

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN

HUYỆN CÔN ĐẢO

Số: 01 /BC-HĐND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Côn Đảo, ngày 26 tháng 01 năm 2021

BÁO CÁO TỔNG KẾT

**Tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện Côn Đảo
khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021, một số nhiệm vụ trọng tâm trong thời gian tới**

PHẦN THỨ NHẤT

**Tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện Côn Đảo
khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021**

I. Tổ chức của Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo

1. Về tình hình đại biểu HĐND huyện

- Tổng số Đại biểu của HĐND huyện Côn Đảo khóa XI, nhiệm kỳ 2016-2021 được bầu đầu nhiệm kỳ là 30 đại biểu (trong đó có 1 đại biểu HĐND 2 cấp (tỉnh và huyện), 09 đại biểu nữ chiếm 30% trên tổng số đại biểu, 01 đại biểu phụ trách khu dân cư, không có đại biểu là người dân tộc). Về số lượng, cơ cấu thành phần so với nhiệm kỳ 2011-2016 tăng hơn 05 đại biểu nữ, đại biểu tại khu dân cư giảm 02.

- Tính đến thời điểm hiện tại là 26 đại biểu HĐND huyện, giảm 04 đại biểu trong đó: (01 đại biểu từ trần, 02 đại biểu thôi làm nhiệm vụ do chuyển công tác khỏi địa bàn, 01 đại biểu thôi làm nhiệm vụ đại biểu do nghỉ hưu theo chế độ và rời khỏi địa bàn).

2. Thường trực HĐND huyện và bộ phận chuyên trách

- Từ đầu nhiệm kỳ có 05 thành viên Thường trực HĐND huyện gồm (Chủ tịch, Hai Phó Chủ tịch và Hai Trưởng Ban HĐND huyện), trong đó Hai Phó Chủ tịch HĐND huyện hoạt động chuyên trách; Hai Phó Trưởng Ban HĐND huyện hoạt động chuyên trách (Ban Kinh tế - Xã hội và Ban Pháp chế HĐND huyện).

- Đến tháng 7/2020, Thường trực HĐND huyện khuyết 4/5 thành viên do (Chủ tịch và Hai Phó Chủ tịch nghỉ hưu theo chế độ), Trưởng Ban Pháp chế chuyển công tác rời khỏi địa bàn, Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội miễn nhiệm theo Thông báo Kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy; bầu Trưởng Ban Kinh tế - Xã hội.

- Đến tháng 10/2020, giảm 01 đại biểu chuyên trách do chuyển công tác về Liên đoàn lao động huyện;

- Đến tháng 12/2020 HĐND huyện Bầu cử bổ sung chức danh Chủ tịch và Phó Chủ tịch HĐND huyện

3. Các Tổ đại biểu HĐND huyện

- Đầu nhiệm kỳ, HĐND huyện Côn Đảo có 06 Tổ đại biểu (mỗi Tổ 05 đại biểu), sau thời gian hoạt động do có biến động số lượng đại biểu nên sáp nhập lại còn 05 Tổ đại biểu (sáp nhập Tổ 5, 6 chung thành Tổ 5).

4. Ban thư ký các kỳ họp của HĐND huyện 03 đại biểu.

Nhìn chung, cơ cấu đại biểu HĐND huyện hoạt động chuyên trách nhiệm kỳ 2016-2021 được bố trí hợp lý, bảo đảm được tính đại diện của HĐND. Trình độ học vấn, trình độ lý luận chính trị và trình độ chuyên môn của đại biểu được nâng lên rõ rệt, thể hiện tốt tinh thần trách nhiệm và nhiệm vụ của người đại biểu HĐND theo quy định của Luật, các đại biểu giữ gìn phẩm chất đạo đức, được nhân dân tín nhiệm.

II. Kết quả thực hiện chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Hội đồng nhân dân.

1. Công tác chuẩn bị và tổ chức các kỳ họp của Hội đồng nhân dân huyện

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo đã tổ chức 21 kỳ họp, trong đó gồm 10 kỳ họp thường lệ trong năm và 11 kỳ họp (bất thường, chuyên đề), các kỳ họp chuyên đề chủ yếu thực hiện công tác tổ chức cán bộ và quyết định các vấn đề quan trọng, cấp bách của địa phương theo luật định.

Công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp HĐND huyện có nhiều cải tiến và đổi mới, tập trung nâng cao chất lượng thông qua các báo cáo, tờ trình, đề án, dự thảo Nghị quyết trình HĐND huyện; Thường trực HĐND huyện chỉ đưa vào chương trình kỳ họp HĐND huyện xem xét quyết định những vấn đề đã được cơ quan chuyên môn chuẩn bị chu đáo về nội dung, bảo đảm đúng thời hạn, thẩm quyền, quy trình, thủ tục quy định (*trừ những vấn đề đột xuất, cấp bách hoặc chấp hành theo chủ trương, chỉ đạo của cấp có thẩm quyền*). Chương trình của kỳ họp được Thường trực HĐND huyện thống nhất với UBND huyện và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện tại Hội nghị liên tịch và chuẩn bị trước kỳ họp hơn 1 tháng được thông báo công khai trên các phương tiện thông tin đại chúng. Trước kỳ họp, tài liệu phục vụ kỳ họp đã được Thường trực HĐND huyện chỉ đạo đăng tải đầy đủ lên Cổng thông tin điện tử của HĐND huyện theo đúng thời gian quy định để đại biểu HĐND huyện và khách mời nghiên cứu trước dành thời gian thảo luận, tranh luận về các vấn đề quan trọng còn nhiều ý kiến khác nhau và những đề xuất mới. (*áp dụng Kỳ họp không giấy ngay từ Kỳ họp thứ Tư*)

Công tác điều hành của Chủ tọa kỳ họp tiếp tục đổi mới, dân chủ, đúng luật và phát huy trí tuệ của đại biểu HĐND huyện, dành nhiều thời gian cho đại biểu HĐND huyện và đại biểu khách mời tham dự Kỳ họp tham gia thảo luận, tranh luận, chất vấn và trả lời chất vấn.

Đối với công tác thẩm tra tài liệu trình kỳ họp HĐND huyện, ngay Hội nghị thống nhất về chương trình, thời gian kỳ họp, Thường trực HĐND huyện đã ban hành thông báo phân công hai Ban của HĐND huyện tổ chức thẩm tra theo luật định; đồng thời yêu cầu các cơ quan soạn thảo khẩn trương hoàn thành báo cáo, đề án, dự thảo nghị quyết chuyển đến Thường trực, 02 ban HĐND huyện thực hiện việc thẩm tra theo kế hoạch đề ra. Trên cơ sở phân công của Thường trực HĐND huyện, hai Ban đã chủ động xây dựng kế hoạch thẩm tra của từng Ban lồng ghép với tổ chức Hội nghị sơ, tổng kết 6 tháng và năm của Ban. Hai Ban phối hợp thống nhất sắp xếp thời gian hợp lý để tránh sự chồng chéo thời gian thẩm tra của các Ban, đảm bảo các Ban đều có thể tham dự và góp ý vào tài liệu trình kỳ họp.

Phối hợp chặt chẽ với Văn phòng và các cơ quan chủ trì soạn thảo đề án, tờ trình, dự thảo Nghị quyết nhằm chủ động hơn trong công tác thu thập thông tin có liên quan đến nội dung thẩm tra và chuyển các tài liệu cần thiết cho thành viên của Ban nghiên cứu trước khi tiến hành hội nghị thẩm tra. Sau đó, tiến hành tổ chức thẩm tra theo kế hoạch đề ra, tại Hội nghị dành nhiều thời gian để nghe các cơ quan soạn thảo giải trình, làm rõ các nội dung, những vấn đề còn nhiều ý kiến khác nhau và ý kiến thẩm tra chuyên sâu của thành viên Ban được phân công thẩm tra trước Hội nghị. Sau hội nghị, trên cơ sở ý kiến thẩm tra, góp ý của các thành viên, các Ban yêu cầu cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu, chỉnh lý và chuyển dự thảo mới để thành viên các Ban, Thường trực HĐND huyện tiếp tục xem xét, thống nhất trước khi xây dựng và ký ban hành các báo cáo kết quả thẩm tra trình kỳ họp.

Đối với các vấn đề phát sinh giữa 02 kỳ họp, căn cứ các nội dung do UBND huyện trình, Thường trực HĐND huyện phân công hai Ban HĐND huyện nghiên cứu, xem xét, tổ chức thẩm tra theo lĩnh vực được phân công trình Thường trực HĐND huyện quyết định theo thẩm quyền.

Do thực hiện nghiêm túc trình tự các bước của công tác thẩm tra nên hoạt động thẩm tra hai Ban HĐND huyện ngày càng đi vào nề nếp, hiệu quả, chất lượng thẩm tra ngày càng được nâng cao, về cơ bản báo cáo thẩm tra của hai Ban HĐND huyện Côn Đảo đã được đa số đại biểu tán thành, được UBND huyện, cơ quan chủ trì soạn thảo và các cơ quan hữu quan nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý đầy đủ, qua đó góp phần nâng cao chất lượng kỳ họp, các quyết nghị được thông qua cũng như nâng cao chất lượng hoạt động của HĐND huyện. Tuy nhiên, hoạt động thẩm tra của 02 ban HĐND huyện cũng còn gặp một số khó khăn, ảnh hưởng nhất định đến chất lượng công tác thẩm tra, xây dựng báo cáo thẩm tra như: việc UBND huyện, các ngành gửi tài liệu, hồ sơ một số báo cáo, đề án, tờ trình dự thảo Nghị quyết thiếu, có khi sát ngày thẩm tra mới bổ sung từ đó làm ảnh hưởng đến việc nghiên cứu, tiếp cận hồ sơ của Thường trực, thành viên các Ban HĐND và đại biểu dự họp; sự vắng mặt của lãnh đạo UBND huyện cũng như một số lãnh đạo chủ chốt các cơ quan chức năng liên quan đến quá trình xây dựng và trình dự thảo làm cho việc giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm tra gặp nhiều khó khăn; thành viên của hai Ban HĐND huyện chỉ có 01 đồng chí Phó trưởng Ban chuyên trách, còn lại là kiêm nhiệm nên thời gian nghiên cứu tài liệu phục vụ thẩm tra chưa nhiều, khả năng phản biện vấn đề của một số đại biểu còn hạn chế,...

Về tham gia các Kỳ họp của HĐND đại đa số Đại biểu HĐND huyện ý thức được trách nhiệm của mình và tầm quan trọng của các kỳ họp HĐND nên tham dự đầy đủ (trừ những trường hợp bất khả kháng đều có xin phép vắng) và tham gia thảo luận, quyết định những vấn đề của địa phương một cách dân chủ, thẳng thắn và trách nhiệm.

Công tác thông tin tuyên truyền về kỳ họp được chú trọng, các kỳ họp thường kỳ được tổ chức với thời lượng 3 ngày và có truyền thanh trực tiếp các phiên họp khai mạc, bế mạc, chất vấn, trả lời chất vấn để cử tri theo dõi, giám sát.

Nhìn chung, việc chuẩn bị nội dung, chương trình và tổ chức kỳ họp HĐND huyện Côn Đảo đã có nhiều chuyển biến tích cực, đảm bảo đúng luật định, dân chủ, công khai. Tính hình thức trong các kỳ họp đã được khắc phục, chất lượng các ý kiến phát biểu đã được nâng lên, nhiều vấn đề quan trọng ở địa phương đã được HĐND huyện xem xét, thảo luận kỹ trước khi quyết định. Bên cạnh kết quả đạt được, công tác chuẩn bị và tổ chức kỳ họp vẫn còn mặt hạn chế cần có giải pháp khắc phục như: Một số văn bản trình Kỳ họp các cơ quan, đơn vị gửi đến Thường trực, hai Ban HĐND huyện chậm so với thời gian quy định...từ đó đã ảnh hưởng phần nào đến công tác thẩm tra của hai Ban HĐND huyện, một số đại biểu vẫn còn e dè ngại phát biểu....

2. Quyết định các vấn đề quan trọng ở địa phương

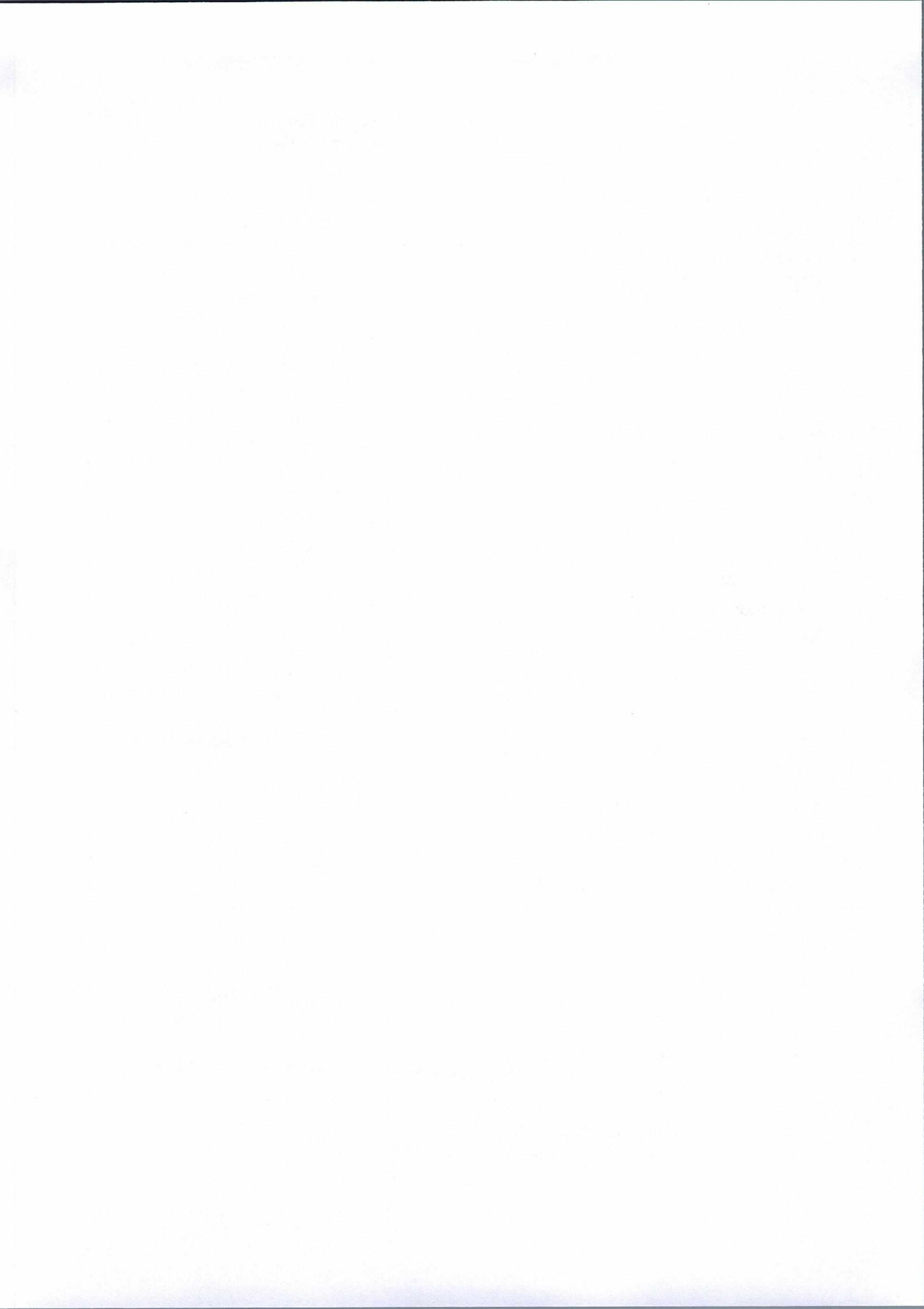
Trên cơ sở quy định của pháp luật, HĐND huyện Côn Đảo đã quyết định nhiệm vụ về phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng; thu - chi ngân sách; quyết định các vấn đề có liên quan đến xây dựng chính quyền, chăm lo đời sống của nhân dân. Các Nghị quyết do HĐND huyện ban hành đã kịp thời cụ thể hóa những chủ trương, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương, được nhân dân đồng tình thực hiện. Quá trình chuẩn bị ban hành các Nghị quyết, HĐND huyện luôn coi trọng việc lắng nghe ý kiến, nguyện vọng của nhân dân; Đồng thời, HĐND huyện cũng đã kịp thời rà soát, điều chỉnh, bãi bỏ những Nghị quyết không còn phù hợp với quy định của Nhà nước hoặc chưa phù hợp với nguyện vọng của đại đa số nhân dân. Đối với những Nghị quyết có phạm vi ảnh hưởng rộng, tùy từng Nghị quyết Thường trực và hai Ban HĐND huyện tổ chức Hội nghị tiếp xúc cử tri theo chuyên đề, tham vấn ý kiến tổ chức và cá nhân chịu tác động trực tiếp của Nghị quyết, kết hợp với việc khảo sát thực tế, từ đó các Nghị quyết chuyên đề của HĐND huyện có tính khả thi cao, đi vào đời sống và phát huy hiệu quả.

Sau các kỳ họp HĐND huyện, Thường trực HĐND ban hành thông báo kết quả kỳ họp, giám sát UBND huyện và các cơ quan liên quan triển khai thực hiện các Nghị quyết của HĐND huyện đã ban hành. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay HĐND huyện đã ban hành tổng cộng 128 Nghị quyết (bao gồm 33 Nghị quyết về tổ chức, nhân sự; 95 Nghị quyết về các lĩnh vực...), Thường trực HĐND huyện giao hai Ban theo từng lĩnh vực được phân công phụ trách thường xuyên theo dõi, kiểm tra đối với UBND huyện và các cơ quan chức năng trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết HĐND huyện. Thông qua các Phiên họp định kỳ của Thường trực HĐND huyện và các buổi dự họp với UBND huyện, Thường trực HĐND huyện kịp thời kiến nghị với UBND huyện có các biện pháp để thực hiện tốt các Nghị quyết HĐND huyện.

3. Thực hiện chức năng giám sát của Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân

Hoạt động giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND và các đại biểu HĐND có nhiều cải tiến, đổi mới; chất lượng và hiệu quả giám sát từng bước được nâng cao, kết quả cụ thể như sau:

- **Giám sát tại kỳ họp qua việc xem xét các báo cáo công tác:**



Tại kỳ họp, HĐND huyện đã tập trung xem xét, đánh giá các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết do UBND huyện trình, trên các lĩnh vực kinh tế, xã hội, quốc phòng - an ninh, ngân sách, đầu tư xây dựng cơ bản; các báo cáo công tác của Thường trực và hai Ban HĐND huyện, Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân huyện,...

Hai Ban HĐND huyện thực hiện chức năng giám sát thông qua việc thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết do UBND huyện và các ngành liên quan trình. Hai Ban HĐND huyện đã chủ động đi khảo sát những nội dung liên quan sẽ được trình tại kỳ họp HĐND huyện nhằm phục vụ công tác thẩm tra các báo cáo, đề án, tờ trình để giúp cho các Nghị quyết của HĐND huyện được ban hành đúng quy trình, bám sát thực tiễn và có tính khả thi cao.

- Hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn :

Phiên thảo luận, chất vấn và trả lời chất vấn là hình thức giám sát quan trọng, thường xuyên trong các kỳ họp, được truyền thanh trực tiếp trên hệ thống phát thanh, tạo điều kiện cho cử tri giám sát hoạt động của cơ quan dân cử. Tại các kỳ họp, các đại biểu HĐND huyện đã mạnh dạn chất vấn Chủ tịch UBND huyện và lãnh đạo một số cơ quan, ban ngành tập trung vào những vấn đề đang được đông đảo cử tri, nhân dân huyện nhà quan tâm. Các ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND huyện trình bày ngắn gọn, đúng trọng tâm, đúng thẩm quyền của người được chất vấn; người được chất vấn cơ bản trả lời thẳng vào các vấn đề đại biểu yêu cầu, xác định rõ nguyên nhân, trách nhiệm và đề ra các giải pháp, lộ trình thực hiện.

Sau kỳ họp HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện ban hành Nghị quyết chất vấn hoặc Thông báo kết luận của Chủ tọa kỳ họp về những nội dung trả lời chất vấn, tiếp thu, ghi nhận. Trên cơ sở đó, để Thường trực và hai Ban HĐND có cơ sở theo dõi, đôn đốc, giám sát việc thực hiện ý kiến trả lời chất vấn và yêu cầu UBND, các cơ quan,

đơn vị có liên quan báo cáo kết quả việc thực hiện ý kiến của Chủ tọa kỳ họp tại phiên chất vấn của kỳ họp trước, tại các phiên họp của Thường trực HĐND huyện, đảm bảo các ý kiến, kiến nghị của cử tri và của đại biểu HĐND huyện được các cơ quan liên quan thực hiện nghiêm túc.

- Tình hình và kết quả thực hiện Nghị quyết số 85/2014/QH13 ngày 26/11/2014 của Quốc hội “Về việc lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với người giữ chức vụ do Quốc hội, Hội đồng nhân dân bầu hoặc phê chuẩn” của Hội đồng nhân dân các cấp (tại kỳ họp cuối năm 2018):

Thực hiện hướng dẫn số 322/UBTVQH14-CTĐB ngày 02/10/2018 của Ban Công tác đại biểu, của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và của Thường trực HĐND tỉnh; HĐND huyện Côn Đảo đã kịp thời ban hành kế hoạch triển khai đến đại biểu HĐND huyện để thực hiện việc lấy phiếu tín nhiệm tại kỳ họp cuối năm 2018 của HĐND trên địa bàn huyện. Nhìn chung, kết quả lấy phiếu tín nhiệm của Hội đồng nhân dân huyện đã phản ánh đúng mức độ tín nhiệm của người được lấy phiếu tín nhiệm; phản ánh sự mong muốn, kỳ vọng của các đại biểu và cử tri huyện nhà về tinh thần trách

nhiệm cao hơn, tích cực hơn đối với những người giữ chức vụ do Hội đồng nhân dân bầu.

+ **Kết quả lấy phiếu tín nhiệm** đối với 16/20 người giữ chức vụ do HĐND huyện bầu tại kỳ họp cuối năm 2018 như sau: Có 08/16 người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm cao; không có người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm; không có người có trên 50% tổng số đại biểu đánh giá tín nhiệm thấp.

+ **Về thuận lợi trong việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm**

Những người được lấy phiếu tín nhiệm chuẩn bị chu đáo báo cáo, kê khai tài sản đúng quy định và được gửi đến các đại biểu HĐND huyện theo đúng trình tự nên đại biểu có thời gian nghiên cứu kỹ các báo cáo, nắm bắt, tìm hiểu thông tin liên quan, thận trọng, khách quan, công tâm khi đánh giá mức độ tín nhiệm đối với những người được lấy phiếu.

Thường trực HĐND huyện đã kịp thời tổng hợp và chuyển những ý kiến đóng góp của đại biểu HĐND huyện đến người được lấy phiếu tín nhiệm nghiên cứu để làm rõ thêm những mặt hạn chế trong báo cáo việc thực hiện chức trách nhiệm vụ và dành thời gian cho người được lấy phiếu tín nhiệm giải trình tại kỳ họp những nội dung chưa được làm rõ trong báo cáo.

+ **Về khó khăn trong việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm**

Mẫu biểu báo cáo của người được lấy phiếu tín nhiệm về mặt nội dung còn chung chung, thiếu cụ thể nên khó khăn cho đại biểu trong việc đánh giá mức độ thực hiện nhiệm vụ được giao.

Việc tổ chức lấy phiếu tín nhiệm đã đạt được mục đích, yêu cầu đặt ra, được chỉ đạo chặt chẽ, tiến hành nghiêm túc, thận trọng, khách quan, đúng pháp luật và được đông đảo cán bộ, nhân dân quan tâm, đồng tình, ủng hộ. Kết quả phiếu tín nhiệm cơ bản phản ánh đúng mức độ tín nhiệm của từng người tại thời điểm lấy phiếu; giúp những người được lấy phiếu thấy được mức độ tín nhiệm của mình để có phương hướng khắc phục khuyết điểm, thiếu sót, tiếp tục phấn đấu, rèn luyện, tu dưỡng phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống, phát huy tối đa năng lực và nhiệt huyết để cống hiến, nâng cao hiệu quả công việc. Kết quả lấy phiếu tín nhiệm cũng làm cơ sở, căn cứ để cơ quan có thẩm quyền đánh giá cán bộ, thực hiện quy hoạch, bố trí, sử dụng cán bộ một cách hiệu quả, đúng người, đúng việc.

- **Giám sát giữa hai kỳ họp Hội đồng nhân dân**

Thường trực, hai Ban, các Tổ đại biểu HĐND huyện đã thực hiện tốt nhiệm vụ giám sát giữa hai kỳ họp. Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, HĐND huyện đã tổ chức 60 cuộc khảo sát ở 9 khu dân cư, 184 cuộc giám sát đối với UBND huyện và các cơ quan chức năng liên quan trong việc thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết của HĐND huyện trên các lĩnh vực kinh tế, văn hóa xã hội, ngân sách nhà nước, hoạt động của các cơ quan tư pháp... Các cuộc giám sát của HĐND huyện trong nhiệm kỳ được chuẩn bị chu đáo, thể hiện bằng các kế hoạch chặt chẽ, khoa học. Hình thức giám sát ngoài việc xem các báo cáo, làm việc với cơ quan,

đơn vị liên quan, còn tổ chức đoàn khảo sát đi thực tế tại các địa điểm thực hiện các nội dung giám sát, gặp gỡ cử tri...một số vụ việc còn xem xét cụ thể hồ sơ, tài liệu liên quan của các cơ quan được giám sát. Thông qua giám sát đã đánh giá đúng kết quả đạt được, chỉ rõ hạn chế, tồn tại, nguyên nhân và trách nhiệm của từng cơ quan, cá nhân; kiến nghị những biện pháp, giải pháp cụ thể.

Qua các cuộc khảo sát, giám sát, Thường trực, hai Ban HĐND huyện đã phát hiện một số vấn đề còn bất cập và đã kiến nghị cơ quan thẩm quyền có giải pháp khắc phục kịp thời. Sau mỗi đợt giám sát, Thường trực, các Ban HĐND huyện đều có báo cáo, thông báo kết luận giám sát gửi UBND, UBMTTQ huyện, thủ trưởng các cơ quan, đơn vị có liên quan và đơn vị được giám sát; đồng thời kiến nghị xử lý những vướng mắc trong công tác chỉ đạo điều hành.

Thực hiện Điều 106 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, trong nhiệm kỳ Thường trực HĐND huyện tổ chức đều đặn 41 phiên họp lệ hàng tháng; tại các phiên họp này, Thường trực HĐND huyện đã chất vấn, nghe lãnh đạo UBND huyện và các cơ quan chuyên môn của UBND huyện báo cáo giải trình về các nội dung: giáo dục, môi trường, văn hóa, quản lý đất đai - xây dựng, quản lý tài sản công, trật tự - mỹ quan đô thị, trật tự an toàn giao thông đường bộ, đường thủy trên địa bàn, việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân...

Việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát của HĐND huyện được quan tâm. Thường trực HĐND, hai Ban HĐND huyện luôn tăng cường công tác giám sát, đôn đốc việc thực hiện các kết luận được ban hành sau mỗi đợt giám sát. Đối với những kiến nghị sau giám sát chậm được giải quyết hoặc giải quyết chưa thỏa đáng sẽ được thực hiện tái giám sát hoặc chất vấn tại kỳ họp.

Mặc dù đạt được nhiều kết quả tích cực song hoạt động giám sát nói chung và giám sát chuyên đề của Thường trực và hai Ban HĐND huyện vẫn còn một số tồn tại hạn chế như: Một số thành viên trong Đoàn giám sát chưa giành nhiều thời gian và tâm huyết cho hoạt động giám sát chuyên đề. Về mặt khách quan, các quy định của pháp luật liên quan đến hoạt động giám sát chưa có chế tài xử lý đối với việc không thực hiện các kiến nghị sau giám sát để đảm bảo tính khả thi cho hoạt động giám sát.

4. Hoạt động tiếp xúc cử tri, tiếp công dân và đôn đốc giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện luôn chú trọng công tác tiếp xúc cử tri, tiếp công dân, tiếp nhận và yêu cầu xử lý khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân.

Để chuẩn bị cho việc tiếp xúc cử tri trước kỳ họp thường lệ của HĐND huyện, Thường trực HĐND huyện xây dựng kế hoạch và có văn bản hướng dẫn cụ thể nội dung và thời gian tiếp xúc cử tri. Trên cơ sở văn bản hướng dẫn đó, các Tổ đại biểu HĐND tổ chức họp Tổ để thống nhất nội dung, phân công đại biểu tổ mình báo cáo tại Hội nghị tiếp xúc cử tri theo kế hoạch của Thường trực HĐND huyện và lịch TXCT của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ VN huyện. Công tác tiếp xúc cử tri được các đại biểu HĐND huyện thực hiện khá tốt, thông qua đó thu thập và phản ánh đầy đủ ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến HĐND huyện và báo cáo kết quả kỳ họp HĐND huyện để cử tri nơi mình ứng cử theo dõi. Các ý kiến, kiến nghị của cử tri đều

được Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện tổng hợp kịp thời và chuyển đến Thường trực HĐND huyện để yêu cầu UBND huyện chỉ đạo cơ quan chức năng liên quan tham mưu giải quyết. Đối với các kiến nghị liên quan đến nhiều lĩnh vực hoặc các vấn đề bức xúc mà cử tri quan tâm được UBND huyện và các cơ quan liên quan trả lời tại các kỳ họp của HĐND và được truyền thanh trực tiếp để cử tri theo dõi và giám sát.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND huyện đã phối hợp với Ban Thường trực UBMTTQVN huyện tổ chức 70 cuộc TXCT của đại biểu HĐND huyện, có gần 5000 lượt cử tri tham gia với 498 ý kiến, kiến nghị. Cùng với đó, Thường trực HĐND, các Ban, Tổ Đại biểu HĐND huyện đã tăng cường giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri. Tại phiên họp thường kỳ của Thường trực HĐND huyện đã bố trí thời gian để yêu cầu những phòng ban chuyên môn, đơn vị có liên quan, UBND huyện báo cáo kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri, giải trình vấn đề mà cử tri quan tâm, kiến nghị nhiều lần. Vì vậy, những vấn đề cử tri quan tâm, kiến nghị được cơ quan chuyên môn giải quyết kịp thời và hiệu quả hơn.

Ngoài việc tổ chức cho Đại biểu HĐND huyện TXCT tại địa bàn trúng cử, Thường trực HĐND huyện đã phối hợp với Thường trực UBMT huyện tổ chức tốt các hội nghị tiếp xúc của Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh và Tổ Đại biểu HĐND tỉnh ứng cử tại địa bàn huyện; tổng hợp, báo cáo kịp thời những kiến nghị của cử tri với Đoàn Đại biểu Quốc hội, Tổ Đại biểu HĐND tỉnh, chuyển Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh, Thường trực HĐND, UBND tỉnh, các cơ quan chức năng xem xét, giải quyết.

Thường trực HĐND huyện thực hiện việc tiếp công dân vào các buổi sáng ngày thứ Năm hàng tuần, đảm bảo cho việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân đúng thời hạn Luật định, Ban Pháp chế HĐND huyện thường xuyên rà soát, đôn đốc việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân do Thường trực HĐND chuyển đến UBND huyện. Qua công tác theo dõi, rà soát, Thường trực HĐND huyện đã có văn bản đôn đốc UBND huyện sớm xem xét, giải quyết đối với những trường hợp khiếu nại tố cáo đã quá thời hạn Luật định để yêu cầu UBND huyện thực hiện đúng quy trình, thủ tục giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân.

Tuy nhiên, trong quá trình công tác theo dõi, đôn đốc việc giải quyết đơn thư của cơ quan, đơn vị liên quan có lúc chưa đáp ứng được yêu cầu; kiến nghị của công dân còn chậm được giải quyết. Công tác TXCT, hình thức TXCT chủ yếu là tiếp xúc chung theo quy định, việc TXCT theo nơi cư trú, nơi làm việc hoặc theo chuyên đề còn hạn chế; một số kiến nghị của cử tri thuộc trách nhiệm của cơ quan có thẩm quyền trả lời, giải quyết chưa thuyết phục; ý thức chấp hành pháp luật của cử tri còn hạn chế,...

5. Môi quan hệ công tác giữa Thường trực HĐND, HĐND huyện Côn Đảo với:

- *Cấp ủy đảng cùng cấp:* Trong nhiệm kỳ, Huyện ủy đã lãnh đạo, định hướng hoạt động HĐND huyện, các nghị quyết HĐND huyện ban hành thể hiện sự quán triệt các quan điểm, chủ trương, nhiệm vụ mà Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ huyện đề ra.

- *UBND huyện*: là cơ quan chấp hành của HĐND huyện. Mặt khác, mối quan hệ giữa Thường trực HĐND và UBND huyện là quan hệ phối hợp để cùng thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện đề ra. Thường trực HĐND huyện giám sát UBND huyện trong việc thi hành pháp luật và thực hiện Nghị quyết của HĐND huyện.

- *UBMTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội cùng cấp*: mối quan hệ giữa HĐND huyện với UBMTTQ và các đoàn thể chính trị - xã hội huyện là mối quan hệ phối hợp để cùng thực hiện nhiệm vụ, Thường trực HĐND và các Ban HĐND huyện có thể mời đại diện Ban Thường trực UBMTTQ và đại diện các đoàn thể chính trị - xã hội huyện tham gia làm thành viên đoàn giám sát của mình. Trong hoạt động giám sát việc thực thi pháp luật, các Nghị quyết của HĐND huyện đối với cơ quan nhà nước và cán bộ, công chức ở địa phương luôn được Thường trực HĐND, các Ban của HĐND huyện, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam huyện và các đoàn thể quan tâm phối hợp chặt chẽ và mang lại hiệu quả.

Ngay từ đầu nhiệm kỳ, Thường trực HĐND, UBND và Ban thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam huyện Côn Đảo đã ký kết tại Quy chế số 01/QC-HĐND-UBND-UBMTTQ ngày 10/11/2016 để căn cứ triển khai phối hợp công tác giữa ba bên trong nhiệm kỳ 2016 – 2021.

- *Mối quan hệ giữa HĐND huyện với HĐND tỉnh*: Thường trực HĐND huyện thường xuyên giữ mối quan hệ và định kỳ báo cáo Thường trực HĐND tỉnh về tình hình tổ chức và hoạt động của HĐND huyện. Ngoài ra, HĐND tỉnh định hướng hoạt động, hướng dẫn nghiệp vụ, phối hợp bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng hoạt động cho HĐND cấp dưới. Qua đó, chất lượng đại biểu HĐND các cấp được nâng lên, tạo điều kiện tốt để đại biểu HĐND huyện thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ của mình. Hội nghị giao ban của HĐND tỉnh với HĐND các huyện, thành phố, thị xã giúp các đại biểu cùng trao đổi nhiều kinh nghiệm quý, chia sẻ cách làm hay, cùng phân tích, đánh giá những mặt còn hạn chế, đề xuất nhiều biện pháp thiết thực để giải quyết có hiệu quả những khó khăn, vướng mắc và kiến nghị nhiều nội dung xác đáng nhằm đổi mới, nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân.

- *Mối quan hệ giữa HĐND huyện với Viện Kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân huyện*: Hội đồng nhân dân là cơ quan quyền lực ở địa phương vì vậy, có quyền giám sát hoạt động của tất cả các cơ quan khác trên phạm vi địa phương, trong đó có Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân. Để thực hiện quyền này, Hội đồng nhân dân huyện thực hiện quyền giám sát thông qua việc xét báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân huyện, xem xét việc trả lời chất vấn của Viện trưởng VKSND, Chánh án Tòa án nhân dân huyện tại các kỳ họp HĐND huyện.

6. Các điều kiện đảm bảo cho hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện

- Về chế độ, định mức chi cho hoạt động của HĐND huyện: Thường trực HĐND huyện Côn Đảo đã thực hiện các khoản chi đúng theo Nghị quyết số 81/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 09/12/2017 của HĐND tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu và các quy định có liên quan.

- Về tổ chức, bộ máy, cơ quan tham mưu giúp việc: Văn phòng huyện là cơ quan tham mưu giúp việc chung cho Huyện ủy, HĐND và UBND huyện. Từ đầu

nhiệm kỳ Văn phòng huyện đã bố trí 02 chuyên viên tham mưu giúp việc cho Thường trực HĐND huyện và phân công 01 Phó Chánh Văn phòng phụ trách theo dõi, giúp việc cho Thường trực HĐND huyện.

- Về cơ sở vật chất, kinh phí hoạt động: Trụ sở làm việc của HĐND huyện được bố trí phòng làm việc chung trong Trụ sở của UBND huyện và phòng làm việc trang bị khá đầy đủ; các trang thiết bị làm việc, phương tiện phục vụ hoạt động của HĐND huyện đáp ứng được nhu cầu. Kinh phí hoạt động của HĐND huyện được đảm bảo; hoạt động phí, chế độ của đại biểu HĐND huyện được cấp theo quy định.

III. Đánh giá chung về hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện

1. Kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế

Nhìn chung, hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo trong nhiệm kỳ 2016-2021 có nhiều đổi mới về nội dung, phương thức hoạt động. Thường trực, hai Ban, các Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND huyện đã thực hiện tốt chức năng nhiệm vụ, luôn năng động sáng tạo, cải tiến phương thức hoạt động, nâng cao trách nhiệm của đại biểu, phát huy dân chủ trong hoạt động của Hội đồng nhân dân. Các Nghị quyết được ban hành đúng quy trình, theo quy định và có tính khả thi cao. Công tác giám sát có nhiều đổi mới về quy mô, phạm vi và hình thức giám sát, qua đó đã phát hiện những khó khăn, hạn chế và đã kiến nghị cơ quan thẩm quyền có giải pháp khắc phục kịp thời.

Bên cạnh những kết quả đạt được, hoạt động của HĐND huyện từ đầu nhiệm kỳ đến nay còn bộc lộ một số hạn chế, khó khăn như: Số lượng, chất lượng của hoạt động giám sát được nâng lên nhưng chưa đáp ứng hết yêu cầu thực tế ở một số lĩnh vực cử tri huyện nhà bức xúc, quan tâm; Một số đại biểu HĐND huyện không chuyên trách vẫn còn e dè chưa phát huy trách nhiệm trong việc thực hiện vai trò, nhiệm vụ và quyền hạn của đại biểu dân cử, chưa bố trí dành ít nhất một phần ba thời gian làm việc trong năm để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của đại biểu HĐND theo quy định tại Điều 103 Luật Tổ chức chính quyền địa phương, do đó nhiệm vụ chủ yếu vẫn do các đại biểu chuyên trách đảm nhận và chịu trách nhiệm là chính; Hoạt động tiếp công dân của đại biểu HĐND huyện còn lúng túng. Thời gian hoàn thiện và gửi tờ trình, báo cáo, đề án đến hai Ban HĐND huyện thẩm tra chưa đảm bảo thời gian theo quy định gây khó khăn trong công tác thẩm tra của Ban. Công tác thẩm tra của hai Ban HĐND huyện phần lớn tập trung vào ý kiến của đại biểu chuyên trách, các đại biểu kiêm nhiệm ít tham gia ý kiến đối với các nội dung thẩm tra. Một số ít đại biểu chưa quan tâm nghiên cứu, đề có ý kiến tham gia thảo luận sâu tại Phiên thảo luận tại Tổ nên việc nâng cao chất lượng kỳ họp còn hạn chế,...

2. Nguyên nhân của những ưu điểm và hạn chế

a. Nguyên nhân khách quan:

- Đại biểu HĐND huyện phần lớn là kiêm nhiệm, do cơ cấu đa số là thủ trưởng các cơ quan trực thuộc Huyện ủy, UBND huyện và một số đơn vị sự nghiệp nên thời gian dành cho làm nhiệm vụ đại biểu và điều kiện khách quan để thể hiện vai trò đại biểu còn hạn chế.

- Một số đại biểu được cơ cấu lại là thành viên của UBND huyện phải thể hiện một lúc hai vai trò tại mỗi Kỳ họp và là đơn vị chịu sự giám sát nên khó phát huy hết trách nhiệm của người đại biểu dân cử.

b. Nguyên nhân chủ quan:

- Một số ít đại biểu, tổ đại biểu Hội đồng nhân dân huyện chưa phát huy hết vai trò và trách nhiệm còn e dè, ngại va chạm;

3. Một số bài học kinh nghiệm

- Bám sát Nghị quyết Đại hội Đảng bộ huyện và sự lãnh đạo của cấp ủy địa phương; bám sát các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND và các văn bản pháp luật khác liên quan đến tổ chức và hoạt động của HĐND huyện để thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định.

- Phát huy trí tuệ tập thể, nâng cao trách nhiệm đại biểu dân cử tham gia phát biểu tại các phiên họp thảo luận tình hình kinh tế - xã hội, thông qua các dự thảo Nghị quyết, chất vấn và trả lời chất vấn. Tiếp tục thực hiện đạt chất lượng và hiệu quả công tác giám sát, tăng cường giám sát đối với các cơ quan tư pháp; giám sát việc giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; giám sát việc thực hiện những nội dung trả lời ý kiến cử tri tại mỗi kỳ họp, giám sát chuyên đề những vấn đề bức xúc nổi lên trên địa bàn được cử tri, quan tâm....

4. Đề xuất, kiến nghị

Để hoạt động của HĐND, Thường trực và 02 Ban HĐND huyện thực hiện tốt vai trò, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan quyền lực Nhà nước ở địa phương, bảo vệ quyền lợi chính đáng, hợp pháp và tạo điều kiện phát huy quyền làm chủ của nhân dân địa phương trong nhiệm kỳ tới, nội dung yêu cầu quan trọng là duy trì việc bố trí nhân sự giúp việc cho Thường trực và 02 Ban HĐND gồm: 01 Phó Chánh Văn phòng và 1 đến 2 chuyên viên chuyên trách giúp việc;

Cần tạo mọi điều kiện để đại biểu HĐND huyện tham gia đầy đủ các hoạt động của HĐND huyện, cá nhân các đại biểu HĐND cần phát huy hơn nữa vai trò đại diện của đại biểu dân cử, dành ít nhất 1/3 thời gian làm việc để thực hiện nhiệm vụ của đại biểu theo luật định.

PHẦN THỨ HAI

**Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021 và một số giải pháp
nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện
Côn Đảo trong nhiệm kỳ 2021-2026**

I. Nhiệm vụ trong thời gian còn lại của nhiệm kỳ 2016-2021.

Từ nay đến cuối nhiệm kỳ, HĐND huyện Côn Đảo thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Làm tốt công tác tổng kết nhiệm kỳ hoạt động của HĐND huyện khóa XI, 2016-2021 nhằm phát huy những kết quả đạt được trong nhiệm kỳ qua, rút ra được bài học kinh nghiệm và đề ra giải pháp nhằm tiếp tục nâng cao chất lượng hoạt động

của HĐND huyện thật sự là cơ quan đại diện cho ý chí, nguyện vọng của người dân địa phương.

2. Làm tốt công tác hiệp thương, chuẩn bị nhân sự của bộ máy lãnh đạo, bộ phận chuyên trách, cơ cấu thành phần, số lượng, nhân sự đại biểu HĐND huyện nhiệm kỳ 2021-2026 theo đúng quy trình, quy định theo Quy chế phân cấp quản lý cán bộ và Luật Bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân, Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản của cấp trên.

3. Làm tốt công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia bầu cử và giám sát chặt chẽ công tác tổ chức bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026 theo luật định.

II. Phương hướng, giải pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo trong nhiệm kỳ 2021-2026.

1. Hai Ban của Hội đồng nhân dân huyện tiếp tục chú trọng hơn nữa về chất lượng công tác thẩm tra, tăng tính phản biện để giúp cho đại biểu có cơ sở trong việc xem xét, thảo luận và quyết định các nội dung của kỳ họp. Sau khi nghị quyết được ban hành, Thường trực và hai Ban của Hội đồng nhân dân huyện phải tiếp tục thường xuyên theo dõi, giám sát chặt chẽ việc triển khai thực hiện để kịp thời phát hiện và kiến nghị biện pháp xử lý các bất cập, hạn chế.

2. Các đại biểu Hội đồng nhân dân huyện cần tăng cường đi thực tế, theo dõi giám sát hoạt động của các cơ quan chức năng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân huyện, xem xét, giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri; đồng thời, dành thời gian cho việc nghiên cứu các tài liệu để chuẩn bị ý kiến phát biểu có chất lượng.

3. Việc điều hành của Chủ tọa kỳ họp cần tiếp tục đổi mới theo hướng tạo điều kiện để đại biểu phát huy trí tuệ, tinh thần trách nhiệm tham gia thảo luận, góp ý thẳng thắn về nội dung các đề án, các tờ trình, dự thảo nghị quyết; đồng thời, Chủ tọa kỳ họp cần có những gợi ý, định hướng xem xét những vấn đề còn những ý kiến khác nhau; năng động trong điều hành, dành thời gian thỏa đáng cho thảo luận, tranh luận và chất vấn, trả lời chất vấn...

4. Trong hoạt động giám sát chuyên đề, giải trình, Hội đồng nhân dân huyện tập trung vào những lĩnh vực bức xúc đang được cử tri quan tâm và phải thường xuyên theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kiến nghị sau giám sát của các cơ quan, đơn vị, tránh để xảy ra tình trạng các kiến nghị giám sát không được thực hiện.

5. Tăng cường bồi dưỡng, nâng cao năng lực, kỹ năng hoạt động cho đại biểu Hội đồng nhân dân huyện từ đầu nhiệm kỳ; làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền để nhân dân và cử tri thấu hiểu, đồng hành với Đảng, Nhà nước trong việc thực hiện chủ trương, chính sách, quy định pháp luật.

6. Từ thực tế hoạt động của Hội đồng nhân dân nhiều nhiệm kỳ qua cho thấy, công tác nhân sự lãnh đạo chủ chốt của Hội đồng nhân dân huyện là nhân tố quyết định chất lượng, hiệu lực, hiệu quả hoạt động của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân. Do vậy, cần lựa chọn giới thiệu nhân sự tiêu biểu, xứng đáng, đủ điều kiện, có phẩm chất chính trị, đạo đức, trình độ, năng lực chuyên môn nhằm đáp

ứng được yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị của nhiệm kỳ 2021-2026 và đảm bảo tính kế thừa chức danh chủ chốt của HĐND huyện.

Trên đây là Báo cáo tổng kết tình hình tổ chức, hoạt động của Hội đồng nhân dân huyện Côn Đảo nhiệm kỳ 2016-2021 và một số nhiệm vụ trọng tâm đến hết nhiệm kỳ 2016-2021.

Nơi nhận:

- TTr. HĐND tỉnh, UBND tỉnh (b/c);
 - Thường trực Huyện ủy;
 - UBND huyện, UB. MTTQVN huyện;
 - Hai Ban, các vị đại biểu HĐND huyện;
 - Văn phòng huyện;
 - Đăng trên Cổng TTĐT của HĐND huyện;
- Lưu: VT.

**TM. HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Phan Thanh Biên