cứu các báo cáo, ý kiến tham gia của các đại biểu, kết quả giám sát, khảo sát, trao đổi và làm việc với các cơ quan, đơn vị có liên quan, Ban Pháp chế HĐND huyện nhất trí báo cáo như sau:

I. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA UBND HUYỆN

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các báo cáo của UBND huyện về tình hình phát triển KT - XH, quốc phòng - an ninh; báo cáo lãnh đạo điều hành; báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng... trong 6 tháng đầu năm 2019. Ban nhận định, đánh giá thêm một số vấn đề sau:

Được sự quan tâm chỉ đạo, điều hành của UBND huyện đối với việc thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện trong lĩnh vực quốc phòng, an ninh và trong công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật; sự nỗ lực cố gắng trong việc thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan bảo vệ và thực thi pháp luật trong 6 tháng đầu năm, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội của huyện được giữ vững. Công tác quốc phòng trên địa bàn được bảo đảm, các cơ quan chức năng thực hiện tốt các nhiệm vụ quốc phòng và các lực lượng vũ trang duy trì thực hiện nghiêm chế độ trực sẵn sàng chiến đấu.

Trong 6 tháng đầu năm 2019, Công an huyện phát hiện 09 vụ, 15 đối tượng phạm pháp hình sự. Trong đó có 03 vụ, 06 đối tượng trộm cắp tài sản; 01 vụ, 01 đối tượng vi phạm quy định về điều khiển phương tiện giao thông đường bộ; 01 vụ, 01 đối tượng vi phạm các quy định về bảo vệ động vật thuộc danh mục, loài nguy cấp, quý hiếm cần được ưu tiên bảo vệ; 03 vụ, 04 đối tượng tàng trữ chất ma

túy; 01 vụ, 02 đối tượng Mua bán chất ma túy. Thu giữ tổng cộng 96,4472 gr ma túy (tăng 01 vụ so với cùng kỳ)

Trong 6 tháng đầu năm phát hiện, lập biên bản và ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 44 vụ, 72 đối tượng vi phạm pháp luật về trật tự xã hội với số tiền 166.650.000đ; tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 03 đối tượng cơ sở kinh doanh khách sạn, nhà nghỉ với số tiền 52.500.000đ (mỗi đối tượng phạt 17.500.000đ).

Công tác điều tra, xử lý tội phạm: Trong 6 tháng đầu năm 2019, tổng số án thụ lý là 13 vụ, 20 bị can (năm 2018 chuyển qua 04 vụ, 05 bị can; khởi tố mới 09 vụ, 15 bị can). Kết quả xử lý, chuyển VKS nhân dân huyện đề nghị truy tố 09 vụ, 12 bị can; đang tiếp tục điều tra 04 vụ, 08 bị can; hiện nhà tạm giữ đang tạm giam 10 can phạm nhân. Tiếp nhận 50 tin báo, tố giác tội phạm. Trong đó 09 tin báo có căn cứ khởi tố vụ án, 41 tin xử lý vi phạm hành chính.

Về tai nạn giao thông đường bộ: Xảy ra 03 vụ, làm chết 03 người, bị thương 02 người, hư hỏng 03 xe mô tô (tăng 02 vụ so với cùng kỳ). Qua công tác tuần tra kiểm soát phát hiện, lập biên bản và ra quyết định xử phạt 647 trường hợp vi phạm trật tự an toàn giao thông đường bộ với tổng số tiền là 343.930.000đ, tạm giữ 142 xe mô tô, 07 xe ô tô (tăng 198 trường hợp so với cùng kỳ)

Công tác xử lý vi phạm hành chính, qua kiểm tra phát hiện xử lý 14 trường hợp “không thực hiện đúng quy định về đăng ký lưu trú” với tổng số tiền 4.500.000đ; 01 trường hợp “thả rông động vật nuôi trong thành phố, thị xã hoặc nơi công cộng”.

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo được chính quyền thường xuyên quan tâm và duy trì, tăng cường chỉ đạo kiểm tra việc giải quyết đúng theo quy định của pháp luật. Đã tổ chức tiếp và hướng dẫn 119 lượt công dân gồm 340 người; nhận và giải quyết 140 đơn thư (29 đơn khiếu nại, 08 đơn tố cáo và 103 đơn kiến nghị, yêu cầu, phản ánh). Kết quả: đã giải quyết 84 đơn thư (có 19 đơn khiếu nại, 07 đơn tố cáo, 58 đơn yêu cầu, kiến nghị), chuyển qua kỳ sau 56 đơn thư (khiếu nại 10 đơn, tố cáo 01 đơn, kiến nghị 45 đơn). Phần lớn nội dung đơn thư liên quan về lĩnh vực đất đai như, xây dựng.

Công tác thanh tra, kiểm tra giám sát việc sử dụng đất, xây dựng của các tổ chức, cá nhân và công tác bảo vệ môi trường trong sản xuất kinh doanh trên địa bàn huyện: Qua kiểm tra, giám sát, vẫn còn có trường hợp vi phạm làm nhà trên đất nông nghiệp; lấn chiếm đất nhà nước; xây nhà không có giấy phép. UBND huyện ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai 03 trường hợp; xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng 12 trường hợp với tổng số tiền phạt 215.000.000đ (đã nộp 88.000.000đ. chưa nộp 127.000.000đ) Các trường hợp hầu như chưa khắc phục hậu quả, hơn 1/2 chưa thi hành hình phạt tiền vi phạm hành chính.

Công tác cải cách hành chính huyện luôn được quan tâm, nên có nhiều chuyển biến tích cực. Đẩy mạnh cải cách hành chính, công khai minh bạch các

thủ tục hành chính và hoạt động của các cơ quan hành chính Nhà nước. Ban hành văn bản tuyên truyền về việc rút ngắn lộ trình, đẩy nhanh tiến độ cung cấp dịch vụ công mức độ 3, 4 giai đoạn 2016 - 2020. Đã triển khai thực hiện việc trả kết quả thủ tục hành chính tại nhà người dân. Mặc dù đã có nhiều cố gắng và đạt được những kết quả nhất định, nhưng trong công tác cải cách hành chính nhà nước vẫn còn những tồn tại như: Cải cách hành chính chưa thực sự chuyển biến đồng bộ ở các phòng ban chuyên môn; chỉ số cải cách hành chính đạt kết quả thấp so với các huyện khác thuộc tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu. vẫn còn đơn thư giải quyết chậm; một số trường hợp chưa đảm bảo hình thức văn bản giải quyết khiếu nại theo quy định (dùng công văn trả lời thay cho quyết định giải quyết khiếu nại).

Bên cạnh những kết quả đạt được nêu trên, Ban Pháp chế nhận thấy:

*** Tồn tại**

Mặc dù, trong 6 tháng đầu năm 2019, tình hình an ninh, trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn huyện được giữ vững, tuy nhiên tình trạng mua bán và sử dụng trái phép chất ma túy vẫn diễn biến phức tạp, tình hình trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tăng, tai nạn giao thông tăng 02 vụ so với cùng kỳ, tình trạng các phương tiện hành khách, xe taxi, xe điện, xe ô tô đậu lấn chiếm lòng lề đường vẫn còn tiếp diễn chưa khắc phục được. Ý thức tự giác chấp hành pháp luật về an toàn giao thông của người tham gia giao thông còn hạn chế, nhất là đối tượng khách du lịch (khi tham gia giao thông không đội mũ bảo hiểm, không có giấy phép lái xe, chở 03 ...); tình hình giao thông đường thủy chưa được quan tâm. Tình trạng xả rác thải, nước thải chưa qua xử lý trực tiếp ra môi trường của các quán ăn, nhà hàng, khách sạn ngày càng tăng mà chưa có biên bản xử lý vi phạm hành chính. Số đơn thư khiếu nại, tố cáo, phản ánh tăng so với cùng kỳ; việc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân còn chậm; việc khắc phục tồn tại trong lĩnh vực đất đai, xây dựng và xử lý vi phạm đất đai, xây dựng trong thời gian vừa qua chậm chuyển biến. Việc tham mưu xử lý các trường hợp vi phạm do tổ công tác 34 của UBND huyện trong 06 tháng đầu năm không hoạt động, đề xuất xử lý.

*** Đề xuất, kiến nghị:**

Trước tình hình trên, Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện quan tâm chỉ đạo, trong 06 tháng cuối năm 2019:

- Tiếp tục siết chặt hơn nữa công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, môi trường; sớm ban hành kế hoạch lộ trình cụ thể để xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm tồn đọng trong thời gian qua; không để phát sinh các trường hợp vi phạm trong thời gian tới, nhằm củng cố niềm tin trong nhân dân.

- Có biện pháp chỉ đạo giải quyết đối với 16 hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng chưa thu được tiền phạt với tổng số tiền 241.500.000đ (năm 2018: 09 trường hợp, với số tiền: 114.500.000đ; 06 tháng đầu năm 2019: 07 trường hợp, với số tiền: 127.000.000đ) và 25 trường hợp chưa khắc phục hậu quả vi phạm (năm 2018: 13 trường hợp; 06 tháng đầu năm 2019: 12 trường hợp)

- Trong điều kiện các phương tiện tàu vận chuyển hành khách ra Côn Đảo phát triển, lưu lượng khách ra Côn Đảo đông đúc, ngoài việc xử phạt vi phạm hành chính về sử dụng trái phép chất ma túy, tiếp tục tăng cường công tác tuần tra, bằng biện pháp nghiệp vụ khoanh vùng các đối tượng nghiện ma túy để có các biện pháp xử lý hiệu quả đối với các trường hợp này. Chú trọng phối hợp các cơ quan chức năng trong việc lập hồ sơ đề nghị thi hành biện pháp xử lý hành chính đưa các đối tượng nghiện ma túy vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc theo quy định Luật xử lý vi phạm hành chính.

- Đẩy mạnh công tác kiểm tra, lập biên bản xử phạt vi phạm hành chính đối với các vi phạm hành chính trong lĩnh vực môi trường, đất đai, xây dựng một cách kịp thời, hiệu quả đảm bảo tác dụng răn đe và phòng ngừa vi phạm. Yêu cầu Phòng TN - MT cương quyết tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện áp dụng các biện pháp cưỡng chế vi phạm hành chính theo quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính để buộc người vi phạm khắc phục hậu quả vi phạm; thi hành hình phạt tiền theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

- Tiếp tục quan tâm giải quyết dứt điểm các khiếu nại, tố cáo ngay từ cơ sở. Thực hiện nghiêm túc các quy định về trình tự thủ tục giải quyết khiếu nại, tố cáo; tăng cường đối thoại trước khi ban hành quyết định giải quyết khiếu nại.

- Thường xuyên tuần tra, kiểm soát và xử lý nghiêm các trường hợp vi phạm băng cấm đầu và quy định thời gian tạm dừng trên một số tuyến đường đã được gắn băng hiện nay; xử lý nghiêm các vi phạm về trật tự an toàn giao thông đặc biệt là xe mô tô chở ba không đội mũ bảo hiểm, xe phóng nhanh, vượt ẩu, xe chở quá khổ, quá tải.

- Quan tâm nhiều hơn trong công tác quản lý nhà nước về an toàn giao thông đường thủy trên địa bàn huyện.

II. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN HUYỆN

Trong 6 tháng đầu năm 2019, án hình sự xảy ra 12 vụ/ 17 bị can, trong đó án cũ 02 vụ/ 02 bị can, án mới 10 vụ/ 15 bị can. Kết thúc điều tra 06 vụ/07 bị can, còn tồn 06 vụ/10 bị can. VKSND huyện thụ lý truy tố 06 vụ/07 bị can, đã truy tố 05 vụ/ 05 bị can, tồn 01 vụ/02 bị can. Về thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, tổng số 07 vụ/08 bị cáo, đã xét xử xong. Kiểm sát thi hành án hình sự, đã tiến hành kiểm sát các quyết định thi hành án phạt tù giam. Đảm bảo 100% bị án được thi hành theo đúng quy định của pháp luật. Kiểm sát việc giải quyết các vụ việc dân sự: tổng số 19 vụ; trong đó số cũ 08 vụ, số mới 11 vụ, đã giải quyết 04 vụ, tồn 15 vụ; hôn nhân gia đình tổng số 21 vụ, đã giải quyết 12 vụ, tồn 09 vụ. Về kinh doanh thương mại tổng số 04 vụ, đã giải quyết 02 vụ, tồn 02 vụ. Kiểm sát tạm giữ 07 đối tượng, Kiểm sát tạm giam 10 đối tượng, thực hiện Kiểm sát Nhà tạm giữ 02 lượt. Kiểm sát việc thi hành án dân sự tổng số có 46 việc, đã thi hành xong 35 việc, chuyển kỳ sau 11 việc; về tiền tổng số tiền phải thi hành 708.993000đ; số tiền có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 219.903.000đ; số tiền chuyển kỳ sau 489.090.000đ.

Ban Pháp chế HĐND huyện cơ bản nhất trí với báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân huyện 6 tháng đầu năm 2019.

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp được đẩy mạnh, đã chú trọng nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động điều tra bảo đảm theo quy định của pháp luật.

Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự, thi hành án dân sự được tăng cường, đảm bảo tuân theo pháp luật tại Nhà tạm giữ, không để xảy ra quá hạn trong giam giữ.

Ban pháp chế đề nghị Viện kiểm sát nhân dân đoàn kết, nỗ lực phấn đấu nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp để hoàn thành kế hoạch, chỉ tiêu trong năm.

III. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN

Trong 6 tháng đầu năm 2019, tổng số vụ việc đã thụ lý 52 vụ, giải quyết 25 vụ, còn lại 27 vụ việc (số thụ lý tăng 11 vụ so với cùng kỳ 2018). Trong đó, án hình sự tổng thụ lý 07 vụ/ 08 bị cáo, đã giải quyết xong; án dân sự thụ lý 19 vụ việc, đã giải quyết 04 vụ việc, còn lại 15 vụ việc; án hôn nhân và gia đình 21 vụ việc, đã giải quyết 12 vụ việc, còn 09 vụ việc; án kinh doanh thương mại 04 vụ, đã giải quyết 03 vụ, còn 01 vụ. Các vụ án hình sự đều được xét xử kịp thời trong thời hạn luật định, việc tổ chức phiên tòa xét xử đảm bảo an toàn, nghiêm minh. Việc đánh giá chứng cứ, áp dụng pháp luật và tiến hành các hoạt động tố tụng để xác định tội danh đảm bảo đúng pháp luật, không có trường hợp oan sai hoặc bỏ lọt tội phạm.

Ban Pháp chế thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của Tòa án nhân dân huyện. Tuy nhiên, tỷ lệ giải quyết án dân sự trong 6 tháng đầu năm đạt chưa cao (4/19 vụ).

Ban Pháp chế đề nghị Tòa án cần nâng cao chất lượng, giải quyết tốt các vụ án theo quy định pháp luật để đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật góp phần bảo vệ pháp chế, xã hội chủ nghĩa.

IV. THẨM TRA BÁO CÁO CỦA CHI CỤC THI HÀNH ÁN DÂN SỰ HUYỆN

Kết quả công tác thi hành án dân sự 06 tháng đầu năm 2019: Tổng số việc phải thi hành là 46 việc; số việc cũ năm 2018 chuyển sang 04 việc; số thụ lý mới là 42 việc. Tổng số việc phải thi hành 46 việc; số việc có điều kiện thi hành 46 việc. Kết quả giải quyết, trong số việc có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 34 việc, đạt tỷ lệ 76%, ủy thác thi hành 01 việc. Số việc chuyển sang kỳ sau là 11 việc.

Kết quả thi hành án về tiền và giá trị: Tổng số tiền thụ lý 708.993.000đ; số tiền năm 2018 chuyển sang 253.977.000đ; số tiền thụ lý mới 455.016.000đ. Số tiền có điều kiện thi hành 708.993.000đ (chiếm 100%); số tiền không điều kiện

thi hành là 0 đồng. Kết quả giải quyết, trong số tiền có điều kiện thi hành, đã thi hành xong 217.403.000đ, đạt tỷ lệ 31%. Số tiền chuyển sang kỳ sau 489.090.000đ

Ban Pháp chế thống nhất với phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm 6 tháng cuối năm 2019 của Chi cục thi hành án dân sự huyện.

Ban pháp chế đề nghị Chi cục Thi hành án dân sự nâng cao chất lượng, tỷ lệ thi hành án xong về việc và tiền trên tổng số án có điều kiện thi hành để hoàn thành chỉ tiêu kế hoạch ngành giao trong năm 2019.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND huyện, kính trình kỳ họp thứ Mười hai, Hội đồng nhân huyện, khóa XI.

Nơi nhận:

- TTr.HU, TTr. HĐND huyện(b/c);
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh (b/c);
- UBND, BTTr.UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Lưu.



Châu Vũ