

Số: 02/BC-BPC

Côn Đảo, ngày 19 tháng 6 năm 2020

BÁO CÁO THẨM TRA

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ, thành lập cơ quan chuyên môn; các hồ sơ, thủ tục miễn nhiệm, bầu cử trình tại Kỳ họp thứ Mười bảy (kỳ họp chuyên đề) HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung một số điều năm 2019; Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;

- Thực hiện Thông báo số 07/TB-HĐND, ngày 25 tháng 5 năm 2020 của Thường trực HĐND huyện về việc phân công công tác thẩm tra các tài liệu chuẩn bị cho kỳ họp thứ Mười bảy (kỳ họp chuyên đề) của HĐND huyện khóa XI,

Ban Pháp chế HĐND huyện đã tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ, thành lập cơ quan chuyên môn; các hồ sơ, thủ tục miễn nhiệm, bầu cử trình tại Kỳ họp thứ Mười bảy (kỳ họp chuyên đề) của HĐND huyện, kết quả như sau:

I. CÁC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT:

1. Đối với Dự thảo Nghị quyết về việc bãi bỏ 02 cơ quan chuyên môn: Phòng Nội vụ - Lao động - Thương binh và Xã hội huyện, Thanh tra huyện Côn Đảo (kèm theo Tờ trình số 59/TTr-UBND ngày 01 tháng 6 năm 2020 của UBND huyện).

a. Về thẩm quyền để bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện:

- Tại Điểm g khoản 1, Điều 26 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định, HĐND huyện có nhiệm vụ quyền hạn: “*Quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện*”. Do đó, việc UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định bãi bỏ Phòng Nội vụ - Lao động - Thương binh và Xã hội huyện, Thanh tra huyện Côn Đảo là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

b. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

- Bãi bỏ Phòng Nội vụ - Lao động - Thương binh và Xã hội huyện để thực hiện Quyết định số 1431-QĐ/TU ngày 29/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện (Đề án số 18-ĐA/HU ngày 26/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy);

- Bãi bỏ cơ quan Thanh tra huyện, để chuyển giao chức năng nhiệm vụ, con dấu và nhân sự về Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra huyện theo Quyết định số 1411-QĐ/TU ngày 29/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy với Thanh tra huyện (Đề án số 17-ĐA/HU ngày 26/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy).

2. Đối với Dự thảo Nghị quyết về việc thành lập Phòng Lao động – Thương binh – Xã hội và Y tế huyện Côn Đảo (kèm theo Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 01 tháng 6 năm 2020 của UBND huyện; Có phương án thành lập)

a. Về hồ sơ, thủ tục, gồm có:

- Phương án số 07/PA-UBND ngày 08/5/2020 của UBND huyện (có lấy ý kiến góp ý của các Sở, ngành có liên quan và ý kiến góp ý của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện)

- Tờ trình số 50/TTr-UBND ngày 08/5/2020 của UBND huyện, về việc xin chủ trương đối với phương án giải thể Phòng Nội vụ - Lao động - Thương binh và Xã hội; giải thể Thanh tra huyện; thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện;

- Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức - Nội vụ; cơ quan Ủy ban Kiểm tra - Thanh tra huyện và phương án thành lập phòng LĐTĐ Xã hội và Y tế huyện;

- Tờ trình số 60/TTr-UBND ngày 01/6/2020 của UBND huyện kèm dự thảo Nghị quyết về việc thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện Côn Đảo;

Qua thẩm tra, hồ sơ đảm bảo về trình tự, thủ tục theo các quy định của pháp luật hiện hành.

b. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

- Tại Điểm g khoản 1 Điều 26 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định, HĐND huyện có nhiệm vụ quyền hạn: “*Quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện*”. Do đó, việc UBND huyện trình HĐND huyện xem xét, quyết định thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện thuộc UBND huyện Côn Đảo là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- Việc thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện Côn Đảo trên cơ sở sáp nhập lĩnh vực Lao động - Thương binh và Xã hội vào Phòng Y tế huyện, để triển khai thực hiện Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện. Một mặt, đảm bảo thực hiện chỉ đạo của cấp có thẩm quyền tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành trung ương 6 khóa VII về “Một số vấn đề tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”; Chương trình hành động số 19-CTr/TU ngày 19/3/2018 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu; Kế hoạch 126-KH/HU ngày 06/04/2018 của Huyện ủy Côn Đảo, mặt khác tháo gỡ một phần khó khăn về biên chế, nhân sự tại địa phương, đồng thời phát huy tính tích cực, chủ động, sáng tạo của cơ quan chuyên môn và khắc phục chông chéo, mâu thuẫn trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ.

c. Một số đề xuất, kiến nghị:

- Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thống nhất với nội dung Phương án, dự thảo Nghị quyết về việc thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện do UBND huyện trình HĐND huyện. Tuy nhiên, tại nội dung 2 mục C phần 4 (thành lập Phòng LĐTĐ Xã hội và Y tế) trong Phương án 07/PA-UBND ngày

08/5/2020 của UBND huyện xây dựng biên chế giao 07 chỉ tiêu, trong đó 01 Trưởng phòng, 01 Phó Trưởng phòng. Còn tại Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy thì có 08 chỉ tiêu biên chế, trong đó 01 Trưởng phòng và 02 Phó Trưởng phòng. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị UBND huyện chỉ đạo cơ quan xây dựng Phương án thành lập Phòng Lao động - Thương binh - Xã hội và Y tế huyện kiểm tra, rà soát, bổ sung về số lượng chỉ tiêu biên chế và số lãnh đạo cấp Phó trưởng phòng theo đúng với Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy, trước khi triển khai thực hiện Phương án.

Ban Pháp chế kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định.

II. CÁC HỒ SƠ MIỄN NHIỆM, BẦU CỬ:

1. Đối với hồ sơ, tài liệu bầu miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện Côn Đảo nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với bà Nguyễn Thụy Nga - nguyên Trưởng Phòng Nội vụ - Lao động - Thương binh và Xã hội huyện. Gồm có các tài liệu như sau:

- Căn cứ Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức - Nội vụ; cơ quan UBKT - Thanh tra huyện và phương án thành lập phòng LĐTB Xã hội và Y tế huyện.

- Qua thẩm tra Tờ trình số 72/TTr-UBND ngày 19/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc đề nghị miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện Côn Đảo, khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021.

- Tại khoản 3 Điều 84 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019 quy định: "*HĐND miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch UBND huyện theo đề nghị của Chủ tịch HĐND; miễn nhiệm, bãi nhiệm Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND theo đề nghị của Chủ tịch UBND*". Do đó, việc Chủ tịch UBND huyện đề nghị HĐND huyện xem xét, bầu cử miễn nhiệm chức vụ Ủy viên UBND huyện Côn Đảo là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

- Tại khoản 2 Điều 4 Nghị định 08 Chính phủ quy định: "*Việc miễn nhiệm, bãi nhiệm thành viên Ủy ban nhân dân bằng hình thức biểu quyết công khai hoặc bỏ phiếu kín do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định*".

Căn cứ các cơ sở pháp lý trên, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy đủ điều kiện để tiến hành bầu cử miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 theo đề nghị của Chủ tịch UBND huyện.

* Trường hợp của ông Bùi Hữu Thế - Chánh Thanh tra - Ủy viên UBND huyện.

- Theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019 và Nghị định 08/2016/NĐ-CP ngày 25/01/2016 của Chính phủ, khi đã bãi bỏ cơ quan Thanh tra huyện thì bắt buộc phải tiến hành miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện đối với ông Bùi Hữu Thế - Chánh thanh tra huyện. Tuy nhiên theo kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy tại Thông báo số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 tạm thời giữ nguyên chức danh Ủy viên UBND huyện đối với ông Bùi Hữu Thế để thực hiện quy trình bầu cử Ủy viên, Chủ nhiệm, Phó chủ nhiệm Ủy ban kiểm tra theo Quy chế bầu cử trong Đảng, bổ nhiệm kiểm tra viên theo quy định của

Đảng; Sau đó, thực hiện quy trình bầu cử, bổ nhiệm các chức danh thanh tra viên, chánh thanh tra theo quy định của Nhà nước theo hướng dẫn của Bộ Chính trị tại Thông báo kết luận số 34-KL/TW ngày 07/8/2018.

- Căn cứ theo các Luật nêu trên thì việc không miễn nhiệm Ủy viên UBND huyện đối với ông Bùi Hữu Thế sẽ không đúng theo quy định. Tuy nhiên, đây là trường hợp thí điểm hợp nhất cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện với cơ quan Đảng thuộc Huyện ủy, do chưa có văn bản pháp luật hướng dẫn đồng bộ, thống nhất. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị Đại biểu HĐND huyện tạm thời thống nhất thực hiện theo Thông báo kết luận của Bộ Chính trị (*Thông báo số 34-KL/TW ngày 07/8/2018*) và của Ban Thường vụ Huyện ủy (*Thông báo số 845-TB/HU ngày 26/5/2020*).

Ban Pháp chế kính trình HĐND huyện xem xét, quyết định.

2. Đối với hồ sơ, tài liệu bầu cử miễn nhiệm chức vụ Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với ông Phan Thanh Biên.

Gồm có các tài liệu như sau:

- Đề án số 18-ĐA/HU ngày 26/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy, Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện;

- Quyết định số 1431-QĐ/TU ngày 29/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện;

- Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức - Nội vụ; cơ quan UBKT - Thanh tra huyện và phương án thành lập phòng LĐTB Xã hội và Y tế huyện.

- Tờ trình số 04/TTr-HĐND ngày 02/6/2020 của Thường trực HĐND huyện về việc đề nghị miễn nhiệm chức vụ Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021.

- Tại khoản 3 Điều 6 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019 quy định: “...Thành viên của Thường trực HĐND không thể đồng thời là thành viên của UBND cùng cấp”. Tại khoản 2 Điều 84 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019 quy định: “HĐND miễn nhiệm, bãi nhiệm Chủ tịch HĐND, Phó Chủ tịch HĐND, Trưởng ban, Phó Trưởng ban của HĐND theo đề nghị của Thường trực HĐND”.

Theo Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện được Ban Thường vụ Tỉnh ủy Bà Rịa - Vũng Tàu phê duyệt tại Quyết định số 1431-QĐ/TU ngày 29/4/2020 thì Trưởng Ban Tổ chức - Nội vụ huyện Côn Đảo là Ủy viên Ban Thường vụ Huyện ủy, đồng thời là Ủy viên UBND huyện. Do đó, việc Thường trực HĐND huyện đề nghị HĐND huyện xem xét, bầu cử miễn nhiệm chức vụ Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội của HĐND huyện đối với ông Phan Thanh Biên, đề Chủ tịch UBND huyện giới thiệu HĐND huyện bầu giữ chức vụ Ủy viên UBND huyện nhiệm kỳ 2016-2021 là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

Căn cứ các cơ sở pháp lý trên, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy đủ điều kiện để tiến hành bầu cử miễn nhiệm chức vụ Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội của HĐND huyện nhiệm kỳ 2016 - 2021.

3. Đối với hồ sơ, tài liệu bầu cử Ủy viên UBND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với ông Phan Thanh Biên, Trưởng Ban Tổ chức - Nội vụ. Gồm có các tài liệu như sau:

- Đề án số 18-ĐA/HU ngày 26/3/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy, Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện;

- Quyết định số 1431-QĐ/TU ngày 29/4/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc phê duyệt Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức Huyện ủy và Phòng Nội vụ huyện;

- Thông báo kết luận số 845-TB/HU ngày 26/5/2020 của Ban Thường vụ Huyện ủy về Đề án thí điểm hợp nhất cơ quan Ban Tổ chức - Nội vụ; cơ quan UBKT - Thanh tra huyện và phương án thành lập phòng LĐTB Xã hội và Y tế huyện.

- Qua thẩm tra, Tờ trình số/TTr-UBND ngày 22/6/2020 của Chủ tịch UBND huyện về việc giới thiệu nhân sự bầu chức vụ Ủy viên Ủy ban nhân dân huyện Côn Đảo, khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 (Kèm lý lịch trích ngang và một số hồ sơ liên quan của Ứng cử viên);

- Sơ yếu lý lịch cán bộ, công chức;
- Bản kê khai tài sản, thu nhập năm 2020;
- Phiếu khám sức khỏe cán bộ năm 2020;
- Bằng cử nhân ngành quản lý Công nghiệp;
- Bằng thạc sỹ Quản lý hành chính công;
- Bằng cao cấp lý luận chính trị.

Tại khoản 4, Điều 83 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi, bổ sung năm 2019 quy định: “HĐND bầu Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND theo giới thiệu của Chủ tịch UBND. Phó Chủ tịch UBND, Ủy viên UBND không nhất thiết là đại biểu HĐND”. Do đó, việc Chủ tịch UBND huyện giới thiệu cho HĐND huyện bầu cử Ủy viên UBND huyện Côn Đảo là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

Căn cứ các cơ sở pháp lý trên, Ban Pháp chế HĐND huyện nhận thấy đủ điều kiện để tiến hành bầu cử Ủy viên UBND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021. Kính trình kỳ họp thứ Mười bảy (kỳ họp chuyên đề) HĐND huyện khóa XI, nhiệm kỳ 2016 - 2021 xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TTr.HU (b/c),
- TTr. HĐND huyện;
- UBND, BTTr.UBMT huyện;
- Các vị ĐB.HĐND huyện;
- Lưu.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Đoàn Thị Diệu Hiền