

Số: 05 /BB-HĐND

Côn Đảo, ngày 27 tháng 4 năm 2020

BIÊN BẢN

Phiên họp thứ 38 của Thường trực HĐND huyện khóa XI

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương và Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015, Quy chế làm việc của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021; Thường trực HĐND huyện đã tiến hành Phiên họp thứ 38.

Thời gian: từ 08 giờ 30 phút ngày 27/4/2020 (thứ Hai).

Địa điểm: Phòng họp HĐND và UBND huyện

Chủ trì: ông Nguyễn Hoàng Tùng - Bí Thư Huyện ủy, Chủ tịch HĐND huyện

Thư ký: Bà Bùi Thị Phương Dung - Phó Chánh Văn phòng Huyện ủy - HĐND và UBND huyện.

Thành phần tham dự: 5/5 thành viên Thường trực HĐND huyện.

Dự phiên họp có ông Nguyễn Anh Nhựt - Phó Chủ tịch UBND huyện, bà Huỳnh Thị Thanh Liên - Chủ tịch Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện, 02 Phó Trưởng Ban HĐND huyện; Tổ trưởng, Tổ phó 5 Tổ đại biểu HĐND huyện, Phó Chánh Văn phòng HĐND và UBND huyện.

DIỄN BIẾN PHIÊN HỌP

- **Bà Bùi Thị Phương Dung**: Tuyên bố lý do, giới thiệu thành phần tham dự, người chủ trì và thư ký phiên họp.

- **Ông Nguyễn Hoàng Tùng**: Chủ tịch HĐND huyện phân công ông Lê Minh Nhựt - Phó Chủ tịch Thường trực HĐND huyện điều hành phiên họp.

- **Ông Lê Minh Nhựt**: Từ đầu năm 2020 đến nay, do tình hình phòng chống dịch bệnh Covid-19 nên Thường trực HĐND huyện không tổ chức Phiên họp thường lệ theo đúng thời gian quy định; tuy nhiên Thường trực và Bộ phận chuyên trách vẫn thực hiện nhiệm vụ theo chương trình công tác. Sau khi hết thời gian giãn cách xã hội theo Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Thường trực HĐND huyện tổ chức Phiên họp 38 để bàn bạc, thông qua 03 nội dung chính: **Nội dung thứ nhất**, thống nhất về dự kiến nội dung Chương trình giám sát năm 2021 của HĐND huyện để trình Kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 của HĐND huyện theo luật định; **Nội dung thứ hai**, bàn về Kiến nghị tại Công văn số 23/VKS ngày 28/2/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện; **Nội dung thứ ba**, thống nhất về một số nội dung công việc mà Thường trực HĐND huyện tập trung chỉ đạo, giải quyết từ nay đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2020.

Các thành viên Thường trực HĐND huyện và đại biểu tham dự phiên họp đã thống nhất 100% về nội dung, chương trình và phương pháp làm việc của phiên họp.

1. Nội dung thứ nhất, về dự kiến nội dung Chương trình giám sát năm 2021 của HĐND huyện:

- **Ông Lê Minh Nhựt:** Vừa qua, Ủy ban Thường vụ Quốc hội công bố trong điều kiện bình thường ngày bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu HĐND các cấp của nhiệm kỳ 2021 - 2026 dự kiến sẽ tiến hành vào ngày 23/5/2021; theo Luật giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân quy định tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 sẽ thông qua Chương trình giám sát trọng tâm của HĐND huyện năm 2021. Theo luật định, vừa qua Thường trực HĐND huyện có công văn yêu cầu đăng ký nội dung dự kiến giám sát trong năm 2021 đến Ban Thường trực UBMTTQVN huyện và 2 Ban, 5 Tổ đại biểu HĐND huyện.

Qua tổng hợp, Thường trực HĐND huyện nhận được văn bản đăng ký của hai Ban HĐND huyện với 04 nội dung giám sát. Về phía Thường trực HĐND huyện, do đồng chí Chủ tịch và 02 Phó Chủ tịch HĐND đã có Thông báo nghỉ hưu từ ngày 01/8/2020, nên không đề xuất nội dung chương trình giám sát năm 2021 của HĐND huyện.

- **Bà Huỳnh Thị Thanh Liên:** Vừa qua Ban Thường trực Ủy ban MTTQ VN huyện đã nhận được văn bản yêu cầu đăng nội dung giám sát năm 2021 của Thường trực HĐND huyện và thời hạn gửi về Thường trực HĐND huyện chậm nhất ngày 02/5/2020. Tuy nhiên, trong Ban Thường trực Ủy ban MTTQ VN huyện đã bàn bạc thống nhất là theo quy định MTTQ huyện đã có chương trình giám sát riêng hàng năm, do đó không sẽ không đề xuất nội dung chương trình giám sát năm 2021 của HĐND huyện, MTTQ sẽ gửi văn bản về Thường trực HĐND huyện sau.

- **Ông Lê Minh Nhựt:** Giải thích đề đồng chí Liên - Chủ tịch MTTQ huyện hiểu rõ thêm, theo Luật giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân thì một trong những quy định yêu cầu giám sát là phải trung cầu ý kiến của MTTQ với góc độ thay mặt nhân dân địa phương, MTTQ giám sát đại biểu dân cử và đảng viên giữ các chức vụ.

Qua tổng hợp, Thường trực HĐND huyện thống nhất với 04 nội dung của hai Ban HĐND huyện đăng ký giám sát trong năm 2021 để trình Kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 của HĐND huyện xem xét, quyết nghị thông qua, cụ thể như sau:

Ban Pháp chế HĐND huyện 02 nội dung:

- Giám sát công tác bầu cử Đại biểu quốc hội khóa XV và Đại biểu HĐND huyện các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 trên địa bàn huyện. Thời gian dự kiến tổ chức giám sát trong Quý II năm 2021;

- Giám sát công tác tạm giữ, tạm giam năm 2020 và 6 tháng đầu năm 2021 đối với Nhà tạm giữ, tạm giam - Công an huyện. Thời gian dự kiến tổ chức giám sát trong Quý III năm 2021;

Ban Kinh tế - Xã hội HĐND huyện 02 nội dung:

- Giám sát công tác chuẩn bị khai giảng năm học mới (2020 - 2021) và việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 23/NQ-HĐND ngày 20/12/2016 của HĐND huyện đối với các cơ sở giáo dục trên địa bàn huyện. Thời gian dự kiến tổ chức giám sát trong Quý III năm 2021;

- Giám sát việc lập và triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 -2025. Thời gian dự kiến tổ chức giám sát trong Quý IV năm 2021.

2. Bàn về Kiến nghị tại Công văn số 23/KN-VKS ngày 28/02/2020 của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân huyện:

- **Ông Lê Minh Nhựt:** Theo các nội dung Kiến nghị tại Công văn số 23/KN-VKS ngày 28/02/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện, qua nghiên cứu hàng năm Ban Thường vụ có trình ra Ban Chấp hành Đảng bộ huyện nghị quyết chuyên đề về tăng cường công tác quốc phòng – an ninh, vì vậy nếu nói Đảng bộ huyện không quan tâm chỉ đạo là không đúng. Ngoài ra, hàng năm Công an huyện là cơ quan thường trực của Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc huyện Côn Đảo (gọi tắt là Ban Chỉ đạo) cũng thường xuyên xây dựng, tham mưu Ban Chỉ đạo ban hành nhiều kế hoạch thực hiện các đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, trong đó bao gồm tội phạm ma túy,... Trong các kế hoạch này có phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị liên quan phối hợp, triển khai thực hiện.

Trong những năm gần đây, bên cạnh tình hình kinh tế - xã hội địa phương có bước phát triển thì vấn đề tệ nạn xã hội, tội phạm hình sự, trong đó có tệ nạn, tội phạm ma túy trên địa bàn có tăng hơn là không thể tránh khỏi; nhưng với trách nhiệm và hiệu quả của lực lượng chức năng trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, tình hình vẫn đang trong tầm kiểm soát hữu hiệu, không thể phủ nhận công sức của lực lượng chức năng trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm trong thời gian qua.

Với mục tiêu nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân, xây dựng nề nếp ứng xử văn minh, hướng tới mục tiêu phát triển loại hình du lịch chất lượng cao, chủ động ngăn ngừa các tiêu cực xã hội có thể phát sinh, tạo cơ sở pháp lý trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, làm tốt công tác quản lý loại hình kinh doanh nhà trọ - phòng trọ, quản lý đất đai - xây dựng, giữ gìn vệ sinh môi trường, chủ động khắc phục những vấn đề an sinh xã hội có thể phát sinh do tăng dân cơ học không có chọn lọc,... thì chính quyền địa phương cần nghiên cứu vận dụng Khoản 2, Điều 3, Quyết định số 264/2005/QĐ-TTG ngày 25/10/2005 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Đề án phát triển kinh tế - Xã hội huyện Côn Đảo, tỉnh BR-VT đến năm 2020 quy định: "...2. Cơ chế chính sách: Nghiên cứu một số cơ chế chính sách đặc thù áp dụng cho Côn Đảo", đề xuất ban hành riêng cho Côn Đảo về Quy định tạm thời về việc quản lý, phát triển dân cư và một số quy tắc ứng xử phù hợp trong tình hình Côn Đảo đang phát triển nóng ngành kinh tế dịch vụ - du lịch hiện nay, là rất cần thiết. Việc này trước đây đã đưa ra bàn bạc nhiều lần nhưng vẫn chưa thực hiện được, nên đề vấn đề này cho nhiệm kỳ sau tiếp tục nghiên cứu thực hiện.

Hiện nay, Bộ Công an đang trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho ý kiến về Luật Cư trú mới, trong đó có quy định bỏ sổ hộ khẩu nên một số kiến nghị của Viện trưởng VKSND huyện chưa phù hợp với tình hình.

Thực hiện Thông báo số 835-TB/HU ngày 31/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy "về việc kết luận kiểm tra triển khai thực hiện Chiến lược cải cách tư pháp đến năm 2020", về nội dung: Giao Thường trực HĐND huyện xem xét, tham mưu cho Ban Thường vụ Huyện ủy giải quyết kiến nghị của Viện trưởng Viện Kiểm sát

nhân dân huyện tại Kiến nghị số 23/KN-VKS ngày 28/02/2020. Ngày 10/4/2020, Thường trực HĐND huyện có Công văn số 07/CV-HĐND phân công Ban Pháp chế thẩm tra và tham mưu cho Thường trực HĐND huyện về căn cứ pháp lý về Kiến nghị số 23/KN-VKS ngày 28/02/2020 của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân huyện để báo cáo với Ban Thường vụ Huyện ủy. Sau đó, Ban pháp chế có văn bản lấy ý kiến đóng góp của các cơ quan Công an, Phòng Nội vụ LĐTB-XH, Phòng Tư pháp, tại phiên họp này Ban Pháp chế báo cáo ý tưởng chính trong việc tham mưu cho Thường trực HĐND huyện.

- **Bà Đoàn Thị Diệu Hiền:** Báo cáo kết quả thực hiện chỉ đạo của Thường trực HĐND huyện về tham mưu xử lý kiến nghị của Viện trưởng Viện KSND huyện (*Công văn số 04/CV-BPC ngày 24/4/2020 của Ban Pháp chế*).

- **Ông Lê Minh Nhựt:** theo cá nhân nhận xét số vụ vi phạm về ma túy, bị bắt và xử lý có cao hơn so những năm trước đây, điều đó là bình thường khi xã hội đang phát triển, các lực lượng chức năng tích cực khi phát hiện ra nhiều vụ việc hơn đó không phải là khuyết điểm. Còn kiến nghị về biện pháp "*Trục xuất con nghiện về địa phương nơi có hộ khẩu thường trú để quản lý, giáo dục theo quy định của pháp luật*" của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân huyện là biện pháp chỉ áp dụng đối với người nước ngoài có hành vi vi phạm pháp luật trên lãnh thổ nước Việt Nam, không áp dụng được đối với Công dân Việt Nam, đây là việc làm vi hiến, trái với quy định của Hiến pháp nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam

Đề nghị Ban Pháp chế xem lại câu từ, giải thích thêm về nội dung trong Công văn số 04/CV-BPC ngày 24/4/2020: "*Trường hợp người nghiện không có Nơi cư trú ổn định tại Côn Đảo (không có hộ khẩu thường trú, không đăng ký tạm trú tại Côn Đảo)*"

- **Ông Châu Vũ:** Đây là những trường hợp dân họ ra không đăng ký tạm trú, báo lưu trú, Công an huyện cũng không quản lý hết được (ví dụ: đối tượng là dân công trình, ngư dân đi biển)

- **Ông Lê Minh Nhựt:** Hiện nay về mặt pháp luật tại Luật cư trú và cả Hiến pháp quy định người Việt Nam cư trú trên lãnh thổ Việt Nam, nó thuộc về quyền con người, hiện nay quyền con người không coi người sử dụng ma túy là tội phạm, mà xem là bệnh nhân. Vì thế chúng ta không thể lẫn lộn khái niệm đó là vi phạm quyền con người.

- **Ông Nguyễn Hoàng Tùng:** Vừa qua có Huyện ủy Côn Đảo có tổ chức Phiên họp Thường trực để đóng góp vào dự thảo Nghị quyết Huyện Đảng bộ sắp tới, Thường trực Huyện ủy đã có đưa nội dung này vào Nghị quyết, giao cho cơ quan chức năng xây dựng đề án để áp dụng cho huyện Côn Đảo, vừa qua Thường trực Huyện ủy cũng đã kết luận những vấn đề chưa thấy Văn phòng huyện đưa nội dung này vào thông báo.

- **Ông Trần Văn Hoàng:** Qua các kiến nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện, về trình tự, hồ sơ thủ tục để xử lý người nghiện ma túy được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 của Chính phủ (*sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 của Chính phủ*) trong đó hướng dẫn áp dụng cụ thể cho từng đối tượng. Riêng khó khăn hiện nay của lực lượng chức năng đối với những trường hợp không có hộ khẩu thường trú

ở địa phương muốn đưa đi cai nghiện bắt buộc phải đi xác minh ở địa phương khác, có những vụ việc không có nơi cư trú ổn định phải xác minh tận Thanh Hóa, Hà Nội,... Do tình hình địa phương ngày càng phát triển dẫn đến dân số tăng lên, người ra lưu trú, tạm trú nhiều kéo theo nhiều tệ nạn xã hội, có những trường hợp người nghiện ma túy sau khi bị bắt xử lý vi phạm hành chính và Công an huyện tiến hành vận động đối tượng về địa phương nơi cư trú.

- **Ông Nguyễn Anh Nhựt:** Qua các kiến nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện, thay mặt UBND huyện có ý kiến như sau:

Nội dung thứ nhất về “*Chỉ đạo UBND, các phòng ban chuyên môn phối hợp và tiếp tục triển khai có hiệu quả Chỉ thị 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy,..*” việc này UBND huyện ghi nhận và đây cũng là mục tiêu đăng ký đột phá năm 2019. Năm 2020, theo báo cáo của Công an huyện do có tăng cường chỉ đạo trấn áp tội phạm, đặc biệt là tội phạm ma túy nên số lượng tăng cao hơn. Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc huyện Côn Đảo sẽ rà soát, đồng thời có những giải pháp để nâng cao công tác phòng chống ma túy trên địa bàn huyện. Qua các ý kiến của các cơ quan tư pháp, UBND huyện nhất trí với nội dung văn bản của Phòng Tư pháp tham mưu, quy định pháp luật đã có trình tự, thủ tục để xử lý đối với từng đối tượng dưới 18 tuổi và trên 18 tuổi, thường trú và tạm trú trên địa bàn huyện quy định rõ ràng, cụ thể. Kiến nghị “*Trục xuất con nghiện về địa phương nơi có hộ khẩu thường trú để quản lý, giáo dục theo quy định của pháp luật*” của Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân huyện là biện pháp chỉ áp dụng đối với người nước ngoài có hành vi vi phạm pháp luật trên lãnh thổ nước Việt Nam, không áp dụng được đối với Công dân Việt Nam nên không thực hiện được.

- **Ông Lê Minh Nhựt:** Theo nội dung 04 của Công văn số 23/KN-VKS ngày 28/02/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân huyện: “*yêu cầu Công an huyện và Ban điều hành các Khu dân cư từ chối làm thủ tục đăng ký tạm cho đối tượng khi phát hiện bị nghiện ma túy*” việc này khu dân cư không thể xác định và nhận biết đối tượng nào có nghiện ma túy để từ chối làm thủ tục đăng ký.

Trên cơ sở các ý kiến thảo luận tại phiên họp, giao Ban Pháp chế hoàn chỉnh lại văn bản của Thường trực HĐND huyện để báo cáo tham mưu cho Ban Thường vụ Huyện ủy theo hướng ngắn gọn và tuân thủ pháp luật.

3. Bàn bạc, thống nhất về một số nội dung công việc mà Thường trực HĐND huyện tập trung chỉ đạo, giải quyết từ nay đến kỳ họp thường lệ giữa năm 2020:

Sau khi thảo luận, Thường trực HĐND huyện thống nhất:

a. Thực hiện chỉ đạo tại Thông báo số 2299-TB/TU ngày 14/01/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kế hoạch số 244-KH/HU ngày 11/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về triển khai thực hiện đề án của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về sắp xếp tổ chức bộ máy và cán bộ chủ chốt huyện Côn Đảo giai đoạn 2020-2025, 2021-2026;

- Chậm nhất là cuối quý II năm 2020, tổ chức Kỳ họp chuyên đề của HĐND huyện về công tác tổ chức nhân sự (*bãi bỏ hai cơ quan chuyên môn và thành lập mới một cơ quan chuyên môn của UBND huyện*);

- Giao bộ phận chuyên trách HĐND huyện chủ động chuẩn bị các thủ tục, hồ sơ, tài liệu về bầu cử miễn nhiệm và bầu cử bổ sung Ủy viên Thường trực HĐND và UBND huyện để khi có kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy về nhân sự và Tờ trình của Chủ tịch UBND huyện đề nghị triệu tập kỳ họp bất thường thì tham mưu cho Thường trực HĐND quyết định triệu tập kỳ họp sau 07 ngày mà không cần phải tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện.

b. Thực hiện Thông báo số 74/TB-UBND ngày 03/3/2020 của UBND tỉnh BR-VT và Thông báo số 2370-TB/TU ngày 21/2/2020 của Tỉnh ủy BR-VT:

- HĐND huyện sẽ tiến hành Kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 trong thời gian chậm nhất là ngày 20 đến ngày 25/7/2020 để ngoài các nội dung theo luật định tiến hành bầu cử miễn nhiệm và bầu cử bổ sung Chủ tịch và Phó Chủ tịch HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021;

- Giao bộ phận chuyên trách HĐND huyện chủ động chuẩn bị tổ chức phiên họp Thường trực HĐND huyện thứ 39, kết hợp hội nghị liên tịch để thống nhất việc chuẩn bị Kỳ họp thường lệ giữa năm 2020 của HĐND huyện chậm nhất vào tuần đầu tiên của tháng 6/2020; chuẩn bị các thủ tục, hồ sơ về bầu cử miễn nhiệm và bầu cử bổ sung Chủ tịch và Phó Chủ tịch HĐND huyện nhiệm kỳ 2016-2021

c. Giao Chánh Văn phòng Huyện ủy - HĐND và UBND huyện chủ động phối hợp với các cơ quan có liên quan tham mưu cho Thường trực Huyện ủy, HĐND và UBND huyện triển khai thực hiện các nội dung trên theo đúng quy trình về công tác tổ chức cán bộ của Đảng và quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015.

Phiên họp thứ 38 kết thúc vào lúc 10 giờ 00 phút cùng ngày. Biên bản này gửi đến các thành viên Thường trực, lãnh đạo hai Ban HĐND huyện, UBND huyện và Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện và các cơ quan, đơn vị liên quan./

THƯ KÝ PHIÊN HỌP

Bùi Thị Phương Dung

CHỦ TRÌ PHIÊN HỌP



Nguyễn Hoàng Tùng